

3. стоит признать факт несовершенства законодательства, отсутствие должного материального обеспечения, в частности, размер и своевременность выплаты денежного довольствия, иных компенсационных выплат, что может повлечь к обострению ситуации;

4. полагаем, что на современном этапе развития общественных отношений в Казахстане необходимо всемерно повышать престиж государственной службы. Сфера государственных интересов должна распространяться и в отношении рассматриваемой категории служащих;

5. система гарантий, представляющих собой комплекс мер и средств, направленных на обеспечение реализации прав и надлежащее выполнение обязанностей работниками правоохранительных органов, является объективно необходимым условием существования и функционирования их правового статуса.

**Литература:**

1. Витрук Н.В. Конституционные права и обязанности советских граждан [Текст] / Н.В. Витрук. - Киев, 1985. - С. 32-36.

2. Указ Президента РК, имеющий силу закона от 20 июля 1995 года "О таможенном деле в Республике Казахстан". // Казахстанская правда. 1995.26-28 июля.
3. Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий [Текст] / Под ред. Г.С. Сапаргалиева. - Алматы: Нур-пресс, 2004.
4. Прокуратуре: Закон Республики Казахстан №2709 от 21 декабря 1995 г. (с изм. и доп. на 02.04. Юг.)// Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. - 1995. - № 24, ст. 156.
5. Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве [Текст] / С.С. Алексеев. - М., 1989.
6. Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 г. № 132 - II "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" Правоохранительные органы: Сборник законодательных актов. - Алматы, ЮРИСТ, 2010. - 136 с.
7. Недбайло П.Е. Укрепление социалистической законности путем совершенствования юридических гарантий правильного применения правовых норм // Тезисы докладов и научных сообщений Всесоюзной научной конференции 28- 30 октября 1970 г. [Текст] / П.Е. Недбайло. - Киев, 1970.

**Рецензент: д.ю.н., профессор Шерипов Н.**

---

*Жолат Е.Б.*

## ЛИЧНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

*E.B. Zholat*

### PERSONAL CONSTITUTIONAL DUTIES OF CITIZENS

УДК: 347/17.2 (575.2)/15

*В статье выявлены содержащиеся в Конституции Республики Казахстан личные обязанности граждан. Раскрыто содержание каждой личной конституционной обязанности гражданина. Обусловлена необходимость рассмотрения обязанностей, содержащихся в запретительных и управомочивающих нормах.*

*The article identified in the Constitution of the Republic of Kazakhstan citizens' personal responsibilities. Disclosed the contents of each individual citizen's constitutional duties. Due to the need to consider the obligations contained in, and authorized the prohibitive norms.*

В отечественной юридической литературе при изучении прав и обязанностей граждан, содержащихся в Конституции Республики Казахстан, в большинстве случаев рассматривается следующий круг обязанностей граждан:

1. Обязанность соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан.
2. Обязанность уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц.
3. Обязанность уважать государственные символы Республики.
4. Обязанность уплаты установленных налогов, сборов и других обязательных платежей.
5. Обязанность защищать Республику Казахстан.
6. Обязанность нести воинскую службу.
7. Обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.
8. Обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам [ 1 ].

Однако это не полный перечень обязанностей гражданина, который включен в Конституцию Казахстана. По всей видимости, юристами выделяется именно эти перечисленные обязанности в связи с тем, что они вытекают из обязывающих норм Конституции Республики Казахстан. В то же время в нее включены и другие обязанности гражданина, но они содержатся в запретительных и даже в управомочивающих нормах, так как все правовые нормы носят предоставительно- обязывающий характер. Это означает, что обязанности и запреты в отличие от прав присутствуют во всех нормах, так как они определяют границы нормы права. Любое право ограничивается запретами и обязанностями.

Следовательно, если норма является обязывающей, то обязанность непосредственно закреплена в конституции, если - запрещающей, то обязанность вытекает из ее смысла, если же норма управомочивающая, то обязанность предполагается.

Кроме того, вспомним, что все правоотношения делятся на абсолютные и относительные. В абсолютном правоотношении носителю права противостоит

неограниченный, неопределенный круг обязанных лиц, то есть всех других лиц. Каждому носителю конституционных прав противостоит неограниченный круг обязанных лиц. Правообладатель может требовать от каждого соблюдения его права, чтобы каждый воздерживался от действий, которые могут помешать реализации его прав. Обязанность соблюдать права других возлагается на всех.

Таким образом, несмотря на то, что в Конституции Республики Казахстан содержится узкий круг обязывающих норм, она содержит в себе более обширный перечень конституционных обязанностей граждан.

Принимая во внимание изложенное, предлагаем рассмотреть круг личных обязанностей граждан, содержащихся в Конституции Казахстана, так как ни последняя, ни большинство Конституций других стран мира не содержат прямого указания на личные обязанности.

Личные обязанности граждан - это обязанности граждан в личной частной сфере жизни. Иначе говоря, это те обязанности, которые касаются человеческой жизни, здоровья, достоинства, чести, неприкосновенности личности, защиты частной и семейной жизни, национальности, вероисповедания, выбора места жительства и другие сферы.

