

ЭКОНОМИКА ИЛИМДЕРИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ
ECONOMIC SCIENCES

Мамадалиев Э.Ж.

ТАЛАС ОБЛУСУНУН МУНИЦИПАЛДЫК ТҮЗҮЛҮШТӨРҮНҮН
БЮДЖЕТТЕРИНИН КИРЕШЕЛЕРИН ТҮЗҮҮДӨГҮ
САЛЫКТЫК ЭМЕС КИРЕШЕЛЕР ЖАНА АЛАРДЫН ОРДУ

Мамадалиев Э.Ж.

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ И ИХ МЕСТО
В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ

E. Mamadaliyev

NON-TAX REVENUES AND THEIR PLACE IN THE FORMATION
OF MUNICIPAL BUDGETS IN TALAS OBLAST

УДК: 336.132

Мамлекет өлкөнүн калкынын экономикалык ресурстарга болгон керектөөлөрүн толук канааттандыруусу үчүн жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын финансылык өз алдынчалыгын камсыз кылуу жана жогорулатуу үчүн шарттарды түзүүгө тийиш. Анткени дал ушул органдардын ишмердүүлүгү жергиликтүү аймактарда жашаган калктын көйгөйлөрүн чечүүгө багытталган. Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын иши финансылык жактан камсыз кылуу салыктык кирешелердин, салыктык эмес түшүүлөрдөн, ошондой эле трансферттердин эсебинен жүзөгө ашырылат. Кирешелердин бул түрлөрүнөн жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары салыктык эмес кирешелерге кыйла жогору деңгээлде таасир эте алат. Жергиликтүү бюджеттердин жалпы кирешелериндеги салыктык эмес кирешелердин салыштырма салмагын аныктоо үчүн, ошондой эле түшүүлөрдүн бул түрлөрүнүн структурасын изилдөө үчүн, бул макалада Талас облусунун муниципалдык түздүлүштөрүнүн бюджеттеринин кирешелеринин жана салыктык эмес түшүүлөрүнүн түзүмүнө талдоо жүргүзүлгөн. Жүргүзүлгөн талдоонун негизинде салыктык эмес киреше булактарын башкаруу натыйжалуулугун баалоо ыкмалары, ошондой эле аларды көбөйтүү жолдору сунушталган.

Негизги сөздөр: кирешелер, жергиликтүү бюджет, финансылык өз алдынчалуулук, салыктык кирешелер, расмий трансферттер, салыктык эмес түшүүлөр, активдерди сатуу.

Для того чтобы государство в наиболее полной мере удовлетворяло потребности населения страны в экономических благих, оно должно обеспечить или создать условия для обеспечения и повышения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления. Так как именно данные органы призваны решать проблемы населения местных территорий. Финансовое обеспечение деятельности местных самоуправлений осуществляется за счет налоговых доходов, неналоговых поступлений, а также за счет трансфертов. Из данных видов доходов органы местных самоуправлений в наибольшей степени могут оказывать влияние на неналоговые доходы. Для определения удельного веса неналоговых доходов в общих доходах местных бюджетов, а также изучения структуры данных видов поступлений в данной статье проведен анализ структурных доходов и неналоговых поступлений бюджетов муниципальных образований Таласской области. На основе проведенного анализа предложены методы оценки эффективности управ-

ления источниками неналоговых доходов, а также способы по их увеличению.

Ключевые слова. доходы, местный бюджет, финансовая самостоятельность, налоговые доходы, официальные трансферты, неналоговые поступления, продажа активов.

In order for the state to meet the needs of the country's population in economic goods to the fullest extent, it should provide or create conditions to ensure and increase the financial independence of local governments. Since it is these bodies that are called upon to solve the problems of the population of local territories. Financial support of the activity of local governments is provided from tax revenues, non-tax revenues as well as from transfers. Of these types of revenues, the local government can have the greatest influence on non-tax revenues. In order to determine the share of non-tax revenues in total revenues of local budgets, as well as to study the structure of these types of revenues, the analysis of the structure of revenues and non-tax revenues of the budgets of municipalities of Talas Oblast was conducted in this article. On the basis of the carried out analysis, methods of assessment of efficiency of management of non-tax incomes sources, and also ways on their increase are offered.

