

Бозоров Р.Б.

## ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПРИОРИТЕТНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

R.B. Bozorov

### INVESTMENT ACTIVITY IN THE PRIORITY SECTORS

УДК:342.4.

*В статье рассматриваются основные направления привлечения инвестиции в приоритетных секторах экономики. Автор уделял основное внимание на примере вложения капитала инвесторами в сфере недропользования*

*Ключевые слова: инвестирования, недропользования, полезные ископаемые, горный и геологический отвод, лицензирование, преференция.*

*In article it is considered the main directions of attraction of an investment in priority sectors of economy. The author gave the attention basic on the example of capital investments by investors in the nedroplzovaniye sphere*

*Keywords: investments, subsurface use, minerals, mountain and geological branch, licensing, preference.*

В условиях рыночных отношений, когда экономика государства ориентирована на вовлечение инвестиции, основной проблемой для государства является всячески заинтересовать инвестора, привлечь его внимание и интересы на богатые природные ресурсы, которыми государство - реципиент инвестиции владеет. Однако инвестор, который обладает инвестицией, прежде всего, заинтересован в правовой защищенности своего имущества. Поэтому государство, вовлекающее инвестиции, особенно в сфере недропользования, должно соответствующим образом создать правовую базу и обеспечить благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности. В связи с этим в Республике Таджикистан был принят Закон Республики Таджикистан «О недрах» 20 июля 1994 года<sup>1</sup>, который определяет порядок и условия передачи недр в пользование инвесторам.

Инвестиционное правоотношение в сфере недропользования имеет свою специфику. Так, в этих правоотношениях происходит тесное переплетение публично-правового и частноправового регулирования.<sup>2</sup> Недра являются объектом исключительной собственности государства, частная собственность на недра не допускается, наряду с этим купля – продажа, дарение, залог участков недр, самовольный обмен ими запрещается. Любые сделки, нарушающие право исключительной собственности на недра, являются недействительными.

Поэтому государство в лице уполномоченных органов предоставляет участки недр в пользование установленном порядке. Решение о передаче участка

недр в пользование относится к публичноправовому регулированию, и в совокупности (т.е. публично и частноправовое использование недр) составляет инвестиционные правоотношения.

В юридической литературе относительно сущности недр высказаны различные точки зрения. Так, Б.А. Лисковец утверждает, что недра являются полезными ископаемыми.<sup>3</sup> Н.Б. Мухитдинов и С.П. Мороз подчеркивают, что «под недрами нужно понимать охраняемую законом часть природной среды, расположенную в толще земной коры с выходами полезных ископаемых на поверхность, которые могут быть использованы путем извлечения (отделения) ее компонентов для материального производства или как пространственный операционный базис».<sup>4</sup>

Данное определение понятия «недра» заслуживает поддержки, поскольку в нем содержатся сущностные критерии недр. По мнению этих авторов, в качестве недр признаются полезные ископаемые, «под которыми следует понимать твердые, жидкие и газообразные вещества недр, которые на определенных этапах развития науки и техники могут быть использованы для удовлетворения хозяйственных нужд в естественном виде или после предварительной обработки».<sup>5</sup> Если признать полезные ископаемые как жидкое и газообразное вещества, то возникает вопрос, следует ли подземные воды относить к недрам. Подземные воды, наряду с речными, озерными и другими водами, составляют водный фонд республики. С какой части земной поверхности начинаются недра? Если недра – полезные ископаемые, находящиеся в глубине земной коры, то тогда некоторые полезные ископаемые остаются за пределами понятия недр. Далее, в земной толще существуют грунтовые воды, нужно ли их относить к недрам? С точки зрения теории геологии, то, что находится под землей, следует признать недрами. Однако это одностороннее утверждение, ибо существует и иная точка зрения. «Отнесение подземных вод к недрам нецелесообразно и с той стороны, что оно подрывает единство водного фонда, усложняет составление водного кадастра».<sup>6</sup> Далее авторы указыва-

<sup>1</sup> См. : Закон РТ « О недрах». // Ведомости Верховного Совета

<sup>2</sup> См: Мороз С.П. Теоретическое проблемы инвестиционног права: гражданско-правовой аспект. Алматы. С. 160.

<sup>3</sup> См: Лисковец Б.А. Правовое регулирование разведок и разработок месторождений полезных ископаемых в СССР. М., 1960. С. 10.

<sup>4</sup> См: Мухитдинов Н.Б., Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан: Учебное пособие. Алматы, 2004. С. 119 и след.

