

*Айдаралиев А.А., Биялиева Г.С., Келдибеков Р.Ж., Ахунбаев С.М.*

**МЕДИЦИНА КЫЗМАТКЕРЛЕРИНИН КЕСИПТИК  
ЖООПКЕРЧИЛИГИН КАМСЫЗДАНДЫРУУ МЕХАНИЗМИН  
УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ**

*Айдаралиев А.А., Биялиева Г.С., Келдибеков Р.Ж., Ахунбаев С.М.*

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА  
СТРАХОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ**

*A. Aidaraliev, G. Biyaliev, R. Keldibekov, S. Akhunbaev*

**LEGAL REGULATION OF THE MECHANISM OF INSURANCE  
OF PROFESSIONAL LIABILITY OF MEDICAL WORKERS**

УДК: 34.349.3

Макалада Кыргыз Республикасындагы социалдык көйгөй катары медициналык кызматкерлердин кесиптик жоопкерчилигин камсыздандыруунун теориялык-укуктук анализи жүргүзүлүп, медициналык кызматкерлердин кесиптик жоопкерчилигин камсыздандыруу системасын өркүндөтүү үчүн ченемдик-укуктук жөнгө салууга талдоо жүргүзүлгөн. Медициналык кызматкерлердин кесиптик жоопкерчилигин камсыздандыруу системасынын ченемдик-укуктук базасын теориялык жана методологиялык талдоо. Медициналык кызматкерлердин кесиптик жоопкерчилигин камсыздандыруу системасын ченемдик-укуктук жөнгө салууга жүргүзүлгөн талдоонун жыйынтыгында медициналык кызматкерлердин кесиптик жоопкерчилигин камсыздандыруу системасын өркүндөтүү зарылдыгы аныкталды. Социалдык көйгөй катары медициналык кызматкерлердин кесиптик жоопкерчилигин камсыздандырууга жүргүзүлгөн талдоонун маалыматтарынын негизинде «медициналык кызматкерлердин кесиптик жоопкерчилигин милдеттүү камсыздандыруу программасы» катары Кыргыз Республикасында медициналык кызматкерлердин кесиптик жоопкерчилигин камсыздандыруу системасын түзүүгө илимий-методикалык мамилени сунуш кылабыз.

**Негизги сөздөр:** ченемдик-укуктук база, өркүндөтүү, камсыздандыруу, кесиптик жоопкерчилик, медициналык кызматкерлер.

В статье проведен теоретико-правовой анализ страхования профессиональной ответственности медицинских работников, как социальной проблемы в Кыргызской Республике, провести анализ нормативно-правового регулирования для совершенствования системы страхования профессиональной ответственности медицинских работников. Теоретико-методологический анализ нормативно-правовой базы системы страхования профессиональной ответственности медицинских работников. В итоге проведенного анализа нормативно-правового регулирования системы страхования профессиональной ответственности медицинских работников, определена необходимость совершенствования системы страхования профессиональной ответственности медицинских работников. На основании данных проведенного анализа страхования профессиональной ответственности медицинских работников как социальной проблемы, предлагаем научно-методический подход к формированию системы страхования профессиональной ответственности медицинских работников в Кыргызской Республике как «Программу обязательного страхования профессиональной ответственности медицинских работников».

**Ключевые слова:** нормативно-правовая база, совершен-

ствование, страхование, профессиональная ответственность, медицинские работники.

The article provides a theoretical and legal analysis of professional liability insurance of medical workers as a social problem in the Kyrgyz Republic. To analyze the legal regulation to improve the system of professional liability insurance of medical workers. Theoretical and methodological analysis of the regulatory framework of the professional liability insurance system for medical workers. Analysis the legal regulation of the system of insurance of professional liability of medical workers, we determined the need to improve the system of insurance of professional liability of medical workers. Based on this analysis of the professional liability insurance of medical workers as a social problem, we propose a scientific and methodological approach to the formation of a system of professional liability insurance of medical workers in the Kyrgyz Republic as a "Program of Compulsory Professional Liability Insurance of Medical Workers".

**Key words:** regulatory framework, improvement, insurance, professional responsibility, medical workers.

**Актуальность.** В современном мире большая часть населения Кыргызстана стала требовать от системы здравоохранения повышение качества медицинских услуг, что способствует увеличению требований к профессиональным качествам предоставляемых медицинских услуг в системе здравоохранения.

Неизменно возрастает количество конфликтов, связанных с повышенной требовательностью пациентов к предоставляемым медицинским услугам. Как следствие, становится очевидным, что правовая защита пациента стоит выше, чем правовая защита медработника, хотя права обоих равнозначны.

Закон «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 9 января 2005 года №6 раскрывает права пациента на одном уровне равнозначно с правами медработника.