Key words. revenues, local budget, financial independence, tax revenues, official transfers, non-tax revenues, sale of assets.

Местные органы власти должны обладать достаточными финансовыми ресурсами для того, чтобы они в достаточно полном объеме могли бы удовлетворять потребности местного населения в общественных благах и услугах. В силу этого одним из основных принципов финансово-экономических основ местного самоуправления является обеспечение муниципальных образований достаточным объемом собственных финансовых средств для финансирования всех предоставленных расходных полномочий [1].

Финансирование деятельности органов местных самоуправлений для решения задач, стоящих перед местным сообществом, осуществляется главным образом за счет местных бюджетов. Доходы местных бюджетов Кыргызской Республики формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов.

ИЗВЕСТИЯ ВУЗОВ КЫРГЫЗСТАНА, № 5, 2022

Таблица 1

Динамика структуры местных бюджетов Кыргызской Республики в 2017-2021 гг.

| Наименование показателей | 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | | 2021 | | Изменения в 2021, по сравнению 2017 | |
|-----------------------------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-------------------------------------|--------|
| | млрд. сом | уд. вес в % | млрд. сом | в % |
| Налоговые доходы | 11,91 | 58,8 | 12,88 | 63,92 | 15,60 | 71,5 | 15,07 | 74,5 | 19,05 | 73,38 | 7,14 | 160,01 |
| Полученные официальные трансферты | 5,45 | 26,9 | 4,11 | 20,40 | 2,97 | 13,6 | 2,75 | 13,6 | 3,57 | 13,76 | -1,88 | 65,50 |
| Неналоговые доходы | 2,89 | 14,3 | 3,16 | 15,68 | 3,25 | 14,9 | 2,40 | 11,9 | 3,34 | 12,86 | 0,45 | 115,44 |
| Доходы, всего | 20,25 | 100 | 20,14 | 100 | 21,82 | 100 | 20,22 | 100 | 25,96 | 100 | 5,71 | 128,19 |

Основной проблемой подавляющего большинства местных бюджетов Кыргызской Республики выступает их зависимость от республиканского бюджета. Как видно на таблице 1 за анализируемый период, хотя и доля полученной помощи из республиканского бюджета в 2021 г. по сравнению с 2017 г. снизилась на 13,18 процентных пункта, в абсолютном выражении их величина снизилась за сравниваемые годы на 1,88 млрд. сом или на 34,5%. Так, по состоянию на 2021 год, из 484 местных самоуправлений, дотационными являются почти 80% муниципальных образований Кыргызской Республики.

Совокупные доходы местных бюджетов Таласской области в 2021 г. по сравнению с 2017 г. увеличилась на 330,15 млн. сом или на 63,58%, как видно на таблице 2 наблюдается увеличение по всем видам

доходов. При этом, росту доходов бюджетов исследуемых муниципальных образований наибольшее влияние оказало увеличение налоговых доходов. Неналоговые поступления за этот же период увеличились на 49,7% или на 67,4 млн. сом.

Структура доходов бюджетов муниципальных образований Кыргызской Республики показывает, что в 2017 г. удельный вес налоговых доходов в совокупных доходах местных бюджетов Кыргызской Республики составили 58,79%, неналоговых доходов – 14,28%, а полученных официальных трансфертов 26,94%, то в Таласской области удельный вес налоговых, неналоговых доходов и трансфертов местных бюджетов за данный год составили соответственно 42,35%, 26,12% и 31,53%.

Таблица 2

Структура местных бюджетов Таласской области в 2017-2021 гг.

| Наименование показателей | 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | | 2021 | | Изменения в 2021 по сравнению с 2017 | |
|-----------------------------------|----------|--------------|----------|--------------|----------|--------------|----------|--------------|----------|--------------|--------------------------------------|--------|
| | млн. сом | уд. вес, в % | млн. сом | в % |
| Налоговые доходы | 219,90 | 42,4 | 236,20 | 42,05 | 342,92 | 48,5 | 398,85 | 57,7 | 467,06 | 54,98 | 247,16 | 112,40 |
| Полученные официальные трансферты | 163,75 | 31,5 | 185,64 | 33,05 | 198,07 | 28,1 | 175,29 | 25,4 | 179,34 | 21,11 | 15,59 | 9,52 |
| Неналоговые доходы | 135,63 | 26,1 | 139,86 | 24,90 | 165,48 | 23,4 | 116,70 | 16,9 | 203,03 | 23,90 | 67,40 | 49,70 |
| Итого: | 519,28 | 100 | 561,70 | 100 | 706,47 | 100 | 690,85 | 100 | 849,43 | 100 | 330,15 | 63,58 |