<sup>5</sup> См: Мухитдинов Н.Б., Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан. С.123 и след.

<sup>6</sup> См: Мухитдинов Н.Б., Мороз. Указ. соч. С.117.

ют: «В этой связи, думается, правильным было бы подчинение вод режиму недр в части поисков, разведок и комплексного освоения недр, а также охраны подземных сооружений от вредных воздействий вод. В остальном же они должны подчиняться режиму вод»<sup>7</sup> На наш взгляд, оба утверждения авторов противоречат друг другу. В одном варианте сознательно не хотят нарушения единого водного фонда, а в другом утверждают, что подземные воды составляют часть недр.

Существует и иная точка зрения в юридической литературе, которая характеризует основные критерии недр. Так, С.С. Хамроев подчеркивает: «недра являются имуществом (имущественным благом), причем в виде вещей; по характеру своего происхождения они охватывают категории природных ресурсов; недра находятся в исключительной собственности государства, но могут быть переданы иному субъекту в качестве объекта другого вещного права недропользования; в зависимости от оборотоспособности они относятся к вещам, ограниченно оборотоспособным; как всякий объект вещного права, недра индивидуализированы определенным образом; как вид имущества недра относятся к недвижимому имуществу»<sup>8</sup>. Взгляд автора, содержащий основные признаки недр, как объекта исключительной собственности государства, заслуживает поддержки. Однако в утверждениях автора отсутствует отнесение подземных водных ресурсов к недрам.

Для решения данной проблемы следует обратиться к ст. 17 Закона РТ «О недрах», которая гласит, что «Добыча подземных пресных вод осуществляется без предоставления горного отвода с соблюдением Водного кодекса Республики Таджикистан, других правил, установленных законодательством Республики Таджикистан». В данном случае мы наблюдаем, во-первых, что разведка и обнаружение подземных пресных вод - это недра; во-вторых, во время действия, т.е. добычи подземных пресных вод, должны соблюдаться требования, установленные Водным кодексом Республики Таджикистан. Отсюда вытекает, что подземные пресные воды и водное пространство республики являются единым целым, составляют водный фонд и не имеют отношения к недрам. Думается, что это не так.

Недра - это часть земной коры, которая расположена ниже почвенного слоя, т.е. не на поверхности земли. В связи с этим то, что находится под земной толщей, следует признать недрами. Это подтверждается положением ст. 15 Закона Республики Таджикистан «О недрах», которые устанавливают, что «Владельцы земельных участков имеют право по своему усмотрению в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых и строительство

подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5-ти (пяти) метров в соответствии с настоящим Законом». Иными словами, владельцы земельных участков для собственных нужд вправе осуществлять добычу полезных ископаемых на глубину до пяти метров, свыше этого расстояния законом запрещено. Из этого можно сделать вывод, что от поверхности земли до пяти метров глубь земли является земной толщей. Свыше пяти метров глубь земной толщи следует признать недрами. Поэтому полезные ископаемые, находящиеся после пяти метров, в том числе и подземные воды, входят в состав недр и образуют единый фонд недр. Поэтому недра – естественная среда, которая находится ниже глубины свыше пяти метров земной толщи и дна водоемов, которая доступна для геологической разведки и добычи полезных ископаемых в соответствии с лицензией, выданной компетентным органом.

В соответствии с Законом недропользователями выступают физические и юридические лица, точнее, отечественные и иностранные инвесторы. В соответствии с Законом РТ «О недрах» пользователи недр должны получить соответствующие лицензии на право добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и т.д. На такие виды деятельности выдача лицензии регулируется Положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности, которое было утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2007 года.

Деятельность по своему значению делится на горный и геологический отвод. Разница между ними состоит в том, что в горном отводе предоставляются права на основании лицензии на право добычи со стороны пользователей недр полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов участков недр. Наряду с этим горный отвод также предоставляется для проведения геологического изучения недр с одновременной или непосредственно следующей за ним добычей полезных ископаемых. Геологический отвод предоставляется в целях геологического изучения участков недр, не связанных с добычей. Задача геологического отвода состоит в том, чтобы вести разведку полезных ископаемых на определенном участке недр. Исходя из этого, получение лицензии зависит от вида деятельности, которым будут заниматься недропользователи, а также органа, выдающего лицензии.

Более определенно решается данный вопрос в ст. 7 Закона Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 17 мая 2004 года, которая устанавливает: «Вид деятельности, на осуществление которой предоставлена лицензия, может выполняться только юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем». То есть не юридическими лицами, а юридическим лицом в единственном числе, а также не индивидуальными предпринимателями, а индивидуальным предпринимателем. Получение образом без ухудшения состоя-

<sup>7</sup> См.: Там же. С.117.

