

*Бусурманкулова У.Н., Осмонов З.А., Попкова Е.Г.*

**БЮДЖЕТТИК ПРОЦЕССТИ ӨРКҮНДӨТҮҮГӨ ФИНАНСЫЛЫК  
КӨЗӨМӨЛДӨӨ АЛГОРИТМИНИН ТААСИРИ АЙМАКТЫН  
ИННОВАЦИЯЛЫК ӨНҮГҮҮСҮНҮН МЕХАНИЗМИ КАТАРЫ**

*Бусурманкулова У.Н., Осмонов З.А., Попкова Е.Г.*

**АЛГОРИТМ ВЛИЯНИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА  
КАК МЕХАНИЗМ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**

*U.N. Busurmankulova, Z.A. Osmonov, E.G. Popkova*

**ALGORITHM OF THE INFLUENCE OF FINANCIAL  
CONTROL ON THE IMPROVEMENT OF THE BUDGETARY PROCESS  
AS A MECHANISM INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REGION**

УДК: 336.14+330.332+332.05

Акыркы жылдары регионалдык бюджеттердин ролу өсүп, аларды колдоону чөйрөсү кеңейүүдө. Аймактык бюджеттер аймактардын экономикалык жана социалдык өнүгүүсүнүн деңгээлин түзүүгө байланыштуу тапшырмаларды каржылык колдоого багытталган. Демек, региондордун бюджеттеринде мамлекеттик чыгымдардын экономикалык негиздүүлүгүн, сарптоолордун мыйзамдуулугун жана тууралыгын, аларды пайдалануунун коопсуздугун жана натыйжалуулугун камсыз кылууга багытталган контролду ишке ашыруу чоң мааниге ээ. Баарынан мурда, илимий кызыкчылык жергиликтүү бюджеттерди түзүүнү кошо алганда, бюджеттик процесстин бардык этаптарында каржылык тартипти камсыз кылууда каржы көзөмөлдөөчү органдарынын фундаменталдык ролу менен аныкталат. Аймактык бюджеттерди түзүү жана аларды жөнгө салуу маселелерин башкы көзөмөлдөөчү орган - Кыргыз Республикасынын Эсеп палатасы жүргүзүп жаткандыгына карабастан, көптөгөн маселелер чечилбей келет. Мындай олуттуу ресурстарды жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын колуна топтоо, аларды бөлүштүрүү, сарамжалдуу жана натыйжалуу пайдалануу бюджеттик чөйрөдө каржылык контролду туура уюштурмайынча мүмкүн эмес. Ушуга байланыштуу, каржылык (бюджеттик) ресурстарды бөлүштүрүүдө жана пайдаланууда ачык-айкындуулукту (ачык-айкындуулукту) камсыз кылуу боюнча жаңы инновациялык ыкманы иштеп чыгуу зарылдыгы келип чыгууда. Автордун каржы механизмдерине гана эмес, ошондой эле жергиликтүү бюджеттин кирешелеринин жана салыктык кирешелеринин чектик көрсөткүчтөрү сыяктуу мамлекеттик көрсөткүчтөргө таянуу менен, каражаттарды сарамжалдуу жана максаттуу пайдаланууну камсыз кылууда каржылык контролдун ролун белгилөө аракети өзгөчө татыктуу. Ушуга байланыштуу, региондук бюджеттик каражаттарды бөлүштүрүүнүн жана пайдалануунун натыйжалуулугун

мониторингдөөдө жогорку натыйжаларга жетишүүгө таасир этүүчү бардык куралдар жана механизмдер менен бирдикте каржылык контролду өркүндөтүүнүн көйгөйлөрү абдан маанилүү.

**Негизги сөздөр:** каржылык көзөмөл, бюджеттик процесс, механизм, регион, инвестициялык өнүгүү, реалдуу сектор, максаттуу параметрлер, тармактык структура.

За последние годы роль региональных бюджетов усиливается, а сфера их использования расширяется. Бюджеты регионов предназначены для финансового обеспечения задач, связанных с выравниванием уровней экономического и социального развития территорий. Поэтому осуществление контроля, направленного на обеспечение экономической обоснованности государственных расходов в бюджеты регионов, законности и правильности расходования средств, сохранности и повышения эффективности их использования имеет огромное значение. В первую очередь, научный интерес предопределяется фундаментальной ролью контролирующих финансовых органов в обеспечении финансовой дисциплины на всех стадиях бюджетного процесса, в том числе формирования местных бюджетов. Несмотря на тот факт, что вопросы формирования бюджетов регионов и их регулирование осуществляется главным контролирующим органом – Счетной Палатой КР, все равно многие вопросы остаются нерешенными. Концентрация столь значительных ресурсов в руках органов местного самоуправления, их распределение, рациональное и эффективное использование невозможно без должной организации финансового контроля в бюджетной сфере. В связи с этим, возникает насущная потребность в разработке нового инновационного подхода по обеспечению прозрачности (транспарентности) распределения и использования финансовых (бюджетных) ресурсов. Попытка автора обозначить роль финансового контроля в обеспечении рационального и целевого использования средств, опираясь не только на финансовые механизмы, но и за счет контроля

