

Токтосунова Ч.Т., Омургазиева Н.Б., Николаева Н.Ф.

**КЫРГЫЗСТАН ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРИМДИГИНИН
ШАРТЫНДА: КЕЧЭЭ, БУГУН, ЭРТЕН**

Токтосунова Ч.Т., Омургазиева Н.Б., Николаева Н.Ф.

**КЫРГЫЗСТАН В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОЮЗА: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА**

Ch. Toktosunova, N. Omurgazieva, N. Nikolaeva

**KYRGYZSTAN UNDER OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION
CONDITIONS: YESTERDAY, TODAY, TOMORROW**

УДК: 32.001

Азыркы учурда, бул тема татаал экономикалык кырдаал менен аныкталат, актуалдуу маселелердин бири болуп саналат жана көптөгөн окумуштуулар менен адистерди тынчсыздандырат. Анткени Евразия экономикалык биримдигин (ЕАЭБ) экономикалык өнүктүрүүнүн максаты сапаттуу жана туруктуу экономикалык өсүшкө жетишүү жана колдоо болуп саналат. ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин экономикаларын өнүктүрүү товарлардын, кызмат көрсөтүүлөрдүн, капиталдын жана жумушчу күчтүн кыймылы үчүн тоскоолдуктарды акырындык менен жоюу менен интеграциянын учурдагы формасынын алкагында жүрүп жатат. Интеграциялык процесстердин негизги мааниси жарандардын жыргалчылыгын жогорулатуу, экономикалык, социалдык, саясий чөйрөлөрдү өнүктүрүү, дүйнөлүк коомчулукта позицияларды бекемдөө, дүйнөлүк экономиканын бүтүндүгүн жогорулатуу, рынокторду жана өлкөлөрдү бириктирүү, башкача айтканда интеграцияны масштабдуу кеңейтүү жана тереңдетүү болуп саналат. ЕАЭБге кирүү Кыргыз Республикасы үчүн оң жана терс жаңы перспективаларды ачат. Товарлардын, кызмат көрсөтүүлөрдүн, капиталдын жана жумушчу күчүнүн кыймылына тоскоолдуктар алынып салынат. Биринчи кезекте энергетика, транспорт жана айыл чарба тармактарында ири инфраструктуралык долбоорлорду ишке ашыруунун жаңы инвестициялык мүмкүнчүлүктөрү жана келечеги ачылууда. Ал эми негизги маселелердин бири бул шарттарда салык маселелери болуп саналат. ЕАЭБди өнүктүрүү проблемаларына Бирликтин төрт жылдыгына карабастан, Бирликтин бардык мамлекеттеринде сакталып келе жаткан соода тоскоолдуктары, үчүнчү өлкөлөрдөн (ЕС, Кытай) товарлардын контрабандасы, ошондой эле бирикменин катышуучуларынын ортосундагы соода чыр-чатактары кирет.

Негизги сөздөр: Евразия экономикалык бирлиги, экономикалык мейкиндик, Бажы бирлиги, тышкы соода, өнүктүрүү, дүйнөлүк экономика, интеграциялык процесс, соода тоскоолдуктары.

В настоящее время данная тематика является одним из актуальнейших вопросов, который определяется сложной экономической ситуацией и волнуют многих ученых и специалистов. Ведь цель экономического развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС) заключается в достижении и поддержании качественного и устойчивого экономического роста. Развитие экономики государств-членов ЕАЭС происходит в рамках текущей формы интеграции с постепенной ликвидацией барьеров для движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Основным значением интеграционных процессов является повышение благосостояния граждан, развитие экономической, социальной, политической сфер, укрепление позиций в мировом сообществе, повышение целостности мировой экономики, объединение рынков и стран, то есть масштабное рас-

ширение и углубление интеграции. Вступление в ЕАЭС открывает для Кыргызской Республики новые перспективы, как положительные, так и отрицательные. Снимаются барьеры на пути движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Открываются новые инвестиционные возможности и перспективы реализации крупных инфраструктурных проектов, прежде всего в сферах энергетики, транспорта и сельского хозяйства. И одной из главнейших проблем являются вопросы налогообложения в этих условиях. К проблемам развития ЕАЭС относятся торговые барьеры, которые, несмотря на четыре года существования Союза, все еще сохраняются во всех союзных государствах, контрабанда товаров из третьих стран (ЕС, Китай), а также торговые конфликты между участниками объединения.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, экономическое пространство, Таможенный союз, внешняя торговля, развитие, мировая экономика, интеграционные процессы, торговые барьеры.

