

САЯСИЙ ИЛИМДЕРИ
ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ
POLITICAL SCIENCES

Канафина Г.Е., Чумаченко Т.Н., Курмангали А.К., Байтурбаева А.Т.

**КАЗАКСТАН ПРЕЗИДЕНТИ КАСЫМ-ЖОМАРТ ТОКАЕВДИН
СОЦИАЛДЫК САЯСАТЫ**

Канафина Г.Е., Чумаченко Т.Н., Курмангали А.К., Байтурбаева А.Т.

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПРЕЗИДЕНТА КАЗАХСТАНА
КАСЫМ-ЖОМАРТ ТОКАЕВА**

G. Kanafina, T. Chumachenko, A. Kurmangali, A. Baiturbaeva

**SOCIAL POLICY OF THE PRESIDENT OF KAZAKHSTAN
KASYM-ZHOMART TOKAYEV**

УДК: 316.3 (575.2) (04)

Социалдык саясат консерватизмдин касиетине ээ, ошондуктан Казакстандын Биринчи Президентинин социалдык саясаты көп жагынан «өнүккөн социализм» доорундагы СССРдин социалдык саясатына окшош болгон жана, сыягы, кийинчерээк социалдык саясатка айланган. капитализмдин артыкчылыктарына багытталган жана ошондой эле карапайым элдин жыргалчылыгын жогорулатууга багытталган адамдык жүзү менен «өнүккөн капитализмдин» саясаты. Ошентип, өлкөнүн жаңы Президентин К.Ж. Токаевдин социалдык саясаты жалпысынан Н.Назарбаевдин доорундагы Казакстандын социалдык саясатынын салттарын улантууда, ошону менен бирге, Президент К.Ж. Токаевдин сөздөрүнө таянсак, экономиканы либералдаштырууга жана экономикалык чөйрөдөгү мамлекеттин диктатынан баш тартууга, Казакстан элинин жыргалчылыгын чыңдоодо бизнестин ролун жогорулатууга, мамлекеттен даректүү социалдык жардамды андан ары өнүктүрүүгө, билим берүү, саламаттыкты сактоо жана пенсия менен камсыз кылуу жаатындагы жаңы саясатка багытталган жаңы тенденциялар байкалууда.

Негизги сөздөр: социалдык саясат, кирешени көбөйтүү, калк, экономикалык өсүш, өлкө, жаңы саясат, билим берүү, саламаттыкты сактоо, пенсия.

Социальная политика обладает свойством консервативности, так социальная политика Первого Президента Казахстана во многом была похожа на социальную политику СССР эпохи «развитого социализма» и видимо поэтому впоследствии была трансформирована в социальную политику «развитого капитализма» с человеческим лицом, с политикой направленной на преимущества капитализма и в тоже время направленной на повышение благосостояния простого народа. Так и социальная политика нового Президента страны К.Ж.Токаева в целом продолжает традиции социальной политики Казахстана времен Н.Назарбаева, в то же время судя по выступлениям Президента К.Ж. Токаева наблюдаются новые тенденции направленные на либерализацию экономики и отказ от диктата государства в экономической сфере, повышение роли бизнеса в укреплении благосостояния народа Казахстана, дальнейшее развитие адресной социальной помощи от государства, новая политика в области образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения.

Ключевые слова: социальная политика, повышение доходов, население, экономический рост, страна, новая политика, образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение.

Social policy has the property of conservatism, so the social policy of the First President of Kazakhstan was in many respects similar to the social policy of the USSR of the era of "developed socialism" and, apparently, therefore, was subsequently transformed into a social policy of "developed capitalism" with a human face, with a policy aimed at the advantages of capitalism and in also aimed at improving the well-being of the common people. So is the social policy of the new President of the country K.Zh.Tokayeva generally continues the traditions of the social policy of Kazakhstan of the times of N.Nazarbayev, at the same time, judging by the speeches of President K.Zh. Tokayev, there are new trends aimed at liberalizing the economy and rejecting the dictate of the state in the economic sphere, increasing the role of business in strengthening the welfare of the people of Kazakhstan, further development of targeted social assistance from the state, a new policy in areas of education, health care and pension provision.

