

Бекбоева М.А., Адылова М.

РАЗВИТИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

М.А. Bekboeva, M. Adylova

THE DEVELOPMENT OF MIGRATION PROCESSES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338.441.38

В статье рассматривается развитие миграционных процессов в Кыргызстане.

The article considers the development of migration processes in Kyrgyzstan.

После распада СССР, Кыргызская Республика как и другие страны СНГ столкнулась с огромными проблемами, связанными с передвижением населения. С начала суверенитета в Кыргызстане миграционные процессы стали одними из самых важных и актуальных проблем. Миграционные процессы, протекающие в республике в настоящее время, оказывают глубокое, неоднозначное воздействие на многие стороны жизни общества.

Сегодня миграционные передвижения населения Кыргызской Республики не могут оставить равнодушными ни одного жителя страны, желающего увидеть её крепким и развитым государством. Предполагается, что больше одного миллиона наших сограждан – 25% или каждый пятый – по своей воле или по воле обстоятельств, сменили свое место жительства либо как внешние мигранты, либо как внутренние. Трудно оценить потери, которые несёт республика с уходом каждого человека, специалиста, учёного, деятеля культуры.

В процессе внешнего миграционного передвижения населения наиболее активно участвует его трудоспособная часть: основная доля мигрантов – это лица трудоспособного возраста (более 70%). Средний возраст трудовых мигрантов – 35 лет и 80% – люди в возрастной группе от 20 до 40 лет [1].

Конечно же, потеря наиболее активной и дееспособной части населения негативно сказывается на потенциале развития нашей страны. Создаваемые в Кыргызстане рабочие места не покрывают реальных потребностей трудоспособного населения.

По оценкам Национального статистического комитета, общее число мигрантов (число прибывших и число выбывших) в 2008 г. составило 110,7 тыс. человек, в 2012 году – 88,8 тыс. человек. За 2008-2012 гг. отрицательное сальдо миграционного оттока населения из страны составило 165 тыс. человек [1]. Пик миграции за этот период пришёлся на 2010 г., когда в стране произошли апрельские-июньские события.

После стабилизации ситуации на юге республики массовый отток населения не наблюдается и практически прекращен. В последующие годы произошло значительное снижение объёма миграции. Возможно, данная ситуация объясняется прекращением действия двустороннего межправительствен-

ного соглашения по упрощённому приобретению гражданства между Кыргызстаном и Россией (куда направлялась большая часть эмигрантов). Отрицательный миграционный баланс отмечался со всеми странами СНГ, за исключением Таджикистана и Туркменистана. Основными странами эмиграции населения Кыргызстана являются – Россия и Казахстан.

Таблица 1

Число прибывших и выбывших мигрантов, тыс. человек

	2008	2009	2010	2011	2012
Число мигрантов - всего	110,7	102,0	128,1	124,7	88,8
Внутриреспубликанская миграция	65,9	64,8	69,7	72,7	70,2
Межобластная миграция	48,9	47,2	50,7	52,5	50,2
Внутриобластная миграция	17,0	17,6	19,0	20,2	20,0
Внешняя миграция	44,8	37,2	58,4	52,0	18,6

Наряду с активной внешней миграцией, за прошедшее десятилетие значительно интенсифицировались территориальные перемещения населения внутри страны. За последние годы миграция населения из сёл в города приобрела значительные масштабы. Более трети постоянного населения (33,4%) проживают в городских поселениях и около двух третей (66,6 %) - в сельских. В развитии внутренней миграции населения Кыргызской Республики можно выделить два основных направления – межобластные и внутриобластные перемещения. В абсолютном выражении общая численность участников внутренних миграционных процессов, по данным официальной статистики, составила более 70,2 тыс. чел. (50,2 тыс. чел. – межобластная миграция и 20,0 тыс. чел. – внутриобластная)[1]. Однако, принимая во внимание то обстоятельство, что значительная часть переселенцев не выполняет установленных процедур регистрации на новом месте жительства, эти цифры являются заниженными.

Становление рыночной экономики обозначило зоны «притяжения» и «отталкивания» мигрантов. Межобластные перемещения населения, по-прежнему, направлены в г. Бишкек и Чуйскую область, в то время как остальные регионы продолжают терять население.