Currently, this topic is one of the most pressing issues that will be determined by the difficult economic situation and concern many scientists and specialists. After all, the goal of the economic development of the Eurasian Economic Union (EAEU) is to achieve and maintain high-quality and sustainable economic growth. The development of the economies of the EAEU member states takes place within the framework of the current form of integration with the gradual elimination of barriers to the movement of goods, services, capital and labor. The main importance of integration processes is the improvement of the well-being of citizens, the development of the economic, social, political spheres, strengthening positions in the world community, increasing the integrity of the world economy, the unification of markets and countries, that is, large-scale expansion and deepening of integration. Joining the EAEU opens up new prospects for the Kyrgyz Republic, both positive and negative. Barriers to the movement of goods, services, capital and labor are being removed. New investment opportunities and prospects for the implementation of large infrastructure projects are opening up, primarily in the fields of energy, transport and agriculture. And one of the main problems is the issues of taxation in these conditions. The problems of the development of the EAEU include trade barriers, which, despite the four years of the existence of the Union, still persist in all allied states, smuggling of goods from third countries (EU, China), as well as trade conflicts between the participants in the association.

Key words: Eurasian Economic Union, economic space, Customs Union, foreign trade, development, world economy, integration processes, trade barriers.

Присоединение Кыргызстана к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) является важнейшим шагом экономической интеграции со времени вступ-

ления страны в ВТО в 1998 году. Евразийский экономический союз в своём развитии преодолел непростой путь, при этом в системе права существует много проблем и 12 августа 2015г. вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

Следующие ключевые механизмы составляют экономическое ядро правил ЕАЭС:

- таможенный союз: общая таможенная территория с общим внешним тарифом, применяется также и к странам, не являющимся членами организации, гар-

монизация нетарифных мер и процедур, унифицированная классификация товаров и таможенный кодекс;

- «Четыре свободы»: свободное перемещение товаров, услуг, труда и капитала в государствах-членах ЕАЭС;

- координация экономической политики: профсоюз пытается согласовать макроэкономическую политику государств-членов, соблюдая критерии устойчивости, ограничивающие уровень инфляции, уровень государственного долга и дефицита, аналогичный критериям Маастрихтского договора.



Рис. 1. Этапы присоединения КР к ЕАЭС [1].

Вступление в ЕАЭС открыл для Кыргызской Республики новые перспективы, как положительные, так и отрицательные. Членство в ЕАЭС имел и имеет по сей день важные последствия для формирования национального пути развития промышленности, в частности, интеграция означает облегчение доступа к крупному общему рынку, находящемуся в непосредственной близости от границ страны, принятие более высоких стандартов промышленного производства, приток денежных средств и доступ к стратегически важным источникам.

Итоги интеграции Кыргызской Республики в ЕАЭС за семь лет показывают, как положительные последствия, так и отрицательные. В качестве основных плюсов вступления в это объединение необходимо отметить рост ВВП; повышение объема поступающих налогов; увеличение суммы денег, переводимых

трудовыми мигрантами в КР; снижение уровня внешнего долга по отношению к ВВП; устойчивая динамика роста среднемесячной заработной платы; преимущества для трудовых мигрантов КР, облегчение всех миграционных процедур; возможность трудоустроиться без дополнительных требований; создание Российско-Кыргызского фонда развития; в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами, государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры; создание в рамках союза общего финансового рынка и обеспечение недискриминационного доступа на финансовые рынки государств-членов и другие.



Рис. 2. Выгоды от ЕАЭС [2].

Вместе с тем, за этот период снизились показатели по таможенным платежам, а внешняя торговля не достигла уровня, который был у страны до вступления в ЕАЭС, экспорт в страны ЕАЭС даже снизился. Более того, крах реэкспортного бизнеса нанес серьезный ущерб малому и среднему бизнесу. Негативным моментом членства Кыргызстана в ЕАЭС явились также запрет на ввоз кыргызстанских продуктов питания в страны ЕАЭС из-за отсутствия сертификатов качества; усиление проверок на границе с Казахстаном; трудности с перевозкой грузов через территорию Казахстана; ужесточение таможенного контроля; отток иностранных инвестиций в связи с пандемией коронавируса и общественно-политической нестабильностью в Кыргызстане; несоответствие ряду стандартов и требований, общих для всех государств ЕАЭС; упущение конкурентных преимуществ в торгово-экономической сфере из-за недостаточной осведомленности с соблюдением регламента, нехватка аккредитационных лабораторий и сертификационной инфраструктуры и другие.