государством таких базовых индикаторов, как пороговые значения по доходам местных бюджетов, по налоговым поступлениям заслуживает особого внимания. В этой связи, исследуемые проблемы вопросы совершенствования финансового контроля в совокупности со всеми инструментами и механизмами, влияющими на обеспечение достижения высоких результатов в мониторинге эффективности распределения и использования средств бюджета регионов очень важны.

**Ключевые слова:** финансовый контроль, бюджетный процесс, механизм, регион, инвестиционное развитие, реальный сектор, целевые параметры, отраслевая структура.

*In recent years, the role of regional budgets has been increasing, and the scope of their use is expanding. Regional budgets are intended to provide financial support for tasks related to leveling the levels of economic and social development of territories. Therefore, the implementation of control aimed at ensuring the economic feasibility of public expenditures in the budgets of the regions, the legality and correctness of spending, the safety and efficiency of their use is of great importance. First of all, scientific interest is predetermined by the fundamental role of financial regulatory bodies in ensuring financial discipline at all stages of the budget process, including the formation of local budgets. Despite the fact that the issues of formation of regional budgets and their regulation are carried out by the main controlling body - the Accounts Chamber of the Kyrgyz Republic, still many issues remain unresolved. The concentration of such significant resources in the hands of local self-government bodies, their distribution, rational and efficient use is impossible without proper organization of financial control in the budgetary sphere. In this regard, there is an urgent need to develop a new innovative approach to ensure transparency (transparency) in the distribution and use of financial (budget) resources. The author's attempt to outline the role of financial control in ensuring the rational and targeted use of funds, relying not only on financial mechanisms, but also through state control of such basic indicators as threshold values for local budget revenues and tax revenues deserves special attention. In this regard, the studied problems of improving financial control in conjunction with all the tools and mechanisms affecting the achievement of high results in monitoring the effectiveness of the distribution and use of regional budget funds are very important.*

**Key words:** financial control, budget process, mechanism, region, investment development, real sector, target parameters, industry structure.

Эффективный и действенный финансовый контроль - необходимое условие существования сильного государства и важный фактор государственной стабильности и процветания. Контрольная функция государства в экономической сфере заключается не только в предупреждении, выявлении и пресечении финансовых нарушений на государственном и муниципальном уровнях, но и в организации системы

повышения эффективности использования бюджетных средств.

В условиях бюджетного финансирования роль контроля в обеспечении финансовыми ресурсами бюджетных организаций, рационального и экономного их использования имеет особое значение. Для обеспечения целевого использования средств бюджета, прежде всего, требуется правильная организация деятельности органов финансового контроля, как внутренних, так и внешнего.

Государственный финансовый контроль является ключевым инструментом финансовой политики государства, в рамках программно-целевого подхода к управлению расходами бюджета его можно рассматривать как основной элемент, благодаря которому обеспечивается соблюдение законного, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направляемых на реализацию программ по устойчивому развитию состояния экономики республики. Таким образом, он служит важным способом обеспечения законности и целесообразности проводимой финансовой деятельности социально-экономического преобразования оказывающее влияние на инновационное развитие региона.

Финансово-бюджетный контроль охватывает распределение и использование государственных и местных финансовых ресурсов. Эти средства ежегодно распределяются согласно предложенных бюджетных заявок в соответствии с бюджетным распределением государственных программ администраторам-бюджетополучателям.

Бюджетное финансирование предполагает перечисление конкретных бюджетных средств на счет бюджетных программ, т.е. получателя, обязательной проверкой целевого и эффективного использования полученных бюджетных ресурсов в установленные сроки с учетом фактически выполненных объемов работ (услуг).

Таким образом, в процесс бюджетного финансирования одновременно заложен процесс контроля определенных требований, условий для получения бюджетных средств. Так, проведение финансового контроля в бюджетной сфере имеет своей целью соблюдение законности на всех стадиях бюджетного процесса для эффективного выполнения государством своих функций и задач на всех уровнях, в том числе и на региональном уровне.

