

Найманбаев Б.Р., Бейсебаева С.Б.

**ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Найманбаев Б.Р., Бейсебаева С.Б.

**ЕВРАЗИЯЛЫК ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНИН МЫЙЗАМ ЧЫГАРУУ
БАЗАСЫНЫН КАЛЫПТАНЫШЫ**

B.R. Naimanbaev, S.B. Beisebaeva

**FORMATION OF THE LEGAL FRAMEWORK OF THE EURASIAN
ECONOMIC UNION**

УДК: 341

1 января 2015 года начал действовать Евразийский экономический союз. Путь его создания был сложным и длительным. Особые сложности вызвала выработка законодательной базы интеграционного объединения, поскольку у каждой страны-участницы были свои взгляды. В результате совместной работы противоречия удалось снять и был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического Союза.

Ключевые слова: *Евразийский экономический союз, Таможенный Союз, Единое экономическое пространство, Организация Центральноазиатского сотрудничества, Всемирная торговая организация.*

The Eurasian Economic Union began to operate on January 1, 2015. The way of its creation was complex and lengthy. Special complexity was elicited by the legal framework of integration associations, because each member country had its own views. As a result of joint work the conflict was removed and the Treaty establishing the Eurasian Economic Union was signed.

Key words: *Eurasian Economic Union, the Customs Union, the Common Economic Space, Central Asian Cooperation Organization, the World Trade Organization.*

Вскоре после распада СССР, в 1994 году Президент Казахстана выдвинул идею о создании в будущем Евразийского союза с участием государств постсоветского пространства.

Начало законодательному процессу формирования ЕврАзЭС, как экономического объединения пяти стран было положено заключением 6 января 1995 года Соглашения о Таможенном союзе между Россией и Белоруссией. 20 января 1995 года к ним присоединился Казахстан, а 29 марта 1996 года – Кыргызстан [1].

29 марта 1996 года четыре государства заключили Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, целью которого было провозглашено создание в перспективе Сообщества интегрированных государств путем "поэтапного углубления интеграции в экономике, науке, образовании, культуре, социальной сфере и иных областях при соблюдении суверенитета Сторон" [2].

На основе Договора были образованы Межгосударственный Совет (Межгоссовет) - высший орган управления интеграцией. Совет глав правительств (СПП) - для оперативного решения вопросов меж-

правительственного характера и Интеграционный Комитет - постоянно действующий исполнительный орган. В 1999 году к Договору присоединился Таджикистан.

Ход интеграционного процесса стран ЕврАзЭС заметно осложнил финансово-экономический кризис 1998 года. Все государства, в том числе и Россия, руководствуясь, прежде всего национальными интересами, допускали принятие без согласования с партнерами нормативных актов в области регулирования внешней торговли, изменяли ставки ввозных таможенных пошлин и т.д.

Вступление Киргизии в ВТО в 1998 году и принятые ею условия практически полностью открыли ее внутренний рынок для товаров и услуг из третьих стран и, соответственно, рынок стран "пятерки" в целом, что создало угрозу национальным интересам партнеров по объединению.

Вышеперечисленные обстоятельства поставили задачу перехода к поэтапному и более "просчитанному" продвижению по пути интеграции. Такой подход нашел отражение в Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, подписанном на заседании Межгоссовета 26 февраля 1999 года. В нем отсутствует определение конкретных временных рамок завершения создания таможенного союза пяти государств, но содержится детально проработанная программа действий в этом направлении. После подписания Договора "пятерку" стали условно именовать "Таможенным союзом", хотя ни с правовой, ни с торгово - экономической точки зрения она таковой не являлась. Партнерам не удалось завершить формирование единой таможенной территории с общими внешними границами и единой системой управления, действующий на основе системы двусторонних соглашений режим свободной торговли не был оформлен на многостороннем уровне.

В целом можно сказать, что с 1999 г., учитывая опыт прошлых лет, объединение встало на путь взвешенного наращивания многопланового взаимодействия государств-участников. Были максимально упрощены процедуры таможенного контроля на внутренних границах, согласованы совместные действия по активизации торгово-экономического

сотрудничества, заложены основы общего таможенного тарифа, и принципы применения защитных мер в торговле, определены меры по укреплению взаимодействия национальных валютно-финансовых систем. Активизировалось формирование единого правового пространства, сформулированы направления сближения и гармонизации национального законодательства.

Вместе с тем темпы и глубина интеграционного процесса не вполне отвечали возможностям "пятерки".

Процесс принятия правительственными и таможенными органами стран-участниц Таможенного союза нормативных актов о включении принятых договоров в национальные правовые системы систематически неоправданно затягивался. Не были выполнены внутрисударственные процедуры по Соглашению об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых между государствами Таможенного союза, по Соглашению об обеспечении свободного и равного права пересечения государственных границ физическими лицами и т. д. В частности, в Таможенном кодексе РФ не прописаны процедуры таможенного оформления товаров из СНГ.