В качестве недостатка работы в рамках союза не-

обходимо отметить, что страны ЕАЭС решают проблемы исходя из своих интересов, в рамках союза отсутствует оперативная совместная реакция на экономические проблемы, как например, возникшие в результате ограничительных мер из-за коронавируса.

Для преобразования экономической модели Кыргызской Республики потребуется гораздо больше времени, ожидаемый экономический рост и модернизация еще не материализовались.

Проведем краткий анализ основных макроэкономических показателей Кыргызской Республики, достигнутых в период членства страны в ЕАЭС.

Реальный рост ВВП Кыргызской Республики за период 2015-2019 гг. составил в среднем 4,3%. В связи с пандемией COVID-19 в 2020 г. ВВП республики сократился на 8,4%, ВВП в странах ЕАЭС в 2020 г. снизился на 2,7%. По итогам 2021 г. ВВП в Кыргызстане вырос на 3,6% в целом по странам ЕАЭС рост составил 4,6%. На рисунке 3 для сравнения представлена динамика изменения темпов ВВП стран ЕАЭС за период с 2014 по 2021 годы [3].

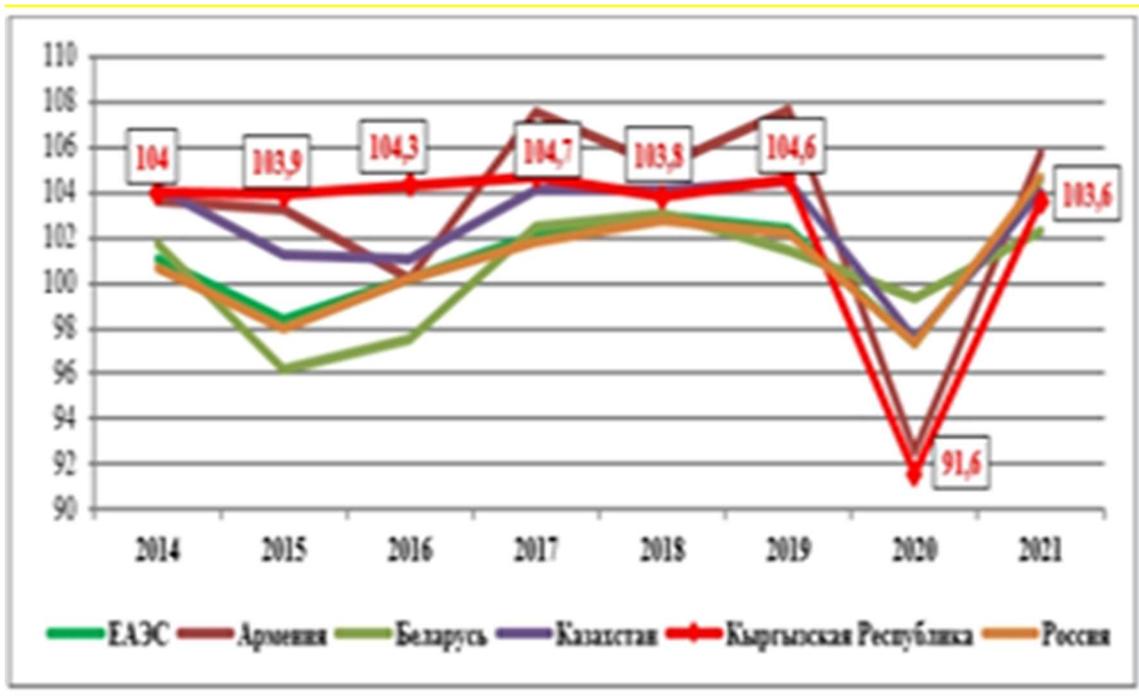


Рис. 3. Динамика темпов роста (снижения) ВВП в странах ЕАЭС.