В 2021 г. доля налоговых доходов в общих доходах бюджетов муниципальных образований страны увеличилась и составила 73,38%, удельный вес неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов напротив снизились и составили 12,86% и 13,76% соответственно [2]. Изменения в структуре доходов бюджетов муниципальных образований Таласской области также показывают, что, доля налоговых поступлений в общих доходах увеличилась на 12,63 процентных пункта и составила 54,98%, доля полученной помощи от республиканского бюджета снизилась на 10,42 и неналоговых поступлений на 2,22 процентных пункта и составили 21,11% и 23,9% соответственно [2].

Увеличение объемов и доли налоговых доходов местных бюджетов в определенной степени связано с тем, что за последние годы в результате принятых законодательных актов республики были увеличены нормативы отчислений от подоходного налога в пользу местного бюджета. Увеличение же подоходного налога связано с увеличением величины средней заработной платы за анализируемый период.

В Кыргызской Республике финансовая самостоятельность бюджетов муниципальных образований в основном обеспечивается за счет отчислений от общегосударственных доходов, местных налогов и неналоговых доходов. Из всех видов доходов муниципальных образований, сбор и использование неналоговых доходов и управление ими осуществляется непосредственно местными органами власти. Так как, неналоговые доходы – это такой вид доходов бюджета местных территорий, который непосредственно зависит от качества муниципального менеджмента. С одной стороны, они показывают уровень эффективности управления местными финансами, а с другой – данный вид доходов может расширить возможности местных органов власти для получения дополнительных финансовых ресурсов [3]. Кроме этого, неналоговые поступления за исключением платы за аренду земель не учитываются при распределении выравнивающих трансфертов. Таким образом, чем больше удельный вес неналоговых доходов в совокупных налоговых и неналоговых доходах местных бюджетов, тем больше выравнивающих трансфертов получает муниципальное образование, т.е. данные виды до-

ходов, являются стимулирующей частью для органов местных самоуправлений [3].

Согласно статье 154 Кодекса Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» в распоряжение муниципальных образований поступают следующие виды неналоговых доходов [4]:

- дивиденды, начисленные на принадлежащие органу местного самоуправления акции (доли) хозяйственных обществ;
- отчисления от прибыли муниципальных предприятий;
- доходы от аренды имущества находящихся в муниципальной собственности;
- сбор за удержание лицензии на право пользования недрами;
- сбор за пользование пастбищных угодий;
- поступления от оказания платных услуг;
- сборы за осуществление деятельности по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции субъектами, осуществляющими реализацию алкогольной продукции;
- средства, получаемые в результате применения органами местного самоуправления, их подведомственными учреждениями мер материальной ответственности за нарушения, включая штрафы, санкции, компенсации, суммы возмещения ущерба по решениям суда;
- добровольные и безвозмездные финансовые средства, передаваемые в местные бюджеты юридическими и физическими лицами;
- доходы от продажи активов находящихся в собственности местных самоуправлений;
- другие виды неналоговых поступлений, установленных законодательством КР.

На рисунке 1 можно увидеть, что, за анализируемый период в неналоговых поступлениях местных бюджетов Таласской области наибольшую долю занимала плата за право пользования недрами, если в 2019 г. их доля занимала 36,21%, то в 2021 г. их доля снизилась и составила 26,07%, а также за этот же период в неналоговых доходах местных бюджетов относительно большой объем занимали плата за оказание услуг, предоставляемых школьными и дошкольными учреждениями и плата за аренду земель.



Рис. 1. Структура неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Таласской области, в % к итогу.

Как было отмечено ранее эффективное управление неналоговыми поступлениями позволит органам местных самоуправлений увеличить в будущем возможности для получения ими дополнительных финансовых ресурсов.

