

Мамытов Т.Б.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

T.B. Mamytov

POLITICAL AND LEGAL ASPECTS OF THE STRUGGLE AGAINST INTERNATIONAL TERRORISM UNDER CONDITIONS OF GLOBALIZATION

УДК: 332.28:30

В статье рассматриваются политико-правовые аспекты борьбы с международным терроризмом в условиях глобализации

The article covers political and legal of the struggle against international terrorism under conditions of globalization.

Существующие в мире геополитические и экономические противоречия между современными центрами силы (США, Китай, Россия, Евросоюз, мусульманский мир и другие) могут при неблагоприятном развитии событий осложнить международное сотрудничество в области противодействия международному терроризму. Этому могут способствовать возможные внешние военные конфликты или дестабилизация внутривнутриполитической обстановки в ряде крупных стран, а также стран так называемого третьего мира, обладающих или близких к обладанию оружием массового поражения (Северная Корея, Иран и ряд других). В этих условиях Кыргызстан кровно заинтересован в усилении международного права и институтов в сфере международной безопасности, в улучшении международного климата, многостороннем сотрудничестве со своими соседями – Россией, КНР, странами Евросоюза, США и другими, в расширении мер доверия, а также в развитии многоуровневых систем международной безопасности, в том числе и в области борьбы с международным терроризмом.

В результате мобилизации внутренних ресурсов и активного международного сотрудничества с ведущими мировыми державами, соседними государствами, в рамках многосторонних усилий, Кыргызстан в последние годы обеспечил глубоко эшелонированную систему своей безопасности от внешних вооруженных угроз, в том числе со стороны международных террористических организаций, а также по сдерживанию роста социальной базы международного терроризма в Кыргызстане.

Основными документами национальной правовой базы борьбы с терроризмом, в Кыргызской Республике являются: Конституция КР, Уголовный кодекс КР, Концепция национальной безопасности КР, законы КР «О борьбе с терроризмом», «Об органах национальной безопасности», «Об оперативно-розыскной деятельности» ратифицированные КР международные правовые соглашения и договора, а также другие законодательные акты.

События 11 сентября 2001 года еще раз показали, что эффективная борьба с современным терроризмом невозможна без широкого международного сотрудничества по всему комплексу связанных с этим явлением проблем. Кыргызстан самостоятельно и во взаимодействии с другими государствами принимает разносторонние меры по борьбе с терроризмом.

В рамках Содружества независимых государств, Кыргызстан активно участвует в создании системы безопасности СНГ и обеспечении ее функционирования. По инициативе Кыргызской Республики в г. Бишкек развернута оперативная группа Антитеррористического центра СНГ.

Республика активно поддерживает все усилия по расширению антитеррористической составляющей деятельности, организации договора по коллективной безопасности (ОДКБ) от 15 мая 1992 года и Договора о совместных действиях по борьбе с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности, подписанного 21 апреля 2001 года, между Кыргызстаном, Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном.

Нормативно-правовые основы военного сотрудничества государств Содружества в анти-террористической деятельности представляют собой совокупность правовых актов универсального, регионального и национального уровней.

Универсальный и региональный уровни правовых актов позволяют посредством военно-политического сотрудничества государств Содружества осуществить гармонизацию национальных правовых актов, сформировать правовые основы борьбы с международным терроризмом, создавать и обеспечивать функционирование коалиций государств при проведении антитеррористических операций.

Названные документы, каждый в отдельности, регулируют сотрудничество государств в борьбе с терроризмом, как правило, в связи с террористическими акциями на отдельных объектах или с конкретными формами проявления терроризма. В совокупности эти документы охватывают проблему взаимодействия государств в борьбе с терроризмом во всех его проявлениях, описывают основные качественные характеристики того или иного акта, той или иной террористической организации.

Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года занимает особое место среди документов, регулирующих вопросы взаимодействия государств и их органов в сфере противодействия терроризму. В нем указывается на связь Договора с документами международного характера, дается согласованное в рамках Содружества определение терроризма.

