

Токбергенова А. А.

**РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ
В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ КАЗАХСТАНА**

A.A. Tokbergenova

**AGRICULTURAL LANDS EFFICIENT USE IN THE AGRICULTURAL SECTOR OF
KAZAKHSTAN**

УДК: 911.3:63 (571.6)

В данной статье рассматривается проблемы рационального использования сельскохозяйственных земель в аграрном секторе Республики и пути их решения.

In given article it is considered problems of rational use of farmlands in agrarian sector of Republic Kazakhstan and a way of their decision.

Республика Казахстан относится к числу стран мира с наиболее сложной экологической ситуацией. Современное состояние окружающей среды является следствием проводимой десятилетиями политики экстенсивного подхода к развитию производительных сил и эксплуатации природных ресурсов при игнорировании региональных экологических проблем. Трансформация экономики Казахстана на рыночных принципах с усилением сырьевой ориентации без должного учета экологических ограничений привела к еще большему обострению экологической ситуации, при которой деградация природной среды достигла катастрофического уровня. Это создает угрозу национальной безопасности Республики Казахстан.

Вместе с тем, Республика Казахстан унаследовала от предшествующих периодов весьма специфические черты природопользования, которые являются серьезными ограничениями для перехода к устойчивому развитию. Действовавшие до конца 80-х годов в этой области законодательные и нормативные акты не способствовали преодолению экологического кризиса и в основном носили декларативный характер, без соответствующего механизма реализации этих декларированных принципов. Кроме того, в них недостаточно учитывались особенности регионов, природно-географические и экономические условия. Форм и рование экономического механизма природопользования в Республике Казахстан началось одновременно с другими республиками СССР в 1991 году с введения платежей за загрязнение окружающей среды. Однако оно ограничивалось в основном отношениями промышленных предприятий с органами государственного управления по поводу выбросов и сбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и водные объекты. Регулирование экологических последствий использования земли, оставшейся длительное время общенародной собственностью и не являвшейся по существу объектом экономических отношений, пока еще не нашло отражения в существующей структуре экономического механизма охраны окружающей среды. Выйдя в результате земельной реформы из фазы экономической и экологически обезличенного землепользования, а также не имея какой-либо нормативной базы экологически обоснованного

использования земель в условиях рыночной экономики, Казахстан столкнулся с целым комплексом специфических и весьма разнородных проблем деградации земельных угодий, раздробленных между, огромным числом мелких и экономически несостоятельных землепользователей. В связи с этим представляется необходимым глубокое изучение экологических аспектов сложившейся организации использования земель. При этом важен учет многообразия экологических и хозяйственных условий, специфики каждого конкретного региона по характеру экологических последствий проведенных экономических преобразований [1].

Современное производство, в том числе и сельскохозяйственное, требует вовлечения в хозяйственный оборот все новых и новых материальных, энергетических, природных, трудовых и других ресурсов. Мировое их потребление достигло величины, соизмеримой с запасами полезных ископаемых. То, что создавалось природой в течение геологических эпох, сегодня расходуется человечеством за несколько десятилетий. Причем только 5-10% сырья, поступающего в производство, переходит в промышленную продукцию, остальное попадает в отходы производства, которые, загрязняя окружающую среду, нарушают экологическое равновесие в различных регионах планеты "Культура производства, - писал К.Маркс, - если она развивается стихийно, а не направляется сознательно..., оставляет после себя пустыню". И это действительно так: ведь сегодня уже 43% поверхности суши представляет собой сильно засушливые и полусушливые земли, большая часть которых - дело рук человека. Как показывает практика, из сельскохозяйственного оборота изымаются под отвалы, свалки и т.п. значительные площади плодородных земельных угодий.

Земля - это не только объект собственности, но и основа развития рыночных отношений. Думается, мнение В.А.Добрынина абсолютно точно, согласно которому никто не имеет исключительного права распоряжаться землей, как ему угодно: передавать, закладывать, вообще делать предметом торга и нетрудовых доходов.

Из-за неправильного использования земель ежегодно в мире возникает около 6 млн.га новых пустынь, теряется 26 млрд.т плодородного слоя пахотных земель, из-за растущего водопотребления происходит снижение уровня грунтовых вод, ежегодно вымирает несколько тысяч видов растений

В последние два десятилетия прошлого века обозначилась устойчивая тенденция к ухудшению

качественного состояния земельных ресурсов, особенно сельскохозяйственных, антропогенная и техногенная нагрузка на которые возрастает с каждым годом. Из-за просчетов при проектировании и строительстве оросительных и осушительных систем, нарушении режима их эксплуатации происходит физическая деградация мелиорированных земель. По этим причинам более 15% осушенных и 13% орошаемых земель находятся в неудовлетворительном состоянии. Свыше 50% площади орошаемых земель нуждаются в работах по их коренному улучшению. Активизировался процесс вторичного засоления почв. Только за последнее десятилетие XX в. площадь засоленных земель увеличилась более чем на 1 млн.га. Истощающее почву использование земель привело к резкому сокращению урожайности сельскохозяйственных культур. Неэффективное землепользование находит отражение в уровне жизни, быта, культуры сельских граждан, крайней слабости материальной базы АПК, отсталости инфраструктуры.