Участники Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве пытались решать проблемы структурных изменений в экономике за счет односторонних связей с развитыми и некоторыми развивающимися странами, используя с этой целью свой традиционный ресурс - экспорт сырья и энергии, направляемый в основном на Запад, но, ситуация в мировой экономике изменялась кардинально. Определяющую роль стала играть конкурентоспособность. Важнейшим параметром международной конкуренции становится конкуренция научно-технических идей. Быстро расширяются масштабы информационной экономики и внутриотраслевой международной специализации и кооперации в сфере производства, исследований, научно-технических разработок и подготовки специалистов по новым и новейшим специальностям.

Все это потребовало новых концептуальных подходов к стратегическим решениям в сфере регионального экономического сотрудничества.

На данной основе и возникла концепция евразийской экономической интеграции, реализовать которую, призвана новая интеграционная группировка - Евразийское экономическое сообщество.

В этой связи на заседании Межгоссовета 23 мая 2000 года в Минске было достигнуто согласие относительно необходимости решительного поворота к повышению эффективности сотрудничества в рамках "пятерки". По инициативе России было принято решение о создании на базе объединения международной экономической организации с четкой структурой и эффективно действующим аппаратом.

10 октября 2000 года в Астане президентами России, Беларуси, Казахстана, Киргизии и Таджикистана был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), являющийся основой для перевода сотрудничества пяти государств на качественно новый уровень, формой правового и организационного оформления их объединения для достижения целей, определенных в рамках подписанных базовых документов [3].

Договором предусматривается следующая структура Сообщества: Межгоссовет (высший орган) собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год и глав правительств не реже двух раз в год; Интеграционный Комитет - постоянно действующий орган, состоящий из вице-премьеров; текущую работу обеспечивают постпреды Сторон при Сообществе; Межпарламентская Ассамблея - орган парламентского сотрудничества - рассматривает вопросы гармонизации национального законодательства; Суд Сообщества призван обеспечить единообразное применение заключаемых в рамках ЕврАзЭС договоров и принимаемых решений.

Местом нахождения Интеграционного Комитета были определены Алматы и Москва. Главы пяти государств выступили с Заявлением, в котором в развернутом виде сформулированы приоритеты Сообщества, связанные с формированием в рамках ЕврАзЭС таможенного союза и единого экономического пространства, а также единодушно высказались за то, чтобы Сообщество стало стержнем интеграционного сотрудничества в СНГ. Такой подход полностью вписывается в концепцию многоуровневой и разноскоростной интеграции в Содружестве.

Соглашение, подписанное в октябре 2000 г. президентами Беларуси, России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана об образовании Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), существенным образом выходит за рамки прошлых мер, направленных на упрочение политической интеграции в Евразии. Это соглашение представляет собой самую значительную региональную попытку упорядочить визовую, таможенную, налоговую и торговую политику после распада СССР. Страны-участницы ЕврАзЭС ставят перед собой совместную задачу - образовать общее экономическое пространство в Евразии, хотя все стороны преследуют в значительной мере разные цели и располагают разными возможностями. В рамках ЕврАзЭС совмещаются как функционально интеграционные, так и организационные подходы, в том числе разные подходы к ключевым проблемам трансграничной политики [4]. Эти различия часто порождают несогласия в двусторонних отношениях евразийских государств и служат препятствием на пути межгосударственных попыток добиться координации на региональном уровне.

Вместе с тем ЕврАзЭС существенно отличается от своих предшественников. Прежде всего, органи-

зация ЕврАзЭС предусматривает взвешенную схему голосования и финансирования. Россия обладает сорока процентами голосов и покрывает сорок процентов оперативных расходов организации. Беларусь и Казахстан взяли на себя соответственно по двадцать процентов, Кыргызстан и Таджикистан - по десять процентов. Устав ЕврАзЭС предусматривает, что голосование по важнейшим политическим вопросам будет решаться двумя третями голосов. Формула голосования, таким образом, подразумевает, что по любому важному вопросу России потребуется поддержка, по меньшей мере, еще двух стран для утверждения своей позиции. С другой стороны, она подразумевает также, что у России будет право вето по важнейшим политическим вопросам.

При этом необходимо учитывать, что ЕврАзЭС обладает большей координирующей властью, чем ее предшественницы. Согласно Уставу Сообщества, организация имеет право представлять интересы стран-участниц в международных организациях [5].

ЕврАзЭС относится к группе межгосударственных организаций, решение которых носит рекомендательную силу или обязательную силу для государств-участников. Вместе с тем, ЕврАзЭС стремится использовать опыт ЕС в стремлении создать наднациональные органы, обязывающие государства к выполнению принятых решений.

Формально, решения Сообщества подлежат исполнению государствами-членами путем принятия необходимых нормативных правовых актов в соответствии с национальным законодательством.

Однако, формирование ЕврАзЭС представляло собой достаточно сложный и продолжительный процесс. Для эффективной деятельности любого экономического интеграционного объединения необходимо его встраивание в мировую экономическую систему, что невозможно, прежде всего, без функционирования в рамках ВТО. Это потребует определенного времени, но даст возможность реализовать себя каждой из стран и интеграционному объединению в целом в качестве равноправных участников регионального и всемирного экономического взаимодействия.