В этом случае правовая защита медработника – это право на страхование от непредвиденных обстоятельств практической деятельности.

Именно это регламентирует статья 84 Закон «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике».

Анализ действующих в Кыргызстане нормативных актов, регулирующих деятельность медицинских работников, указывает, что в нашей стране права вра-

чей надлежащим образом не урегулированы, в том числе и в части возможности страховать свою деятельность и ответственность.

Из чего следует, что правоотношения между пациентом и медработником необходимо перевести на более качественные правовые отношения при объективных, справедливых и гуманных критериях, что положительно повлияет на качество работы системы здравоохранения в целом.

Эффективным механизмом правовой защиты профессиональной деятельности медработников является страхование профессиональной ответственности врачей.

В Кыргызской Республике, как и во всех государствах постсоветского пространства, наиболее острой проблемой в системе здравоохранения является страхование профессиональной ответственности врачей. Уровень правовой защиты медицинских работников необходимо повышать во всей системе здравоохранения, что, в свою очередь, позволит решить множество вопросов избежать конфликтов в правовых взаимоотношениях между пациентом и врачом непосредственно, а также между пациентом и медицинским учреждением. Тем самым позволит перевести на новый уровень взаимоотношений, регулирующий подобным образом через призму правовых взаимоотношений в системе здравоохранения.

В системе здравоохранения определенные направления специальности существует профессиональный риск в исходе лечения, такие как, акушеры-гинекологи, хирурги, травматологи, анестезиологи-реаниматологи, стоматологи и т.д. [1], для которых особенно необходимо пересмотреть уровень правовых гарантии и выявить те коллизии с учетом современного состояния для совершенствования нормативно-правового регулирования их деятельности.

В соответствии с этим, стоит первостепенная необходимость в системе здравоохранения: разработать механизм страхования профессиональной ответственности медработников, который даст возможность равноправно защитить права и профессиональную ответственность медработников, не ущемляя права пациентов в соответствии с Конституцией КР, что позволит избежать возникновение правовых коллизий и правового вакуума в данном вопросе.

Цель представленной научной статьи является проведение научно-правового анализа нормативно-правового регулирования деятельности медработников в вопросах страхования профессиональной ответственности медработников на современном этапе системы здравоохранения в Кыргызской Республике как социально-экономической проблемы.

Цель исследования реализуется в решении следующих исследовательских задач:

1. Представить обзор нормативно-правового ре-

гулирования по вопросам в страховании профессиональной ответственности медработников;

2. Раскрыть правовое регулирование по вопросам в страховании профессиональной ответственности медицинских работников;

3. Определить актуальность правового регулирования по вопросам в страховании профессиональной ответственности медицинских работников.

4. Предложить решение правового регулирования по вопросам в страховании профессиональной ответственности медицинских работников.

Основной идеей нашего исследования является привлечение внимания к вопросам страхованию профессиональной ответственности медработников, как социально-экономической проблеме исходя из существующей «Программы Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна», тем самым определить актуальные направления реформирования нормативно-правовой основы деятельности системы здравоохранения Кыргызской Республики обязательного страхования профессиональной ответственности медработников.

**Материалы и методы.** Автор представил основные источники нормативно-правового регулирования по вопросам в страховании профессиональной ответственности медработников в деятельности системы здравоохранения Кыргызской Республики:

Закона Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» от 9 января 2005 года №6.

Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 5 января 1998 года №1 часть 2.

Закона «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» от 18 октября 1999 г. №112.

Закона «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 23 июля 1998 года № 96.

Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года №260.

Постановления Пленума Верховного Суда Кыргызской Республики от 30 ноября 2006 года №14 «О некоторых вопросах судебной практики применения законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью».

Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек - процветающая страна» Приложение 1 (к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года №600).

Таким образом, в отношении страхования профессиональной ответственности медработников раз-

работано достаточное нормативных правовых актов, которые требуют постоянного совершенствования

**Результаты и обсуждение.** Актуальность страхования профессиональной ответственности медработников проявляется тем, что на сегодняшний день увеличивается количество судебных разбирательств, соответственно, медработники не чувствуют своих прав и гарантий на практике, тем самым мы можем потерять качественный состав врачей и новое поколение не будет заинтересованно в данной профессии и мы потеряем ее престиж, и в итоге это повлечет огромный урон системе здравоохранения и государству в целом.

В системе здравоохранении, как и в деятельности врача невозможно исключить случаи профессионального риска - возможного использовании нестандартных методов диагностики и лечения.

Автор считает, что риск возможно признать обоснованным, в тех случаях, когда теория медицинской деятельности на современном этапе в нашей стране исходя из материально-технического состояния и профессионального подхода.