Специфическим моментом, предопределяющим направления внутренней миграции, служит прежде всего дифференциация доходов. Так, среднедушевые доходы бишкекчан в 2012 г. превосходили доходы жителей Нарынской области почти в 4 раза, Джалал-Абадской – в 2,8 раз, Иссык-Кульской и Ошской – в 2 раза, а более высокие доходы и, следовательно, большая покупательная способность являются притягательными для мигрантов, ориентирующихся на такие формы занятости, как продажа и перепродажа товаров [3]. Кроме того, относительно высокий уровень жизни в столице и Чуйской области представляет собой и чисто психологический фактор, заставляющий переселяться как людей, реально имеющих возможность трудоустроиться, так и пополняющих ряды безработных.

Внутренняя миграция населения привела к возникновению ряда проблем. Отток жителей из отдаленных, преимущественно сельских регионов республики приводит к росту социальной напряженности в крупных городах, запустению стратегически важных приграничных районов страны.

Миграционные процессы, протекающие в Кыргызстане с конца 80-х годов до настоящего времени, оказывают глубокое, неоднозначное воздействие практически на все сферы жизни общества. Современные миграционные процессы заметно влияют на темпы экономического развития, состояние платежного баланса, динамику населения страны, межгосударственные отношения. Развитие миграционных процессов в Кыргызской Республике в условиях трансформационного периода обострило проблему регулирования процессов внешней и внутренней миграции населения [4].

В связи со сказанным, в настоящее время особо актуальной стала необходимость изучения особенностей миграционного поведения различных этнических, профессиональных, образовательных, возрастных групп населения республики. Одной из важнейших национальных задач является определение социальных, экономических, политических последствий, количественная оценка положительного и отрицательного эффектов миграции и разработка эффективной миграционной политики, учитывающей интересы населения нашей страны. Особую важность приобрело выявление факторов, взаимосвязей и тенденций миграционных процессов и, соответственно, предвидение возможного развития миграции населения республики.

Высокая миграционная активность населения обусловлена целым комплексом конструктивных и деструктивных факторов. Формирование рыночных отношений, частное предпринимательство, коммерция, как конструктивные факторы, безусловно, способствуют переливу капитала и, соответственно, движению рабочей силы, тем не менее, их влияние на интенсивность миграционных потоков уступает по силе и значимости действию деструктивных факторов.

Рост числа малых и средних предприятий, крестьянских и фермерских хозяйств, развитие индивидуальной трудовой деятельности, до сих пор не способны компенсировать сокращение сфер приложения труда в результате демонтажа социалистической системы хозяйствования и последующего экономического кризиса. Избыток рабочей силы, спровоцированный закрытием и репрофилированием многочисленных промышленных предприятий, ликвидацией крупных сельхозобъединений, отсутствием эффективной государственной поддержки зарождающихся и уже действующих хозяйствующих субъектов (и, как следствие, ограниченные возможности по созданию дополнительных рабочих мест), заставляет население покидать обжитые места в стремлении найти или изменить работу.

Стоит обратить внимание на то, что среди общих факторов внешней и внутренней миграции преобладают экономические.

Не менее значимым является и демографический фактор. Для Кыргызской Республики характерно сохранение относительно высоких темпов естественного прироста населения, что в сочетании с кризисным состоянием экономики существенно усиливает проблему избыточности трудовых ресурсов и воздействует на интенсивность как внешних, так и внутренних миграционных потоков.

Следует отметить и социальный фактор, так как миграция сильно влияет на детей, которые вырастают без материнской любви и отцовского воспитания. Когда мы говорим о миграции, нам нужно помнить, что уже целое поколение детей выросло практически в отсутствии одного или обоих родителей и это, несомненно, скажется на будущем нашей страны. Длительные расставания с семьями оказывают влияние на самих мигрантов и на их родственников.

Сегодня в Кыргызстане проблема оттока мигрантов стоит очень остро, поскольку большинство уехавших из страны, уже не возвращаются на родину. Количество мигрантов, которые уезжают из страны в поисках заработка в страны зарубежья, увеличивается с каждым годом и они получают гражданство той страны, в которой работают, забирают с собой свои семьи, родных и близких, а это приводит к уменьшению численности населения Кыргызстана [4].