Региональный финансовый контроль распространяется на сферу формирования доходной части регионального бюджета и сферу расходования средств

республиканского, регионального и местных бюджетов, которое является объектами финансового контроля. В этом аспекте требования финансового контроля в регионе распространяются на министерства, ведомства и территориальные власти, отвечающие за формирование и использование доходов регионального бюджета, а также предприятий и организаций бюджетной и внебюджетной сферы, которым предоставлены бюджетные средства на различные программы и целевые задачи, и коммерческие банки, имеющие

полномочия участвовать в обслуживании финансовых операций этих организаций и предприятий. С целью стабилизации региональной финансово-экономической политики, приводящей к сокращению иждивенческого характера финансирования, в Кыргызской Республике проводится финансовая децентрализация регионов, главная цель которой заключается в передаче органам местного самоуправления полномочий по управлению бюджетом и повышению их самостоятельности при решении местных задач.

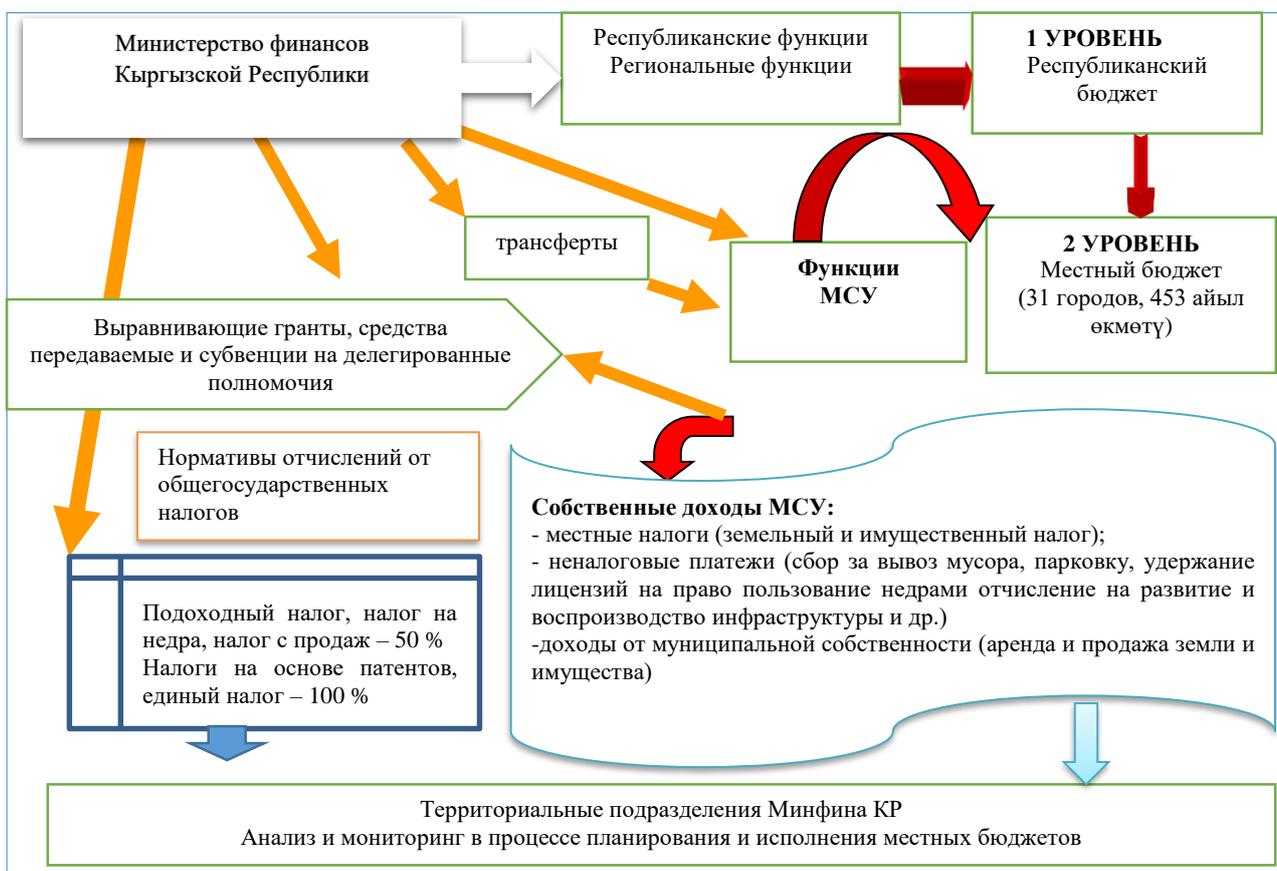


Рис. 1. Схема межбюджетных взаимоотношений.