При обязательном условии что врач сделал все для предотвращения вреда жизни и здоровью пациента. Обязанность по возмещению вреда в этом случае не может иметь места [2].

Также нужно отметить, что система здравоохранения работает в настоящее время, где СМИ формируют негативное представление в обществе в отношении деятельности системы здравоохранения и медработникам, в частности.

Кандидат юридических наук Д.В. Бондаренко (2006) критически оценивая деятельность медицинских работников всё же признаёт, что действующая система возмещения вреда пациентам может привести к тому, что мы останемся вообще без врачебной помощи [3].

Но, по мнению С.В. Егизаровой (2007), сегодня существует добровольное страхование профессиональной ответственности медицинских работников, тем самым определяя не способность решить проблемы, возникающие у медработников.

Автор отмечает, что оказания медицинских услуг имеет постоянный риск, при надлежащем оказании медицинских услуг возможен причинен вред жизни и здоровью гражданина-пациента, а также и моральный вред. В связи с этим мы предполагаем, что необходимо введение обязательного страхования риска профессиональной ответственности медицинских работников.

Объектом страхования должны будут являться имущественные интересы физического лица – медицинского работника, связанные с ответственностью по обязательствам, возникшим в случае причинения вреда жизни, здоровью, морального вреда третьим ли-

цам, либо с ответственностью по договору в связи с осуществлением ими профессиональной деятельности [4].

Внедрение в систему здравоохранения нормативно-правовое регулирование обязательного страхования профессиональной ответственности медицинских работников будет основой для качественного обслуживания населения и будет решать так же много других вопросов социального и правового обеспечения защиты прав медработников и правовых гарантий.

Тем самым создав юридическую платформу для решения конфликтных ситуаций в системе здравоохранения.

Качество оказываемых услуг повысится, гарантии выплат при возмещении вреда в случае его причинения позволит в рамках правового поля решать возникшие проблемы между врачом и пациентом [5].

Статья 84 «Права медицинских и фармацевтических работников» Закона КР «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» от 9 января 2005 года №6 (далее Закон об охране здоровья), раскрывает что медицинские работники имеют право на «страхование профессиональной ошибки», в результате которой может быть причинен вред или ущерб здоровью гражданина, не связанной с небрежным или халатным выполнением ими профессиональных обязанностей [6].

Основным нормативно-регулирующим источником регламентирует страховую деятельность в Кыргызстане, является гл. 46 «Страхование» Гражданского кодекса КР, Закон «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» и Закон «Об организации страхования в Кыргызской Республике» [7].

Определяют два вида страхования, добровольное и обязательное страхование профессиональной ответственности медработников.

Добровольное страхование подразумевает: Страхование профессиональной ответственности в соответствии с п. 3.4. «Классификация по видам лицензируемой страховой деятельности» (Приложение к главе 42 «Особенности лицензирования страховой деятельности» Положение о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года №260) представляет собой - заключение и исполнение договоров по страхованию имущественных интересов физического лица, связанных с обязанностью застрахованного в порядке, установленном гражданским законодательством Кыргызской Республики, возместить ущерб, нанесенный третьим лицам, во время осуществления застрахованной профессиональной деятельности, в том числе врачебной (подпункт б)) [8].

Гражданский кодекс трактует страхования профессиональной ответственности как разновидность имущественного страхования (п.2 ст. 923 ГК КР).

Страховым случаем при анализе нормативно-правовых актов Кыргызской Республики и специальной литературы в договоре профессиональной ответственности медицинских работников, по мнению автора должно быть признано:

- 1) при не правильном определении диагноза;
- 2) при не правильном лечении;
- 3) при врачебной ошибке, в результате которой наступила смерть пациента.

Страховая сумма – это сумма денежных средств, в пределах которой страховщик обязуется выплатить страховое возмещение по договору страхования профессиональной ответственности (ст. 940 ГК КР).

В случае страхования профессиональной ответственности страховая сумма должна быть установлена по взаимному согласованному решению обеих сторон.

Материальный ущерб, который подлежит возмещению при причинении вреда здоровью пациента, согласно ст. 1013 ГК КР и Постановления Пленума Верховного Суда Кыргызской Республики от 30 ноября 2006 года №14 «О некоторых вопросах судебной практики применения законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью», выражается: в утрате полностью или частично заработка; в каких-либо дополнительных расходах (лекарства, уход, протезирование и т.д.) [9].

Также в договоре страхования должна быть обязательно прописана норма на возмещение при смерти единственного кормильца в семье.

Таким образом, на наш взгляд, необходимо внедрить в практику системы здравоохранения государственное обязательное страхование профессиональной ответственности медработника в Кыргызской Республике.

Особенно актуальным государственного обязательного страхования профессиональной ответственности медработников будет при оказании платных медицинских услуг, так как в частных медицинских центрах в нашей республике на сегодняшний день обслуживается немалая часть населения.

