

Мамашов Б.К.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АДВОКАТ СТАТУСУН АЛУУДАГЫ
КЭЭ БИР МАСЕЛЕЛЕРИНЕ САЛЫШТЫРМА АНАЛИЗ

Мамашов Б.К.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПО НЕКОТОРЫМ ПРОБЛЕМАМ ПОЛУЧЕНИЯ
СТАТУСА АДВОКАТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

B. Mamashov

COMPARATIVE ANALYSIS ON SOME PROBLEMS OF ACQUIRING
LAWYER STATUS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 34.347.965

Макалада автор тарабынан Кыргыз Республикасындагы адвокаттык ишмердүүлүктү, анын ичинде адвокат статусун алуу тартибин жөнгө салуучу «Кыргыз Республикасынын Адвокатуранын мыйзамындагы кээ бир маселелерине мыйзамдык талдоо, маселелердин башка ченемдик актыларга карама-каршы келишин аныктоо жана Россия Федерациясынын адвокаттык ишмердүүлүктү жөнгө салуучу мыйзамдары менен салыштыруу жүргүзүлөт. Мыйзамдардагы келип чыккан маселелерди чечүү үчүн жана Кыргыз Республикасындагы адвокаттык ишмердүүлүктүн сапатын жакшыртуу үчүн автор тарабынан сунуштар берилет. Макаланын ченемдик изилдөө базасын «Кыргыз Республикасынын Адвокатуранын мыйзамы, Россия Федерациясынын «Адвокаттык ишмердүүлүк жана Россия Федерациясынын адвокатуранын жөнүндө» федералдык мыйзамы жана башка ченемдик-укуктук актылар түздү. Методологиялык негизин жалпы илимий жана жеке илимий усулдары колдонулду.

Негизги сөздөр: адвокатура, адвокаттын укуктук статусу, адвокат статусун алуу тартиби, квалификациялык сынак.

В статье автор делает законодательный анализ на некоторых проблемах в Законе Кыргызской Республики «Об адвокатуре и адвокатской деятельности Кыргызской Республики», регулирующий адвокатскую деятельность, том числе получение статуса адвоката, выявление противоположностей данных проблем, с другими нормативными актами и сравнение с законодательством Российской Федерации, регулирующий адвокатскую деятельность. Со стороны автора дается решение для решения выявленных проблем в законе и для улучшения качества адвокатской деятельности Кыргызской Республики. Нормативную базу исследования составили: Закон Кыргызской Республики «Об адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности», Федеральный закон Российской Федерации «Об адвокатской деятельности и об адвокатуре в Российской Федерации» и другие нормативные-правовые акты. Методологическую основу исследования составили общенаучные и частно-научные методы.

Ключевые слова: адвокатура, правовой статус адвоката, порядок приобретения статуса адвоката, квалификационный экзамен.

In the article, the author makes a legislative analysis on some problems in the Law of the Kyrgyz Republic «On Advocacy and Advocacy of the Kyrgyz Republic» regulating advocacy, including obtaining the status of a lawyer, identifying the opposite of these problems, with other regulatory acts and comparing with the legislation of the Russian Federation regulating advocacy. On the part of the author, solutions are given to solve the identified problems in the

law and to improve the quality of advocacy of the Kyrgyz Republic. The normative basis of the study was: The Law of the Kyrgyz Republic "On the Bar of the Kyrgyz Republic and Advocacy," the Federal Law of the Russian Federation "On Advocacy and Advocacy in the Russian Federation" and other regulatory legal acts. The methodological basis of the study was general scientific and private scientific methods.

Key words: advocacy, the legal status of a lawyer, the procedure for acquiring the status of a lawyer, a qualification exam.

Согласно части 1 статьи 61 Конституции Кыргызской Республики, каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства.

В соответствии со статьей 16 Закона Кыргызской Республики «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (Далее – Закон об адвокатуре), адвокатская деятельность – это и есть квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими лицензию на право занятия адвокатской деятельностью (Далее – статус адвоката) [7].