Государства – участники Договора взяли на себя обязательства:

- осуществлять сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления пресечения и расследования актов терроризма в соответствии с Договором, национальным законодательством и международным и обстоятельствами;
- разработки и принятия согласованных мер для предупреждения, выявления, пресечения или расследования актов терроризма и взаимоведомления об этих мерах;
- принятия мер для предотвращения и пресечения на своей территории подготовки к совершению актов терроризма на территории другой Стороны;
- оказания содействия в оценке состояния системы физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности, разработке и реализации мер для совершенствования этой системы;
- направления по согласованию между заинтересованными Сторонами специальных антитеррористических формирований для оказания практической помощи в пресечении актов терроризма и в борьбе с их последствиями;
- обмена опытом предупреждения и борьбы с террористическими актами, включая проведение стажировок, семинаров, консультаций и научно-практических конференций;
- совместно вырабатывать рекомендации для достижения согласованных подходов к нормативно-правовой регламентации вопросов предупреждения террористических актов и борьбы с ними;

В Договоре о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом определен порядок взаимодействия государств – участников и их уполномоченных органов при решении вопросов антитеррористической деятельности¹.

Дальнейшее развитие согласованной стратегии противодействия международному терроризму нашло отражение в Решении Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 года «О противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ и Решении Совета глав государств

Содружества о Программе государств – участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма от 21 июня 2000 года².

Данными документами определен перечень планируемых к выполнению мероприятий военно-политического, организационно-правового и организационно-практического характера, предусмотрена система мер по информационно-аналитическому, научно-методическому, кадровому, материально-техническому и финансовому обеспечению антитеррористической деятельности в СНГ. И что особенно важно – установлен механизм контроля реализации Программы.

Кроме того, Кыргызская Республика, следуя своему стратегическому курсу на интеграцию в международное правовое поле, в настоящее время ратифицировала 6 из основных 12 международных конвенций и протоколов о борьбе с различными проявлениями терроризма. А именно:

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, 1970 год (Гаагская конвенция);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 год (Монреальская конвенция);

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН, 1973 год;

- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей ООН, 1979 год;³

- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, подписанная в Монреале в 1991 году;

- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1999 году.

Современная международная правовая база борьбы с терроризмом сложилась в основном за последние четыре десятилетия. На глобальном уровне она строится на основе 12 универсальных конвенций и протоколов о борьбе с различными проявлениями терроризма на суше, море и в воздухе, а также посредством резолюций ООН и ее спецучреждений. Кроме того, также создаются договорно-правовые механизмы и на региональном уровне.

² Документы по вопросам формирования и функционирования системы коллективной безопасности стран ОДКБ. М., 2001. С.152.

³ Закон Кыргызской Республики о присоединении КР и Международной конвенции о борьбе с захватом заложников принятой Генеральной Ассамблеей ООН 17.12.1979г./Эркин Тоо. 2003.18 апреля.

¹ Документы заседания Совета глав правительств СНГ: заседание от 4 июля 1999г. Минск. 1999. С.29.

В докладе Генерального секретаря ООН от 2000 года было отмечено, что в настоящее время существует 19 глобальных и региональных договоров, касающихся международного терроризма. В их числе, кроме вышеуказанных 6-ти:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судна, 1963 год (Токийская конвенция);

- Конвенция о физической защите ядерного материала, подписанная в Вене в 1980 году: по состоянию на 1 апреля 1999 года;

- Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 года;

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, подписанная в Риме в 1988 году;

- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 год;

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1997 году;

К региональным соглашениям отнесены:

- Конвенция Организации американских государств (ОАГ) о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер, подписанная в Вашингтоне в 1971 году;

- Европейская конвенция о пресечении терроризма, заключенная в Страсбурге в 1977 году;

- Конвенция СААРК (Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка) о пресечении терроризма, подписанная в Катманду в 1987 году;

- Арабская конвенция о пресечении терроризма, подписанная в Генеральном секретариате Лиги арабских государств в Каире в 1998 году;

- Конвенция Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом, принятая в Уагадугу в 1999 году;

- Конвенция Организации африканского единства (ОАЕ) о предупреждении терроризма и борьбе с ним, принятая в Алжире в 1999 году;

- Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом между государствами – членами СНГ, подписанный в Минске в 1999 году.