Для оценки эффективности управления неналоговыми доходами в зависимости от характера участия органов местного самоуправления учеными экономистами предложено разделение неналоговых поступлений по следующим группам [5]:

- неналоговые поступления от управления активами, находящимися в собственности муниципальных образований и от оказания услуг населению (доходы от сдачи движимого и недвижимого имущества в аренду; прибыль от муниципальных предприятий; дивиденды от доли в уставных капиталах сторонних организаций; доходы от оказания платных услуг населению; сбор за вывоз мусора и за парковку и стоянку автотранспорта);

- неналоговые доходы, получаемые от продажи активов находящихся в собственности муниципальных образований;

- неналоговые поступления, которые не зависят от управления активами муниципальных образований (административные сборы и платежи; штрафы; поступления от реализации конфискованного имущества; плата по возмещению причиненного ущерба; добровольные трансферты от организаций и населения).

Из данной группировки видно, что величина неналоговых доходов от первой группы зависит от эффективности деятельности органов местных самоуправлений по управлению активами муниципальных образований, а также от качества и количества оказанных услуг. Но в тоже время доходы от первой группы в значительной степени зависят от наличия и количества активов у местных самоуправлений. Доходы от второй группы могут быть получены в результате реализации имущества, но в свою очередь разовые доходы от продажи активов муниципальных образований в текущих периодах, скорее всего приведут к снижению доходов от использования муниципального имущества в будущем. Доходы от третьей группы неналоговых поступлений не зависят от качества деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с этой группировкой неналоговых доходов местных бюджетов, проведенный анализ показал, что в среднем за рассматриваемый период почти 50% неналоговых доходов были сформированы за счет тех поступлений, которые в определенной степени зависят от эффективности деятельности органов местных самоуправлений.

Для оценки эффективности деятельности органов местных самоуправлений Таласской области применение данной группировки, позволит не только оценить эффективность деятельности местных органов власти, но также, по нашему мнению, позволит в

будущем выявить и увеличить резервы повышения уровня финансовой обеспеченности муниципальных образований.

В целом для повышения уровня финансовой самостоятельности и обеспеченности местных бюджетов как Кыргызской Республики в целом, так и местных бюджетов Таласской области в частности, необходимо:

– Увеличить величину доходов, получаемых от сдачи в аренду муниципального имущества, позволит проведение тщательной инвентаризации и выявление неиспользуемых активов муниципальных образований, с последующей сдачей их в аренду;

– Для преодоления бюрократических процедур при размещении свободных финансовых ресурсов в коммерческих банках под проценты, необходимо включить в Бюджетный кодекс и в кодекс о неналоговых доходах следующий вид неналоговых доходов – финансовые ресурсы, получаемые в виде процентов по банковским депозитам и остаткам бюджетных средств на счетах в коммерческих банках;

– поддержка предпринимателей за счет предоставления им льготных муниципальных кредитов.

В совокупности предложенные рекомендации позволят отразить в существующей бюджетной классификации реально сформировавшиеся экономические процессы в местных бюджетах и повысить само-

стоятельность муниципальных образований за счет более корректного учета существующих неналоговых доходов местных бюджетов и оперативность в выявлении резервов увеличения неналоговых доходов муниципалитетов.

Литература:

1. Игонина Л.Л. формирование финансовых ресурсов местного самоуправления. // *Фундаментальные исследования*. - 2018. - № 2. - С. 100-105.
2. Отчет об исполнении Государственного бюджета КР за 2016-2020 гг.
3. Дубова С.Е. Неналоговые доходы муниципальных образований / С.Е. Дубова, А.В. Иванов // *Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки*. - 2010. - №4(102). - С. 140-146.
4. Кодекс Кыргызской Республики «О неналоговых доходах» от 10 августа 2018 года №90.
5. Иванов А.В. Состав и классификация неналоговых доходов местных бюджетов / *Вестник Ивановского государственного энергетического университета*. - 2011. - №1. - С. 118-121.
6. Мамадалиев Э.Ж. Финансовая самостоятельность муниципальных образований Таласской области / *Республиканский научно-теоретический журнал «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана»*, №4, Бишкек – 2019.
7. Мамадалиев Э.Ж. Зарубежный опыт формирования доходов муниципальных образований и возможности его применения в Кыргызской Республике. / *Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана*. 2020. №. 6. С. 44-49.