<sup>8</sup> См.: Хамроев С.С. Ер ости бойликларидан фойдаланиш ва уларни муҳофиза қилишни ҳуқуқий тартибга солиш муаммолари: Юридик фанлари доктори учун диссертация. Тошкент. 2003. С. 245.

ния участков недр заниматься недропользованием. Далее, практика предоставления лицензии свидетельствует о том, что лицензия выдается в отдельности только одному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Так, в Республике Таджикистан в области недропользования в настоящее время задействованы 9 коммерческих организаций с иностранными инвестициями, а также 9 отечественных инвесторов. Каждое из этих отечественных юридических лиц и предприятие с иностранными инвестициями получало от соответствующих органов лицензию на занятие инвестиционной деятельностью на добычу, а также геологическое изучение участков недр. Среди этих отечественных инвесторов следует назвать: общество с ограниченной ответственностью «Таджикистан», осуществляющее геологическое изучение в районе Вахдат в сфере «Гачи кони Даштобод», общество с ограниченной ответственностью «Насими Искодар», осуществляющее геологическую разведку и добычу золота в реке Зеравшан Айнинского района. Среди иностранных инвесторов следует назвать «Газпром» Российской Федерации, осуществляющий геологическую разведку и изучение нефти и газа в Дангаринском и Рудакинском районах; общество с ограниченной ответственностью «Анзоб», осуществляющее геологическую разведку на западной стороне Фан-Ягнобского угля Айнинского района; общество с ограниченной ответственностью «Пакрут», ведущее геологоразведочную деятельность в Вахдатском районе «Золото Пакрута» и т.д.

Хотелось бы отметить, что после принятия Закона Республики Таджикистан «Об инвестиции» деятельность отечественных инвесторов резко активизировалась в сфере вложения инвестиции, особенно в области недропользования. Это непосредственно связано с тем, что Законодатель установил одинаковый правовой режим, как для отечественных, так и для иностранных инвесторов.

Необходимым атрибутом пользования участком недр и получения лицензии является его платность. В условиях рыночных отношений все блага имеют соответствующую стоимость, в том числе и объекты недр. Как справедливо подчеркнуто в юридической литературе, «Рыночный механизм несовместим с искусственной дешевизной природных ресурсов, культивируемой административной командной системой. Законы рынка диктуют более высокий уровень цен на природное сырье по сравнению с ценой на конечную продукцию. Рыночный механизм расширяет границы и прибыльных вложений, и сбережений природных ресурсов с ростом их дефицитности, чем и объясняется достижение многих зарубежных стран с развитой экономикой в области снижения природоемкости общественного производства»<sup>9</sup>. Объекты недр после их добычи, как правило, не восстанавливаются, поэтому взимание платы за пользования недрами и платы за получение соответ-

ствующей лицензии требует от субъекта недропользования рационально использовать объекты недр и охранять их богатства.

В связи с этим Закон Республики Таджикистан «О недрах» предусматривает отдельный раздел «Плата за пользование недрами» и закрепляет, что пользование недрами является платным. Система платежей при пользовании недрами включает в себя: платежи за право пользования недрами; отчисление на воспроизводство минерально-сырьевой базы; сбор за выдачу лицензии.

Одной из специфических особенностей положения Закона РТ «О недрах» является правовая защита и недискриминация прав инвесторов в осуществлении инвестиционной деятельности. Так, ст. 13 Закона запрещает действия органов государственной власти и управления, направленные на: ограничение, вопреки условиям проводимых конкурсов или аукционов, доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право на пользование недрами в соответствии с настоящим Законом; уклонение от выдачи лицензий победителям в конкурсе либо в аукционе; дискриминацию пользователей недрами, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании; дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Права и обязанности в инвестиционных правоотношениях прекращаются согласно Закону РТ «О недрах». Он предусматривает досрочное прекращение, приостановление или ограничение органом, выдавшим лицензию. Так, право пользования недрами прекращается: по истечении установленного в лицензии срока ее действия и лицензиат не желает продлить срок действия лицензии; при отказе владельца лицензии от права на пользование недрами. Правообразующим фактором является воля лицензиата на продолжение или прекращение права недропользования.

**Рецензент; д.ю.н., профессор Самарходжаев Б.Б.**

<sup>9</sup> См.: Мухитдинов Н.Б. Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан: Учебное пособие. Алматы, 2004. С. 49.