Key words: social policy, income increase, population, economic growth, country, new policy, education, healthcare, pension provision.

Касым-Жомарт Токаев в своем выступлении на инаугурации в Нур-Султане 12 июня 2019 года обозначил следующие приоритетные задачи на посту Президента Казахстана, которые необходимо и считать его планом реформирования общественной жизни страны.

Первоочередной задачей К.Ж. Токаев считал повышение доходов населения на основе экономического роста страны, необходимый для того, чтобы граждане Казахстана спокойно жили, работали и воспитывали своих детей, вместе радовались и гордились достижениями.

Второй задачей была объявлена системная работа по искоренению коррупции. Так, до 1 сентября 2019 года был разработан пакет реформ по максимальному снижению уровня коррупции в стране.

Третьей задачей стало реформирование судебной и правоохранительной систем. И соответствие судей высоким профессиональным и моральным требованиям стала большой задачей, для которой была ужесточена система оценки отбора судей и кандидатов на эту должность. Суд должен стать последней

инстанцией справедливости. Основная задача правоохранительной системы – добиться доверия народа.

Четвертая задача – это открытие новых рабочих мест для населения и обеспечение достойных заработных плат, поскольку справедливое распределение национальных доходов становится приоритетной задачей стратегической важности.

Пятая задача – это решение жилищных вопросов, перед Правительством Казахстана поставлена задача разработки единой жилищной политики и получение доступного жилья гражданами разных категорий.

Шестая задача сосредоточена в реализации справедливой социальной политики, на основе развития человеческого капитала через всеобщее обучение и оказание качественных медицинских услуг всему населению. В этих целях будут приняты новые законы, повышающие статус учителей и врачей, защищающих их права с созданием комфортных условий их материального благосостояния.

Седьмая задача – это взятие нового курса, направленного на развитие регионов. Реализация принципа «Сильный регион – сильный Казахстан». С укреплением системы самоуправления регионов и привлечением населения к активному участию в решении накопившихся проблем.

Восьмая, особо важная задача направлена на воспитание молодежи – это развитие программы «Рухани жангыру», которая остается нашим основным духовным ориентиром, включающим в себя уважительное отношение к истории, преданность родине, стремление к науке и знаниям.

Девятая задача связана со внешней политикой Казахстана, с конструктивной, сбалансированной и многовекторной, завоевавшей большой авторитет в мире и утвердившей себя как миролюбивая, открытая страна, надёжный и ответственный партнёр в международных делах.

Десятая задача связана с молодым поколением, которому предстоит сыграть решающую роль в развитии Казахстана и стать движущей силой прогресса [1].

Весьма достойные задачи на посту Президента К.Ж. Токаева.

Впоследствии Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев уточнил основные, первоочередные положения своей социальной политики Казахстана:

1. Сокращение разрыва в образовательных возможностях среди широкого круга молодежи;
2. Усиление и развитие именно адресной социальной помощи для малоимущих;
3. Совершенствование здравоохранения;
4. Улучшение пенсионной системы в стране.

Первое. По мнению К.Ж. Токаева Индекс человеческого развития Казахстана все-таки недостаточно высок и отстает от позиций ведущих стран мира и в этом отношении необходимо активное вовлечение в

общественную жизнь страны молодежи, которая к 2050 году будет определять структуру рынка труда. И от уровня ее конкурентоспособности будет зависеть будущее положение страны. Отсюда идет тезис о статусе «молодой нации», что дает Казахстану долгосрочные преимущества, и важно системно и последовательно проводить работу по развитию человеческого капитала. Поскольку инвестиции в молодежь страны многократно окупятся и принесут благо всему Казахстану. Страна в последнее время значительно продвинулась в реформировании сферы образования. Тем не менее необходимо решить ряд накопившихся проблем, к которым относится сокращение разрыва в качестве предоставляемого образования различных социальных групп и регионов.