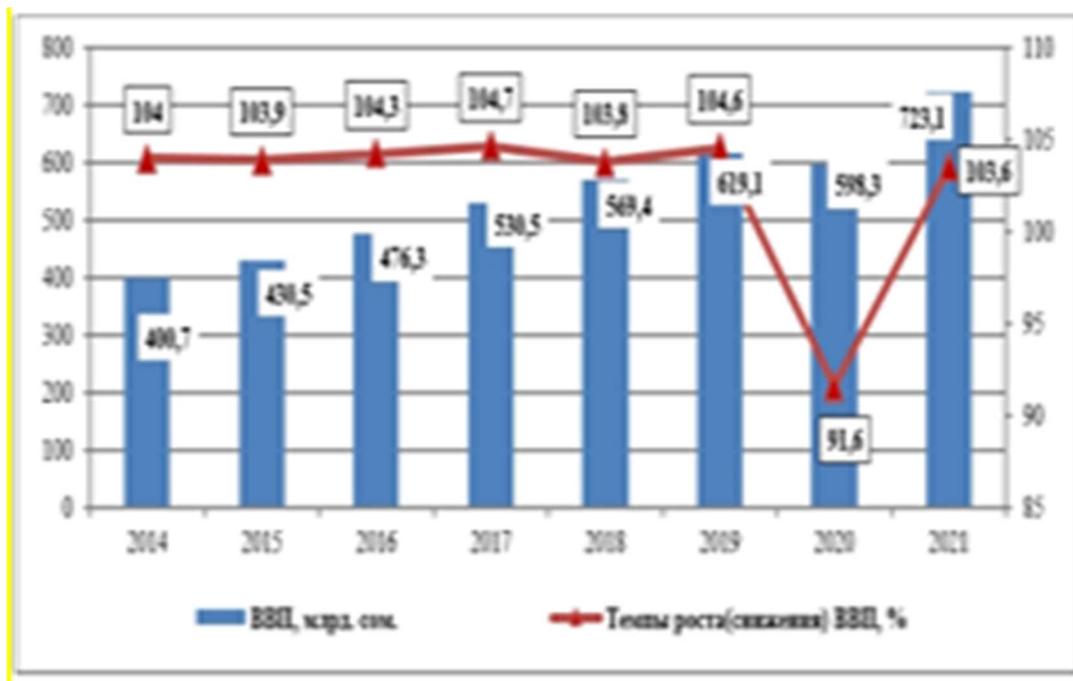


Рис. 4. Динамика и темпы роста (снижения) ВВП КР.

Несмотря на то, что присоединение страны к ЕАЭС пришлось на непростой с экономической точки зрения период, Кыргызская Республика ощутила позитивные эффекты от интеграции. Так, в 2015 г. на фоне замедления темпов экономического роста в

целом по ЕАЭС, начавшегося еще в 2014 году, ключевые макроэкономические показатели в Кыргызской Республике продемонстрировали положительную динамику, которая закрепилась в последующие годы и продолжилась до 2020 года.

На рисунке 4 представлена динамика объема ВВП и темпов его роста (снижения) с 2014 года по 2021 годы.

Объем ВВП КР до вступления страны в ЕАЭС в 2014 г. составлял 400,7 млрд. сом, в 2019 г. составил 619,1 млрд. сом, т.е. вырос в полтора раза, в 2020 г. в связи с пандемией COVID-19 наблюдалось снижение ВВП до 91,4% и в 2021 г. ВВП страны достиг 723,1 млрд. сом. Необходимо отметить, что за период

пребывания КР в составе ЕАЭС снизились показатели дефицита бюджета, уровня государственного внешнего долга по отношению к ВВП.

В Кыргызской Республике не наблюдалось резких скачков уровня инфляции, который снизился с 110,5% в 2014 г. (к декабрю предыдущего года) до 103% в 2019 г. В 2020 и 2021 гг. инфляция в Кыргызстане достигала 109,7% и 111,2% соответственно и была самой высокой в странах ЕАЭС [4].