После получения независимости нашего государства при образовании адвокатского сообщества для профессии адвоката и для получения лицензии требования в законе были несложные. Например, на стаж работы, для допуска в квалификационный экзамен Закон об адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской (далее – Закон об адвокатуре) деятельности предусматривал работы в муниципальных службах. Предполагается что данное требование изначально было предписано для образования Адвокатуры и пополнение ряда адвокатов, в краткий срок. А лиц, получивших лицензии адвоката, ранее работавших в муниципальных службах и других адвокатов направили в обязательном порядке на повышение квалификации этих лиц.

Тенденция по повышению эффективности работы адвокатов, адвокатской деятельности в целом, в последние годы в Кыргызской Республике были проработаны на законодательном уровне. Например в Законе об адвокатуре в редакции 2017 года была норма допускающая принятие в ряд адвокатов без сдачи квалификационного экзамена, лиц имеющих пятилетний

стаж работы в судах, в правоохранительных органах и других государственных органах Кыргызской Республики [8]. Норма, дающая привилегии для отдельных лиц для получения лицензии, то есть выдача лицензии без сдачи квалификационного экзамена была упразднена Законом КР от 18 июля 2020 года, за №79.

Данная норма отражала адвокатскую деятельность как неэффективное сообщество и оставило пятно на работе адвокатов. Потому что в то время законодательное регулирование получения права на адвокатскую деятельность т.е. получение статуса адвоката в других странах СНГ, в том числе в РФ не предусматривало ни одного лица на получение лицензии без сдачи квалификационного экзамена [9].

Представляется что Адвокатура Кыргызской Республики движется на правильном пути развития, постепенно преодолевая преграды препятствующих работе адвокатов, на практике и на законодательном уровне. Но и на этот раз не уделялось внимание на законодательную «уловку» допуск к квалификационному экзамену, лиц, ранее совершивших профессиональный проступок, т.е. умышленное противоправное деяние или грубое умышленное нарушение актов регулирующих профессиональную деятельность. Данная уловка применена в перечне в ч.2 ст. 19 Закона КР, т.к. следующие лица могут получить статус адвоката:

1. Уволенный из правоохранительных и других государственных органов, в связи с совершением дисциплинарного проступка;

2. Досрочно освобожденный с должности судьи, в связи с безупречностью поведения;

По сути, в Законе об адвокатуре КР они отнесены к категории лиц, который не допускаются на получение лицензии адвоката, но вышеупомянутая уловка скрывается здесь, ограничено всего лишь одним годом, то есть «в течении одного года со дня увольнения или досрочном освобождении». Это означает, что Закон об адвокатуре допускает уволенного из правоохранительных органов или досрочно освобожденного судью в результате существенного или систематического совершения дисциплинарного проступка, после одного года быть претендентом на право адвокатской деятельности.

В сравнении с законодательством Кыргызской Республики, в Российском законодательстве такое временное ограничение не существует. Согласно Федеральному закону Российской Федерации, не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица:

1. Признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

2. Имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления [10]

В дисциплинарном уставе Органов внутренних дел Кыргызской Республики указано, что дисциплинарный проступок – противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником возложенных на него служебных обязанностей, а равно несоблюдение установленных Уставом и иными нормативно-правовыми актами ограничений, связанных с пребыванием сотрудника на службе в органах внутренних дел, если содеянное не образует состав административного правонарушения, либо уголовного преступления. За нарушение служебной дисциплины на сотрудников могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания как:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- освобождение от занимаемой должности с понижением;
- снижение в специальном звании на одну ступень;
- увольнение со службы [11].

Один из видов и крайняя мера дисциплинарной ответственности сотрудников – это увольнение со службы.

Согласно ч.1 ст. 96 Конституции КР судьи всех судов Кыргызской Республики занимают свои должности и сохраняют свои полномочия до тех пор, пока их поведение является безупречным. Конституционным законом, определяющим порядок привлечения судей к ответственности, является Конституционный закон Кыргызской Республики «О статусе судей».