Наряду с личными правами и свободами, личные обязанности составляют основу правового статуса личности, поскольку в противном случае все другие права, свободы и обязанности теряют смысл. Например, если не будет обеспечено право на жизнь, то не может быть и речи об исполнении обязанности по уплате налогов или каких-либо других обязанностей. "К обязанностям этой группы, - считает Арбузкин А.М., - можно отнести общую обязанность соблюдать конституцию и законы, закрепляемую во всех конституциях, обязанность соблюдать запрет на злоупотребления своими правами и свободами" [2, с. 129].

Между тем в юридической литературе встречаются выводы о том, что личных обязанностей в юридическом смысле не может быть. Фарбер И.Е.: "Дело в том, что эта группа личных прав не регулирует действия управомоченного, здесь объект права - честь, достоинство, совесть, неприкосновенность личности, тайна переписки - охраняется от покушений на него других лиц, но не предписывается и по характеру объекта прав не может предписываться какого-либо определенного поведения управомоченного лица" [3, с. 152]. Действительно, с подобными выводами можно согласиться. Анализ действующей Конституции

Республики Казахстан позволяет сделать вывод, что она не содержит в себе обязанностей личного

характера, требующих совершения каких-либо действий. Как правило, все личные обязанности содержатся здесь в виде запретов на совершение определенных действий, и управомоченное лицо имеет только права. Но это, на наш взгляд, вовсе не означает, что обязанностей в личной сфере не существует. Деление обязанностей по видам происходит не по основаниям того, возложены ли они на управомоченное лицо и какой (положительный или негативный) характер они носят. Личные обязанности – это такие обязанности, которые регулируют общественные отношения в личной сфере жизни человека. Следовательно, личные обязанности являются самостоятельной категорией и должны выделяться и рассматриваться учеными при изучении сущности конституционных обязанностей граждан.

***Обязанность сохранения жизни других людей.***

"Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании", - гласит статья 15 Конституции Республики Казахстан [1], что означает: на каждого возложена обязанность хранить человеческую жизнь. Причем следует иметь в виду, что в контексте данной статьи не сказано, что никто не вправе лишать жизни другого человека. Следовательно, данная статья возлагает обязанность как сохранения жизни другого человека, так и своей собственной. Вместе с тем, данная обязанность возложена на граждан, которым предоставлены полномочия по осуществлению правосудия, то есть судей Республики Казахстан. Каждый судья при назначении такого вида наказания, как смертная казнь, должен всесторонне и объективно мотивировать, какие обстоятельства привели к назначению такой исключительной меры наказания.

В мировой практике есть опыт закрепления этой человеческой и общественной ценности в виде обязанности. Пункт а) статьи 2 Каирской декларации о правах человека в исламе, заключенной государствами-членами Организации Исламская конференция, гласит: "Жизнь - есть дар Господа, и право на жизнь гарантировано каждому. Обязанностью людей, обществ и государств является защита этого права от любых посягательств..." [4].

***Обязанность равного отношения к другим.***

Следующую обязанность можно интерпретировать как обязанность относиться другому человеку как равному себе. Данная обязанность вытекает из статьи 14 Конституции Республики Казахстан [1], в которой сказано: "никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам". Примером закрепления этой нормы в международных актах может служить статья 28 Африканской хартии прав человека и народов, которая гласит: "Каждый обязан уважать и относиться к своему ближнему без дискриминации, а также поддерживать отношения,

имеющие целью помощь, защиту и усилие взаимного уважения и терпимости" [5, с. 172]. Или пункт а) статьи 1 Каирской декларации о правах человека в исламе, в силу которого "все люди равны в основополагающем человеческом достоинстве и основополагающих обязательствах и обязанностях без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, языка, пола, религиозной веры, политических взглядов, социального положения и других оснований" [4].

***Обязанность каждого уважать человеческое достоинство*** предусмотрена статьей 17 Конституции Республики Казахстан: "Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию" [1]. Это положение Конституции Казахстана означает, что каждый обязан уважать достоинство другого человека, обязан обращаться с другими как с равными себе и достойными. Особо следует обратить внимание на то, что данная обязанность закладывает основы во взаимоотношения между гражданами, наделенными особыми властными полномочиями, и гражданами, которые такими полномочиями не наделены. В результате, эта норма Конституции Республики Казахстан и содержащаяся в ней обязанность нашли отражение во многих нормативных актах Республики Казахстан, которые определяют полномочия должностных лиц. Из огромного множества таких нормативных актов следует выделить такие как Закон "О государственной службе" [6], Правила служебной этики государственных служащих Республики Казахстан, утвержденные Указом Президента Республики Казахстан от 21 января 2000 года № 328 [7], Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 1567 [8].

***Обязанность уважения выраженного публично мнения других.***

Пункт 1 статьи 20 Конституции Республики Казахстан гласит: "Свобода слова и творчества гарантируется. Цензура запрещается" [1]. Отсюда следует, что с одной стороны, человек имеет право на свободу совести и творчества, а с другой, обязан уважать данные ценности. Закрепляя подобным образом какие-либо ценности, законодатель тем самым устанавливает и право, и обязанность граждан в отношении этой ценности. Никто из граждан и, в первую очередь, наделенные особыми властными полномочиями, не вправе осуществлять контроль за высказываниями и мыслями тех или иных граждан, в какой бы форме - устной или письменной - они не выражались. Кроме того, никто не вправе преследовать другого за его убеждения, ограничивать или запрещать распространение какой-либо информации.

Однако согласно пункту 3 статьи 20 не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.