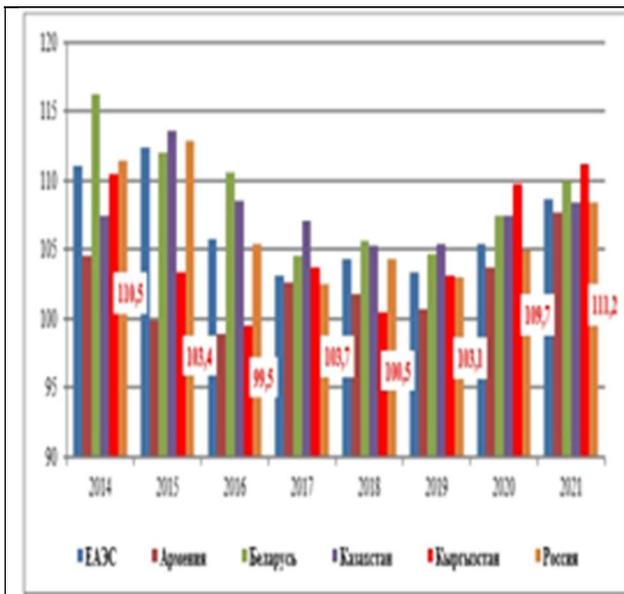


Рис. 5. Изменение уровня инфляции в странах ЕАЭС

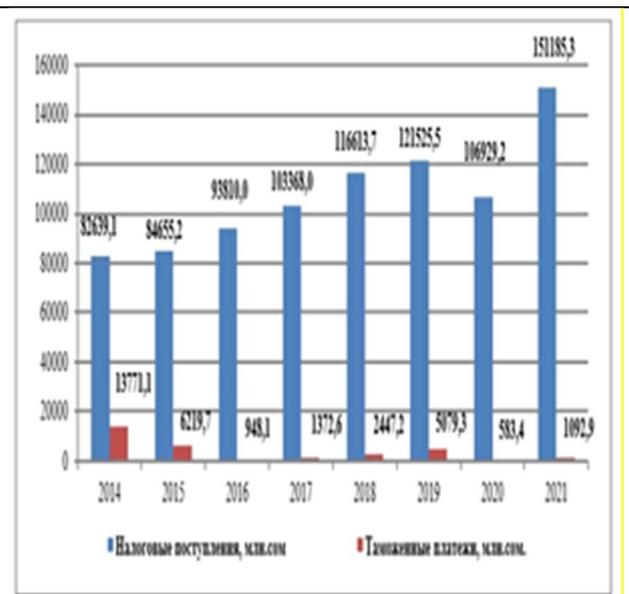


Рис. 6. Динамика поступления налогов и таможенных платежей в КР

Налоговая политика в рамках «Концепции фискальной политики в Кыргызской Республике на 2015-2020 годы», направленная на стабилизацию экономики, обеспечение роста доходной части бюджета, позволила увеличить доходы, администрируемые органами налоговой службы с учетом поступлений налогов от ЕАЭС с 82639,1 млн. сом в 2014 году до 121525,5 млн. сом в 2019 году и до 106929,2 млн. сом в 2020 году.

Однако за этот период снизились показатели по таможенным платежам с 13771,1 млн. сом в 2014 году до 5 079,3 млн. сом в 2019 году, до 583,4 млн. сом в 2020 году и до 1092,9 млн. сом в 2021 году.

В качестве положительного результата членства Кыргызской Республики в ЕАЭС необходимо отметить рост объема переводов трудовых мигрантов. Если в 2014 г. трудовые мигранты перевели в Кыргызскую Республику 2,2 млрд. долл. США, то после некоторого снижения в 2015-2016 гг. эта сумма выросла и достигла около 2,7 млрд. долл. США в 2018 г. В 2019-2020 гг. объем переводов находился на уровне 2,4 млрд. долл. США и в 2021 г. объем переводов достиг 2,8 млрд. долл. США.

Основными торговыми партнёрами Бишкека на рынке ЕАЭС являются Казахстан (66% в общем объеме экспорта КР на рынок ЕАЭС, 38% - в импорте) и Россия (33% в экспорте, 59% в импорте).



Рис. 7. Основная экспортная и импортная продукции КР с ЕАЭС [5]

Вместе с тем, внешняя торговля в Кыргызской Республике так и не достигла уровня, который был у страны до вступления в ЕАЭС – 7 618,4 млн. долл. США, составив 7229,1 млн. долл. США в 2021 г.