Второе. Наряду с данной важной задачей Президент К.Ж. Токаев указал на необходимость «перезагрузки» политики социального обеспечения, главным приоритетом которой должна быть адресная поддержка государственной помощи наиболее уязвимым гражданам страны.

Третье. Глубокой модернизации требует система здравоохранения Казахстана и прошедшая пандемия COVID-19 показала это. Система здравоохранения должна ориентироваться на пациентов, ставить во главу угла их интересы, здоровье и жизнь. Механизмами перехода к такой модели должна стать персонализация, внедрение цифровых технологий, расширение доступа людей к высококвалифицированной врачебной помощи. Для этого необходимо развивать превентивную медицину, основанную на профилактике и ранней диагностике заболеваний.

Четвертое. Перспективным элементом социальной политики должно стать совершенствование пенсионной системы. Необходимо провести реформу, которая дала бы гражданам возможность частично изымать и использовать свои пенсионные накопления, тем самым внедряя механизмы управления своими накоплениями через различные инструменты [2].

В послании народу Казахстана в сентябре 2022 года Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев провозгласил масштабное реформирование экономики и системы социальной защиты населения страны. Главными приоритетами нового курса Правительства станут сокращение вмешательства государства в экономику, стимулирование предпринимательства и усиление социальной защищенности.

В Послании было отмечено, что структурные экономические преобразования, предпринимаемые Правительством страны станут продолжением политической модернизации казахстанского государства, начатые после событий «трагического января» – так официально в Казахстане называют общественно-политический кризис января 2022 г.

Основная цель проводимых реформ – качественный и инклюзивный рост уровня благосостояния граждан Казахстана. В качестве приоритетов нового курса Правительства объявлены:

1. Стимулирование частной предпринимательской инициативы, т.е. отход от госкапитализма и чрезмерного вмешательства государства в экономику.

2. Развитие конкуренции, т.е. обеспечение равных возможностей, а также справедливое распределение национального дохода.

В целом стратегия правительства включает в себя:

- поэтапный отказ государства от вмешательства в ценообразование при сохранении госконтроля за тарифной политикой монополистов;

- перезагрузка фискального регулирования: будет внедрена система с дифференцированными налоговыми ставками для разных секторов экономики (закрепление механизма снижения налога с прибыли, направленную на технологическую модернизацию и научные разработки, введение «налога на роскошь», полную цифровизацию налогового контроля);

- в рамках бюджетной политики на смену управлению бюджетом придет модель «управления результатами»: укрепят предельные нормативы, обязательные для соблюдения при планировании и исполнении бюджета, продолжится процесс по передаче налоговых поступлений в регионы и практика разработки бюджета с привлечением представителей общества;

- в целях поддержки малого и среднего бизнеса предложено утвердить новые компактные и понятные правила работы с приоритетом конкурентоспособных малых и средних предприятий на конкурсной основе;

- взят курс на последовательное снижение государственного участия в экономике с реформированием работы Фонда «Самрук-Казына» (холдинг, в котором консолидированы пакеты акций государственных компаний);

Широкий блок проводимых реформ коснется социальной политики: медицинского обслуживания населения, образования, обеспечения жильем, помощи молодежи.

Уже сейчас Президентом принято решение:

- поднять уровень минимальной заработной платы с 60 до 70 тыс. тенге, что напрямую затронет доходы 1,8 млн. граждан;

- планируется последовательно довести минимальную базовую ставку пенсии до 70% от прожиточного минимума, а максимальную – до 120%, что позволит к 2025 г. увеличить совокупную пенсию в среднем на 27%;

- пенсионный возраст для женщин будет зафиксирован на уровне 61 года до 2028 г.;

- период выплат по уходу за ребенком будет увеличен до полутора лет с 1 января 2023 г. (ранее - 1 год);

- выплаты по потере работы повысятся до 45% от среднемесячного дохода;

- создается единая системы адресной социальной помощи.

С 1 января 2024 г. запускается Национальная программа «Нацфонд – детям», в соответствии с которой 50% от ежегодного инвестиционного дохода Национального фонда будет перечисляться на специальные накопительные счета детей до достижения ими 18 лет без права досрочного снятия, но по достижении совершеннолетия накопленные суммы могут быть направлены на приобретение жилья и получение образования.