Источник: Разработано автором по результатам исследования.

Бюджет служит основой системы контроля, за сбором и расходованием бюджетных ресурсов, также является инструментом регулирования экономики, способствуя социально-экономическому развитию страны или отдельного местного сообщества (рис. 1).

Мы можем конкретно увидеть самостоятельность при формировании и исполнении местных бюджетов и в определении собственных источников

доходов местных бюджетов, где необходима система организации финансового контроля при использовании доходов регионального бюджета. Необходимо отметить, что эффективное и ответственное управление важно для обеспечения финансовой устойчивости и безопасности государства, а также фронтальная систематизация и повышение центральными органами прозрачности механизма выравнивания бюджетной

обеспеченности.

Местные бюджеты являются составной частью государственного (консолидированного) бюджета. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики о бюджетном праве, местными бюджетами являются бюджеты местного сообщества айла, города, формирование, утверждение и исполнение которых осуществляются органами местного самоуправления, количество местных бюджетов которых на текущий момент составляет 484 единиц: из них, 2 города республиканского значения, 12 городов областного значения, 17 городов районного значения и 453

айыльного аймака.

На рисунке 1 мы можем конкретно увидеть организацию финансового контроля в управлении регионов, а также использование доходов регионального бюджета. Необходимо отметить что эффективное и ответственное управление важно для обеспечения финансовой устойчивости и безопасности государства. Здесь векториально идет воздействие на поддержание качества жизни, предоставление общественных благ, соответственно достижение устойчивого не только экономического, но и социального роста в стране.



**Рис. 2.** Финансовый контроль региона.

Таким образом, процесс финансового контроля доходит до уровня хозяйствующих субъектов и формируется в виде финансово-хозяйственного контроля на микроэкономическом уровне, т.е. он распространяется не только на чисто финансовую деятельность, но в определенных случаях и на хозяйственную, с тем чтобы определить правильность исчисления налогов и эффективность использования полученных бюджетных средств. Следует понимать, что чистого разделения бюджетных отношений и финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций, использующих бюджетные ресурсы, не может быть в экономической среде. Объектом финансового контроля выступает и бюджетный процесс (обеспечивающий бюджетными средствами) и финансово-хо-

зяйственная деятельность предприятий и организаций, задействованных в сфере бюджетных отношений на региональном микроэкономическом уровне (рис. 2). Этим и определяется алгоритм влияния финансового контроля на совершенствование бюджетного процесса как механизма инновационного развития региона и огромная роль (и особое значение) финансового контроля в регионе, которая проявляется в реализации ее основных управленческих функций местными финансами.

Совершенствование финансового контроля будет препятствовать и нарушению законности финансовой деятельности хозяйствующих субъектов, обнаружению и раскрытию противоправных деяний, выявлению и устранению причин и условий, способствующих такого рода действиям.

Таблица 1

## Направления повышения методов финансового контроля и улучшение инвестиционного климата регионов

	Улучшение инвестиционного климата региона	Методы финансового контроля
1.	Разработка и реализация программы улучшения условий труда и его оплаты.	Оценка эффективности текущего финансового управления;
2.	Разработка и реализация программы развития инженерно-технической и дорожно-транспортной сети.	Организацию информационной базы и формирование списка документов финансовой политики;
3.	Разработка и реализация программы производства более дешевой и качественной продукции, чем у конкурентов.	Оценка эффективности текущего финансового управления;
4.	Разработка и реализация программы повышения конкурентоспособности отдельных отраслей производства как на внешнем, так и на внутреннем рынках.	Применением имеющейся нормативно-методологической базы разработанной стратегии администрирования местных финансов;
5.	Разработка и реализация программы формирования благоприятного инвестиционного климата для развития туризма.	Применением имеющейся нормативно-методологической базы разработанной стратегии администрирования местных финансов;
6.	Разработка и реализация программы противодействия развития неформальных форм (методов) экономической деятельности.	Подробную разработку мероприятий текущего финансового контроля местных бюджетов;
7.	Разработка и реализация программы использования научного и промышленного потенциала.	Определение концепции для анализа итогов текущего финансового управления;
8.	Разработка и реализация программы переработки и утилизации бытовых и промышленных отходов, по внедрению современных высоких ресурсосберегающих технологий.	Проработка планирования финансового контроля;
9.	Разработка и реализация программы по улучшению демографической ситуации и укрепления здоровья населения.	Фактическое исполнение планов оценки и администрирования местных финансов;
10.	Разработка и реализация программы формирования в республике благоприятных условий для инновационной и инвестиционной деятельности.	Фактическое исполнение планов оценки и администрирования местных финансов.