Деградация земель и их опустынивание являются результатом четырех видов деятельности человека: чрезмерная культивация истощает почву; чрезмерный выпас уничтожает растительность, которая защищает почву от эрозии; обезлесивание сводит на нет деревья, которые удерживают почву на поверхности земли; орошение с неправильным дренированием приводит к засолению обрабатываемых земель. Вот почему охрана земельных ресурсов и их рациональное использование в настоящее время является одной из самых ответственных и злободневных проблем.

В условиях рыночных отношений рациональное использование земельных ресурсов стало не только общехозяйственной проблемой, но и проблемой государственной важности, так как окружающая среда в Республике Казахстан крайне нуждается в оздоровлении, особенно в регионах с огромной концентрацией добывающих предприятий, а также металлургии и других вредных производств.

Рациональное землепользование является определяющим фактором в ресурсосберегающем типе развития общества и составной частью его хозяйственного механизма. Однако ресурсосбережение в Казахстане не стало важным направлением сельского хозяйства, что могло бы способствовать росту его социально-экономической эффективности и привлекательности материального производства. А ведь, как известно, аграрный сектор экономики существенно воздействует на эколого-экономическую обстановку: эрозия земель в РК достигла внушительных размеров.

В рыночных условиях, когда ослабли функции административно-хозяйственного регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, возросла роль прибыли, ухудшилось экономическое положение сельскохозяйственных предприятий, заметно обострилась экологическая ситуация. [2].

С 2000 г. началась активизация государственной политики в области сельского хозяйства, увеличились расходы государственного бюджета на поддержку сельхозпроизводителей. Благодаря этому в отрасли

достигнут определенный баланс спроса и предложения, которого не было в первые годы реформ, что являлось одной из главных причин спада производства.

Целью развития аграрного сектора экономики является последовательное наращивание производства сельскохозяйственной продукции, повышение ее качества и конкурентоспособности на основе рационального использования почвенно-климатических, материально-технических и прудовых ресурсов, обеспечение на этой основе продовольственной безопасности страны, улучшение качества и уровня жизни сельского населения.

В основном сформировалась система государственного регулирования и поддержки аграрной экономики в стране. Продолжают расти объемы господдержки развития сельскохозяйственного производства.

Вместе с тем опыт и практика подтверждают: поскольку в сельском хозяйстве все большее применение находят тяжелая и мощная техника, нерационально и неграмотно используются ядохимикаты и минеральные удобрения, происходит постоянное разрушение агроэкосистем, что ведет к экологическому кризису в сельском хозяйстве республики.

Внешними его проявлениями стали деградация и потери сельскохозяйственных угодий из-за эрозии, засоления, перегрузки тяжелой техникой, увеличивается содержание вредных веществ в сельскохозяйственной продукции и т.д. Экологическую и продовольственную проблему в аграрном секторе страны можно решить, прежде всего, через повышение плодородия земельных ресурсов и увеличение их продуктивности. Выделяются и различаются в связи с этим следующие виды плодородия: естественное, искусственное и экономическое. Все они, однако, так или иначе зависят от человека, уровня агрокультуры, развития производительных сил – словом, от антропогенных воздействий. Эта проблема в АПК страны стала сегодня особенно острой. Падение естественного плодородия земли выражается в сокращении гумусного горизонта почвы, в уменьшении в ней его содержания [2]. А ведь, как известно, именно гумус является важнейшим показателем плодородия почвы. Естественное или потенциальное, плодородие обусловлено, прежде всего, общим запасом в почве питательных веществ (азота, фосфора, калия, кальция и др.) и влаги, то есть природными факторами. Искусственное же плодородие воспроизводится путем агротехнических мероприятий и мелиорации, то есть напрямую зависит от культуры земледелия.

Сейчас в стране и большинстве регионов мира наблюдается природоёмкий тип ведения сельского хозяйства, определяемый суженым воспроизводством естественного плодородия. Об этом свидетельствует некоторое ослабление тенденции к деградации ресурсов: за 25-30 лет этот показатель в Казахстане уменьшился на 10%.

Природоразрушающий, ресурсоемкий тип развития агропромышленного комплекса требует пересмотра сложившейся в теории и на практике его техногенной концепции. Ее главным принципом

должна стать экологизация, призванная учитывать природные особенности функционирования земельных ресурсов с ориентацией на осуществление мероприятий по механизации, химизации, мелиорации, по внедрению достижений НТП. В связи с этим актуальной проблемой является создание соответствующей системы рыночных регуляторов (кредиты, налоги и др.)

Для изменения приоритетов в распределении ресурсов и капитальных вложений в АПК, усиления природоохранной роли затрат. Это в первую очередь должно касаться противоэрозионных мероприятий, применения органических удобрений, агролесомелиорации, культуротехнической мелиорации, травосеяния, известкования, биологических и интегриро-

ванных систем защиты растений т.д. Обязательным следствием экологизации развития АПК должны стать стабилизация использования земельных ресурсов при росте конечных результатов производства.

Литература:

1. Оспанов Б.С., Дюсенбеков З.Д. и др. Система мониторинга земель в Республике Казахстан (состояние, перспективы, развития). Алматы, 2000.
2. Пространственная организация территории и расселения населения Республики Казахстан до 2030 года // Под ред. С.Н. Нугербекова, Е.У. Темирханова, Ж.К. Бопиевой, С. М. Касымова и Ш.М. Надырова - Астана - Алматы: АО «Институт экономических исследований», 2008 -325 с.

Рецензент: д.геогр.н., профессор Надыров Ш.М.