Реализуется проект получения молодежных льготных государственных кредитов на получение высшего образования по ставке 2-3% годовых.

В целях поддержки молодежного предпринимательства запускается отдельная программа льготного микрокредитования под 2,5% годовых.

Новая политика в области трудовой миграции будет направлена на снижение дефицита наиболее востребованных и высококвалифицированных кадров, в первую очередь в сфере науки, здравоохранения, промышленности, IT-технологий. В этих целях, государство будет предоставлять визы с правом получения вида на жительство, а для зарубежных инвесторов с объемом более 300 тысяч USD, появится возможность получить десятилетнюю визу и вид на жительство [3].

Таким образом, проводимые реформы будут основой для восстановления единства казахстанской нации. Даже если только часть их будет реализована, то страна получит дополнительный импульс для развития национальной экономики и общественной жизни.

На инаугурации 26 ноября 2022 года К.Ж. Токаев поклялся служить народу, пообещал упорно работать, чтобы оправдать доверие, которое оказал ему народ, проголосовав за него на президентских выборах и рассказал о том, как планирует улучшить экономику и социальную политику в будущем.

Также на церемонии инаугурации Касым-Жомарт Токаев:

- подчеркнул, что доверие народа является самым главным, поскольку это поддержка его платформы действий и реализованных проектов на посту Президента в предыдущий период;

- призвал к устранению всех искусственных барьеров и ограничений, препятствующих предпринимательскому духу казахстанцев, что содействует экономическому развитию и улучшению жизни граждан;

- выделил необходимость индустриализации, строительства и модернизации инфраструктуры по всей стране;

– подчеркнул важность верховенства закона в развитии справедливой рыночной экономики, права частной собственности и честной конкуренция;

– отметил, что главное богатство страны – ее народ, поэтому важно создать все условия для его благополучия;

Одним из приоритетов является разработка законопроекта, который поможет урегулировать процесс возврата незаконно вывезенного капитала, а также устранить факторы, которые привели к этому несправедливому обогащению. Причем возвращенные средства должны быть использованы для помощи гражданам через такие инициативы, как открытие высокотехнологичных производств, строительство школ и больниц, реализация социальных проектов. К.Ж. Токаев верит, что состоятельные предприниматели откликнутся на призыв помочь своим согражданам [4].

В целом, социальная политика нового Президента страны К.Ж. Токаева продолжает традиции социальной политики Казахстана времен Н.Назарбаева, но в то же время судя по выступлениям Президента К.Ж. Токаева наблюдаются новые тенденции направленные на либерализацию экономики и отказ от диктата

государства в экономической сфере, повышение роли бизнеса в укреплении благосостояния народа Казахстана, дальнейшее развитие адресной социальной помощи от государства, новая политика в области образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения.

Литература:

1. Токаев К.Ж. Полный текст выступления на церемонии инаугурации, 12 июня 2019 года, Ак Орда // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kktokaeva-na-ceremonii-inauguracii-2610566>
2. Мазоренко Д. Токаев рассказал об основных положениях будущей социальной политики Казахстана // <https://vlast.kz/novosti/43370-tokaev-rasskazal-ob-osnovnyh-polozeniah-budusej-socialnoj-politikikazahstana.html?ysclid=lb37lr8z-9y882505856>
3. Наривончик Д. Казахстан взял курс на либерализацию экономики // Экономическая газета, выпуск №69(2566) от 13.09.2022 // <https://neg.by/novosti/otkrytj/reformy-i-novaja-jekonomicheskaja-politika-v-kazahstane/?ysclid=lb37h5qsu-423555657>
4. Абдулманов А. На инаугурации Токаев поклялся служить народу и попросил забыть о беспричинных проверках... // [Bizmedia.kz](https://bizmedia.kz/2022/11/26/-na-inauguraczii-tokaev-poklyalsya-narodu/) от 26.11.2022 // <https://bizmedia.kz/2022/11/26/-na-inauguraczii-tokaev-poklyalsya-narodu/>