Для эффективного осуществления государственного финансового контроля требуется не только назвать органы государственного контроля, но и законодательно закрепить их задачи, права, сферу действия.

Усилия органов власти, которым поручено выполнять функции контроля, не координируются и осуществляют они его в основном в рамках своего ведомства, что вызывает раздробленность финансовой системы.

На наш взгляд ещё одним важным вопросом является отсутствие закона, определяющего возможности государственного финансового контроля в отношении нарушителей финансового законодательства. Ведь без административных, материально-финансовых мер воздействия на нарушителей финансового законодательства, невозможно достичь высоких результатов в выполнении поставленных перед органами контроля задач.

В заключение следует отметить, что для получения положительных результатов необходимо комплексное использование предложенных рекомендаций. В противном случае достигнуть желаемого будет практически невозможно. Социально-экономическое развитие регионов во многом зависит не только от степени продуманности проводимых в экономике преобразований, но и от того, кем и каким образом эти преобразования будут реализовываться. Поэтому постоянный рост эффективности государственного управления должен стать одной из основных задач, стоящих перед государством.

**Литература:**

1. Аналитический обзор исполнения доходной части государственного бюджета за 2015-2019 гг. [Электронный ресурс]. - Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики. - Режим доступа:

- sti.gov.kg
2. Биримкулова К.Д. Налоговая система Кыргызской Республики [Текст]: учебное пособие для студентов экономического направления / К.Д. Биримкулова. - Бишкек: КГТУ им. И.Раззакова, 2012. - 436 с.
  3. Бусурманкулова У.Н. Региональное развитие экономики и финансовый контроль местных бюджетов Кыргызской Республики <https://elibrary.ru/item.asp?id=3653124> 7 Научный и информационный журнал «Наука и инновационные технологии» МУИТ №4/2018(9). - С.54-56.
  4. Ибраимова С.М. Теоретические основы регулирования механизмов инвестиционного процесса [Текст] / С.М. Ибраимова // «Наука и новые технологии». - Бишкек, 2014. №6. - С. 71-74.
  5. Методы финансового контроля и их воздействие на налоговые поступления местных бюджетов Кыргызской Республики <https://elibrary.ru/item.asp?id=41224408> Журнал «Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы» Издательство: Некоммерческое партнерство "Академия методического и технического содействия экспертной деятельности" - Курск, 2019г. №5(30). - С. 32-36.
  6. Жапаров Г.Д. Концептуальные основы управления расходами государственного бюджета Кыргызской Республики [Текст] / Г.Д. Жапаров Г.Д., Чолбаева Дж. // Экономика, социология и право. - 2016. - №2. - С. 27-32.
  7. Кожошев А.О. Основные направления бюджетно-налоговой (фискальной) политики Кыргызской Республики <http://elibrary.ru/item.asp?id=25797677> Вестник КРСУ, №2, том 16, серия: Социально-экономические науки. - Бишкек, 2016. ISSN 1694-500X.
  8. Кожошев А.О. Прогнозирование развития бюджетных отношений и экономики Кыргызской Республики <http://ucom.ru/cn>. Современное общество, образование и наука. - Тамбов, 2016. ISSN 2412-8988.
  9. Министерство финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. - Бишкек, 2016. - Режим доступа: <http://minfin.kg/ru/novosti.html>. - Загл. с экрана.
  10. Мусакожоев Ш.М. Ишенов Б.Ч. Осмоналиев А.Ш. // Методы экономического прогнозирования. - Б., 2009. - С. 31-48.
  11. Отчет о деятельности служб внутреннего аудита государственных органов и учреждений Кыргызской Республики за 2014 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. -Бишкек, 2016. - Режим доступа: <http://minfin.kg/ru/novosti/bukhuchet-finansova-ya-otchetnost-i-vnutrenniy-audi/ichki-audit/otchyot-o-deyatelnosti-sluzhb-vnutrennego-audita-g.html>. - Загл. с экрана.
  12. Отчет об исполнении доходов государственного бюджета 2015-2019 гг. [Электронный ресурс]. -- Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики. - Режим доступа: sti.gov.kg.
  13. Социально-экономическое развитие регионов. [Электронный ресурс]. - Статистический комитет Кыргызской Республики. - Режим доступа: <http://www.stat.kg>.