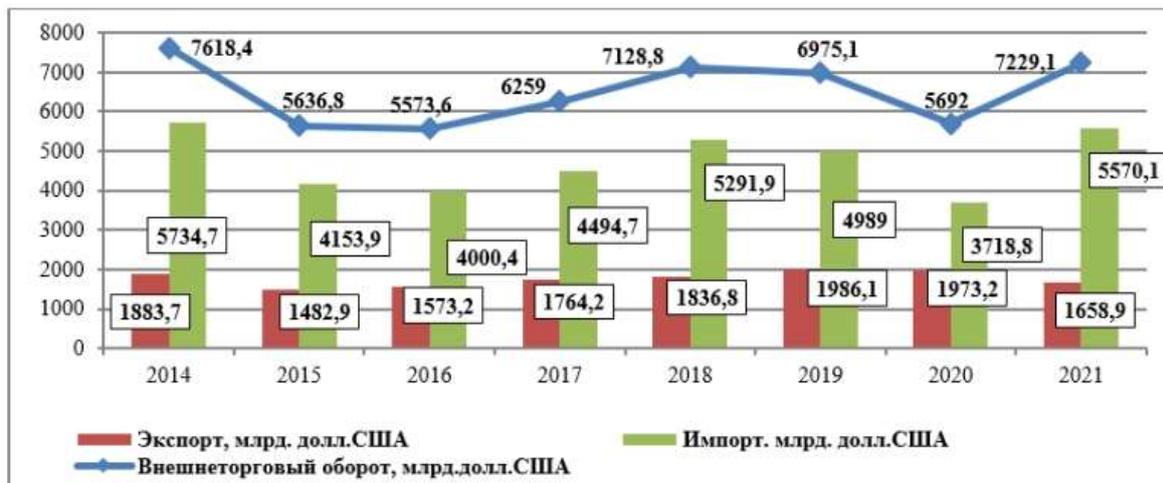


Рис. 8. Показатели внешней торговли КР за период 2014-2021гг. [6].

С учетом реализации проектов и мер по созданию условий для восстановления экономического развития страны экономический рост на 2022 год в республике прогнозируется на уровне 6,5%.

Показатели роста экономики Кыргызской Республики за анализируемый период показывают, что вступление республики в ЕАЭС не привело к значительному росту экономики. Кыргызская Республика развивалась невысокими средними темпами, на что в значительной степени повлияли и экономические кризисы, а также и произошедшие политические события в стране.

Кыргызская Республика недостаточно хорошо была подготовлена к вступлению в ЕАЭС и, несмотря на переходный период, не смогла выполнить условия и требования ЕАЭС по свободному экспорту своей продукции в другие государства-члены. Вместе с тем, большая часть экономических потерь последних лет может быть связана с общим замедлением экономического роста в евразийском регионе.

В современных условиях необходимо выделить некоторые риски для Кыргызстана в случае выхода из ЕАЭС:

- изоляция страны в качестве наказания (политическая и экономическая блокада страны);
- экономические барьеры и препоны на границе, усиление проверок со стороны Казахстана на границе, ужесточение таможенного контроля, и возникновение вследствие этого длинных очередей на КПП, а также возврат соответствующими структурами РФ и РК плодовоовощной продукции обратно в КР;
- замедление переговорного процесса по делимитации и демаркации государственной границы с Таджикистаном, путем влияния РФ на Таджикистан с учетом их сильной экономической и политической зависимости; увеличение количества приграничных конфликтов с Таджикистаном вплоть до вооруженных (влияние РФ);
- снижение уровня военно-технического сотрудничества с РФ;
- зависимость от поставок отдельных товаров, оборудования и комплектующих;
- введение ограничений для занятия трудовой деятельностью мигрантам в различных отраслях и сферах;

- депортация мигрантов за мелкие административные правонарушения;
- снижение и ужесточение норм и правил получения гражданства РФ трудовыми мигрантами;
- снижение качества жизни и благосостояния населения в результате возвращения трудовых мигрантов на Родину и сокращения переводов денег.

Литература:

1. www.eurasiancommission.org
2. www.eurasiancommission.org
3. www.stat.kg
4. www.stat.kg
5. www.eurasiancommission.org
6. www.stat.kg
7. Дононбаева А.А. Экономическая и политическая интеграция евразийского экономического союза. /Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2022. №. 1. С. 186-190.
8. Кулуева Ч.Р., Исманалиев К.И. Экономические перспективы и проблемы агропромышленного комплекса в условиях евразийской экономической интеграции. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2018. №. 2. С. 135-137