В определённые годы внешняя трудовая миграция населения Кыргызстана имела значительные масштабы. Вследствие этого, происходит заметное влияние на темпы экономического развития, состояние платежного баланса, прирост населения, межгосударственные отношения. Экспорт рабочей силы приносит Кыргызстану значительные валютные поступления. По данным исследования специалистов, поступления от трудовой миграции значительно превышают размеры иностранной финансовой помощи. Социально-экономическая ситуация на сегодняшний день в Кыргызстане во многом зависит

от доходов, получаемых трудовыми мигрантами. Внешняя трудовая миграция является нестандартным направлением внешнеэкономической деятельности. Она будет оказывать воздействие на финансовую, трудовую, социальную сферы Кыргызстана в долгосрочной перспективе. Денежные переводы мигрантов играют важную роль в повышении уровня жизни.

Необходимо отметить, что не были рассмотрены такие причины внешней и внутренней миграции, как влияние экологических, природно-климатических, психологических и прочих факторов на территориальную мобильность населения Кыргызской Республики, поскольку это требует дополнительной оценки. Были выделены лишь основные из них, как наиболее определяющие генеральные тенденции развития процессов, а именно: экономические, демографические, политические, социальные.

Миграция как один из аспектов межэтнических коммуникаций приводит к негативным последствиям: во-первых, республика теряет человеческий потенциал, во-вторых, идут процессы обеднения культурных межэтнических взаимодействий, в-третьих, республика теряет свою поликультурность.

Внутренняя миграция населения привела к возникновению ряда проблем. Отток жителей из отдаленных, преимущественно сельских регионов республики приводит к росту социальной напряженности в крупных городах, запустению стратегически важных приграничных районов страны. Стихийная внутриреспубликанская миграция населения может стать серьезной угрозой устойчивому экономическому и социальному развитию страны. Это связано с оттоком специалистов из села, с разбалансированностью рынка труда, с захватом земель и самозастройкой на периферии городов, повышением нагрузки на социальную инфраструктуру городов. Неконтролируемая внутренняя миграция приводит к возникновению и обострению межэтнических, внутриэтнических, межрегиональных и межклановых противоречий.

Развитие миграционных процессов обусловлено сложившейся в республике социально-экономической ситуацией. Обретение независимости и формирование рыночной экономики в Кыргызстане сопровождались обострением ранее существовавших проблем и возникновением новых. В настоящее время кризис, характерный для социально-экономического развития республики продолжает углубляться. В числе основных его проявлений, можно назвать резкий спад производства, рост безработицы, снижение уровня жизни населения и действенности системы социальной защиты. В силу ряда объективных и субъективных причин в Кыргызстане в ближайшие годы трудно прогно-

зировать заметный экономический подъем. Проводимые социально-экономические реформы пока не привели к повышению уровня жизни населения. Продолжается процесс сокращения потенциала республики по такому глобальному показателю как - индекс развития человеческого потенциала. Основная причина такого снижения - это сокращение доходов населения республики. Меры правительства по подъему экономического производства, программы по поддержке малого и среднего предпринимательства, по борьбе с бедностью пока не дают ощутимых результатов из-за несовершенства нормативно-правовой базы, отсутствия координации в действиях государственных органов управления, коррумпированности государственных служащих на всех уровнях, низкой квалификации местных трудовых ресурсов. В последние годы кризис, характерный для социально-экономического развития республики, сохраняется.

В числе основных его проявлений, можно назвать спад производства, рост безработицы, снижение уровня жизни и **слабую** систему социальной защиты.

Перечисленные проблемы, в свою очередь, влияют на формирование миграционных настроений и, как следствие, опять приводят к масштабной внешней миграции населения. Внешняя трудовая миграция пока остается единственным возможным решением проблемы труда избыточности в Кыргызстане. Ситуация на рынке труда и кризисное состояние экономики приводит к необходимости направлять избыточную рабочую силу на долговременной основе за рубеж.

На сегодняшний день, в экономической сфере должны быть созданы благоприятные условия для функционирования межгосударственных, совместных с Россией и Казахстаном, инвестиционных фондов, предприятий и т.п.

Кыргызстан должен развивать международное сотрудничество в области регулирования миграции населения, прежде всего с Россией и Казахстаном. В ближайшей перспективе основные усилия по регулированию миграции населения Кыргызстана должны быть сосредоточены на достижение основных целей: снижения уровня стихийности процессов внутренней и внешней миграции и извлечение выгод от вхождения в международный рынок труда.

Литература:

1. Демографический ежегодник Кыргызской Республики, 2013 г. - 317 с.
2. Эргешбаев У.Ж. Миграционные процессы в Кыргызстане и их социально-экономические последствия. Автореферат дис. канд. экон. наук. Москва, 2010 г.

Рецензент: к.э.н., доцент Куканов А.