При этом согласно ч.2 ст.10 Конституционного закона о статусе судей под безупречностью поведения судьи понимается отсутствие в отношении этого судьи подтвержденных или признанных Советом судей фактов нарушения обязанностей:

1. В очевидном и грубом нарушении законности при осуществлении правосудия;

2. Грубом нарушении Кодекса чести судьи Кыргызской Республики;

3. Разглашение тайны совещательной комнаты или тайны, ставшей известной судье при рассмотрении дела в закрытом судебном заседании;

4. Не уведомлении Совета судей в установленном законом порядке о любом виде вмешательства в его деятельность при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также любого другого вмешательства, не предусмотренного законом;

5. Непредставлении или несвоевременном декларировании своего имущества, доходов и расходов, отражении при этом заведомо ложных сведений;

6. В грубом нарушении правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда;

7. В грубом нарушении иных требований, предусмотренных пунктами 1-6 и 8 ч. 2 ст. 7 Конституционного Закона о статусе судей [12].

Меры дисциплинарной ответственности судей согласно Конституционному закону являются:

- предупреждение;
- замечание;
- выговор;
- досрочное освобождение судьи от занимаемой

должности.

Как и в других дисциплинарных нормах, крайняя мера дисциплинарной ответственности судей это досрочное освобождение.

Исходя из вышеизложенного анализа и при изучении, сравнении нормы Кодекса профессиональной этики адвокатов с законами, то не могут дать профессионально-квалифицированную помощь гражданам или заниматься адвокатской деятельностью «уволненный сотрудник государственных органов или досрочно освобожденный судья». Это явно противоречит принципу надежности (доверие), предусмотренный в Кодексе профессиональной этики адвоката КР. Принцип надежности – это есть доверие клиента адвокату, его надежность основывается на личной компетентности адвоката, объективности и принципиальности, честности, порядочности и обязательности [6].

По моему мнению для повышения эффективности работы адвокатов в Кыргызской Республике необходимо принятие следующих мер для устранения выявленных проблем:

1. Внесение изменения в пункт 3 и 5 пункт ч.2 ст. 19 Закона КР «Об адвокатуре и адвокатской деятельности КР», исключить предложение «в течении одного года со дня увольнения».

Представляется, что реализация вышеизложенных изменений и предложений, направленных поря-

док получение статуса адвоката будет способствовать не только укреплению престижа адвокатуры в Кыргызской Республике, но и повышению эффективности адвокатской деятельности, а также соответствовать международным стандартам.

Литература:

1. «Конституция Кыргызской Республики» (принята референдумом 11 апреля 2021 г.) (Введена в действие Законом КР от 5 мая 2021 года).
2. Конституционный Закон Кыргызской республики «О статусе судей КР» от 15 ноября 2021 года №138.
3. Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре КР и адвокатской деятельности» от 24 июня 2021 года №75.
4. Федеральный закон от 31 мая 2002 года №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 29.07.2017 года.
5. Дисциплинарный Устав ОВД Кыргызской Республики от 3 февраля 2020 года №52 (В редакции постановления Кабинета Министров КР от 24 декабря 2021 года №350).
6. Кодекс профессиональной этики адвокатов Кыргызской Республики. Принят решением Съезда адвокатов Кыргызской Республики от 26.11.2014 года.
7. Закон об адвокатуре КР и адвокатской деятельности от 24 июня 2021 года № 75, ст. 16.
8. Закон об адвокатуре КР и адвокатской деятельности от 24 июня 2021 года № 75, ч. 4, ст. 5.
9. Федеральный закон от 31 мая 2002 года №63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" от 29.07.2017 года, ч.2 ст.9.
10. Федерального закона от 31 мая 2002г. №63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" от 29.07.2017 года, ч.2 ст.9.
11. Дисциплинарный Устава ОВД Кыргызской Республики от 3 февраля 2020 года №52.
12. Конституционный закон о статусе судей КР от 15 ноября 2021 года № 138. ч .2 ст. 30.
13. Курманалиева А.А. Некоторые вопросы правового регулирования адвокатской деятельности в Кыргызской Республике. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2014. №. 8. С. 52-54.
14. Казанбаева З.Р. Международные правовые стандарты адвокатской деятельности. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2013. №. 6. С. 180-187.