К перечисленному списку некоторыми авторами⁴ добавляются:

- Международная конвенция по предотвращению и наказанию актов терроризма, одобренная Лигой наций в 1937 году (Конвенция Лиги наций);

- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году (Конвенция об апартеиде);

- Резолюция Совета Безопасности ООН 51/210 о мерах по ликвидации международного терроризма от 17 декабря 1996 года;

- Резолюция Совета Безопасности ООН № 1373 о борьбе с международным терроризмом от 28 сентября 2001 года.

В принятых вышеуказанных документах, как ООН, так и ОБСЕ, подтверждают, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и народами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств. Констатируется, что акты, методы и практика терроризма представляют собой грубое пренебрежение целями и принципами ООН, что может угрожать международному миру и безопасности, ставить под угрозу дружественные отношения между государствами, препятствовать международному сотрудничеству и вести к подрыву прав человека, основных свобод и демократических основ общества. ООН и ОБСЕ обращают внимание мирового сообщества на то, что преступные акты, направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди широкой общественности, группы лиц или конкретных лиц в политических целях, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы, какими бы ни были соображения политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или любого другого характера, которые могут приводиться в их оправдание.

Указанные международные организации высокого уровня, обязывают государства воздерживаться от организации террористических актов на территориях других государств, подстрекательства к ним, пособничества им или участия в них, а также от попустительства или поощрения деятельности на своей территории, направленной на совершение таких актов.

Особое место в ряду анализируемых международных правовых актов занимает Резолюция Совета Безопасности ООН № 1373 о борьбе с международным терроризмом от 28 сентября 2001

⁴ Булыгин А.Н. Международно-правовые основы военного сотрудничества государств СНГ в антитеррористической деятельности. М., 2002. С.40-41.

года. Ее особенность состоит в том, что, резолюция Совета Безопасности ООН является одним из первых документов мирового сообщества после террористических нападений, которые были совершены 11 сентября 2001 г. в США. Впервые проблема борьбы с терроризмом напрямую увязана с подтверждением права наций и государств на индивидуальную и коллективную самооборону. Предлагается беспрецедентная система незамедлительных практических мер, таких как; запрет на финансирование террористических действий.

Указанной Резолюцией Совета Безопасности ООН объявляется преступной любая деятельности, связанная со сбором средств на территории любого государства с целью поддержки терроризма, а также запрет любой деятельности, связанной с вербовкой террористов и их вооружением. Предусматривается также, готовность ввести санкции против нарушителей резолюции в силу квалификации актов международного терроризма, как актов, угрожающих международному миру и безопасности.

Создан специальный Комитет ООН, наделенный полномочиями мониторинга процесса реализации государствами – членами ООН указанной резолюции, выработки по результатам мониторинга предложений Совету Безопасности о введении санкций ООН в отношении государств, не выполняющих требований резолюции⁵.

Таким образом, современная международная правовая база борьбы с терроризмом на глобальном уровне строится на основе 12 универсальных конвенций и протоколов о борьбе с различными проявле-

ниями терроризма на суше, море и в воздухе, а также посредством резолюций ООН и ее спецучреждений. Кроме того, также создаются договорно-правовые механизмы и на региональном уровне.

Одной из важных составляющих успеха в борьбе с терроризмом, экстремизмом и организованной преступностью является постоянное совершенствование деятельности спецслужб и правоохранительных органов стран НАТО и СНГ. Как показывает практика последних лет, их взаимодействие и координация усилий в сфере противодействия указанным проявлениям стали более эффективными и результативными. Получили дальнейшее развитие механизмы проведения совместных контртеррористических операций и мероприятий по ограничению масштабов наркобизнеса и других форм организованной преступности. Обрели более предметный характер и глубину информационный обмен и изучение основ терроризма, а также усилия по подрыву его идеологических основ⁶. Спецслужбы и правоохранительные органы многих стран стали активнее стремиться к тому, чтобы обеспечить своим взаимодействием своевременное выявление и пресечение организации, планирования, подготовки и реализации террористических акций на территории своих стран. В этих целях ими предпринимаются ряд конкретных шагов, позволяющих получать упреждающую информацию и пресекать попытки вербовки, вооружения, обучения и финансирования террористов.

⁵ Указанная работа. С.41-42.

⁶ Материалы Центрально-азиатской конференции по борьбе с терроризмом. Г. Стамбул. 18-20. 06.2000.С.80.

Рецензент: д.и.н., профессор Чотаева Ч.Д.