В январе 2006 года на саммите глав государств-участников организации было принято решение о присоединении к Сообществу Узбекистана и о слиянии Организации Центральноазиатского сотрудничества с ЕврАзЭС. Факт слияния ОЦАС с ЕврАзЭС, а фактически присоединения первой из них ко второй, подчеркнул неспособность стран Центральной Азии строить на данном этапе полноценную интеграционную структуру без участия России. Хотя отдельные эксперты, например Ф. Старр, считают, что у центральноазиатской интеграции было большое будущее, и именно поэтому Россия, не желавшая мириться с этим, инициировала ликвидацию ОЦАС [6].

При разработке концепции Евразийского сообщества были учтены ошибки уже функционировавших организаций, прежде всего СНГ. В частности была предусмотрена недопустимость ассоциированного членства, которое в случае с СНГ, например, на практике узаконило структурную и содержательную аморфность объединения. Эта же тенденция четко прослеживается еще в одном важном положении документа. Условием вхождения стран в союз в проекте было названо наличие экспертного заключения об их готовности к вступлению.

Новая структура ЕврАзЭС имела в принципе традиционную для подобных организаций систему органов управления, но в отличие от Содружества у Сообщества более четкая структура с определенным механизмом принятия решений. Главное заключается в системе их реализации, основанной, прежде всего на экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов государств-членов ЕврАзЭС. Именно такой подход позволил Сообществу выйти на передовые рубежи интеграционного сотрудничества по сравнению с другими субрегиональными организациями интеграционного типа на постсоветском пространстве.

Предполагалось осуществить в области правового регулирования: сближение и гармонизацию национального законодательства для интеграционного взаимодействия, синхронизацию выполнения внутри государственных процедур по заключенным договорам, принятие мер по формированию правовой системы ЕврАзЭС [7].

В июле 2010 года вступили в силу договоренности о создании Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, в декабре того же года на саммите ЕврАзЭС было достигнуто соглашение о создании Евразийского экономического союза на базе Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России.

19 октября 2011 года главы стран Евразийского экономического сообщества приняли решение о присоединении Киргизии к Таможенному союзу России, Беларуси и Казахстана.

18 ноября в Москве президенты стран-участниц подписали документы следующего этапа интеграции:

- Декларацию о Евразийской экономической интеграции;
- Договор об Евразийской экономической комиссии;
- Регламент работы Евразийской экономической комиссии.

В Декларации об Евразийской экономической интеграции заявлялось о переходе с 1 января 2012 года к следующему этапу интеграционного строительства – Единому экономическому пространству, основанному на нормах и принципах Всемирной торговой организации и открытому на любом этапе своего формирования для присоединения других государств [8].

Конечной целью было заявлено создание к 2015 году Евразийского экономического союза.

С 1 января 2012 года на территории трех стран-участниц Таможенного союза ЕврАзЭС начало действовать Единое экономическое пространство (ЕЭП), сформированное для создания условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. В полной мере интеграционные соглашения ЕЭП, принятые 18 ноября 2011 года, начали работать с июля 2012 года.

29 мая 2014 года в Астане был подписан договор о создании Евразийского экономического союза [9]. Документ вступил в силу 1 января 2015 года.

Таким образом, с подписанием Договора об ЕАЭС было юридически оформлено создание интеграционного объединения, которое представляет собой один из крупнейших потребительских рынков планеты и является ведущим экспортером энергоресурсов.

Литература:

1. Мантусов В.Б. Интеграционные образования в рамках Содружества Независимых Государств // Внешне-экономический бюллетень - 2001. -N12. - С.15-24.
2. Алексеев Р., Михайлов В. Евразийское экономическое сообщество // Международная жизнь - 2000.- № 11.-С.24-29.
3. Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 года; Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года; Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года.
4. Кузнецов Е., Глисон Г. Теория интеграции и Евразийское экономическое сообщество // 7-я конференция по поддержанию стабильности в Центральной Азии. - А.: КИСИ - 2001. - С. 148.
5. Islamova G. Eurasian Economic Community: Purposes, Challenges and Prospects // Central Asia and the Caucasus. 2001.-Vol. 7.-С.1.
6. Старр Ф. Партнерство для Центральной Азии // Россия в глобальной политике. М., июль - август 2004. - №4. - С.44-49.
7. Мансуров Т. А. Методологические и институциональные основы экономической интеграции стран ЕвразЭС. Дис. д.э.н., М., 2012, 289 с.
8. План действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на 2010-2011 годы от 9 декабря 2009 года. // Сборник базовых документов ЕврАзЭС. М., 2010.
9. Таможенный союз стал Евразийским. ЕАЭС заработает с 1 января 2015 года. <http://izvestia.ru/> Дата обращения: 29.05.2014, 13:10

Рецензент: д.ю.н., профессор Жалбуров Е.Т.