**Рекомендация.** На основании изучения нормативно-правовых документов, регулирующих вопросы страхования профессиональной ответственности медработников, а также в соответствии с пунктом 8.10.2. Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна» Приложение 1 (к ПП КР от 20 декабря 2018 года №600), связанных с конфликтами в процессе оказания и получения медицинской помощи пациентами, предлагаем разработать для реализации в практическую деятельность «Программу по обязательному страхованию профессиональной ответственности медработников», в которую будут включены:

- Разработка стратегии по совершенствованию системы здравоохранения, а именно по обеспечению обязательного страхования профессиональной ответственности медработников.

- Создание информационной базы данных по случаям и искам, связанным с профессиональными ошибками медицинскими работниками.

- Разработка методов для оценки ущерба, нанесенного в результате профессиональной ошибки медицинских работников.

- Разработка процедуры страхования профессиональной ответственности медицинских работников.

- Разработка нормативно-правового регулирования страхования профессиональной ответственности медицинских работников.

- Разработка рекомендаций по случаям и событиям, связанным с профессиональными ошибками медицинских работников.

- Разработка концепции «без виновной ответственности медицинских работников».

- Организация профессиональной подготовки руководителей медицинских учреждений по правовым вопросам страхования профессиональной ответственности медицинских работников (организация конференций, круглых столов, семинаров).

- Разработка несколько альтернативных моделей обязательного страхования профессиональной ответственности медицинских работников.

**Заключение.** Доказана целесообразность применения страхования как эффективного и доступного метода управления рисками профессиональной медицинской ответственности, и определены теоретические основы его использования для данных целей. Это позволило обосновать необходимость разработки, усовершенствования и внедрения в Кыргызстане системы страхования профессиональной медицинской ответственности.

В Российской Федерации подготовлен законопроект «Об обязательном страховании гражданской ответственности медицинских организаций перед пациентами», также в соседней Республике Казахстан также подготовлена Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О гарантировании профессиональной ответственности медицинских работников в Республике Казахстан», в свою очередь, мы хотели бы предложить «Программу обязательного страхования профессиональной ответственности медицинских работников».

Во-первых, потому что данная программа создаст правовую защиту среди медицинских работников и имущественных интересов пациентов.

Во-вторых, данная программа создаст правовую защиту имущественных интересов всех субъектов здравоохранения.

В-третьих, данная программа создаст правовую защиту прав граждан на возмещение вреда здоровью.

В-четвертых, данная программа создаст условия для улучшения качества оказания медицинских услуг.

В-пятых, данная программа создаст условия для дальнейшего совершенствования системы страхования профессиональной ответственности медицинских работников.

В результате проведенного исследования разработан теоретико-методический механизм по совершенствованию системы страхования профессиональной ответственности медицинских работников, позволяющей обеспечить защиту имущественных интересов медицинских работников в случае возможных возмущений материальной ответственности медицинского работника, причиненным в результате небрежности, ошибки и упущения медицинского работника.

Необходимо обеспечить условия труда на законодательном уровне для медицинских работников, для того чтобы они могли работать уверенно и без страха, тем самым формируя стабильную деятельность системы здравоохранения Кыргызской Республики.

Данное исследование должно стать толчком для создания института страхования профессиональной ответственности медицинских работников в Кыргызской Республике.

#### Литература:

1. Диллис А.С., Воропаев А.В., Исаев Ю.С. Анализ комиссионных судебно-медицинских экспертиз по материалам уголовных и гражданских дел в отношении медицинских работников Иркутской области // Сиб. мед. журнал. -2005. - № 5. - С.110-112.
2. Сергеев Ю.Д., Ломакина И.Г., Каннуникова Л.В. Гражданско-правовая ответственность при медицинском вмешательстве. // Медицинское право. - М., 2005. - №4. - С. 8.
3. Бондаренко Д.В. К вопросу юридической ответственности медицинских работников // Медицинское право. - М., 2006. - №4. - С. 18.
4. Егизарова С.В. Компенсация морального вреда, причинённого при оказании медицинских услуг: теоретический и практический аспект. Автореферат дисс. на соискание учёной степени к.ю.н. - М., 2007. - С. 28.
5. Капранова С.З. Нормативно-правовая база страхования профессиональной ответственности медицинских работников в современных условиях. «Медицинское право», 2006, N 3.
6. Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» от 9 января 2005 года N6.
7. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 5 января 1998 года № 1 часть 2.
8. Закон «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» от 18 октября 1999 года N 112.
9. Закон «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 23 июля 1998 года N96.
10. Положение о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года N 260.
11. Постановление Пленума Верховного Суда Кыргызской Республики от 30 ноября 2006 года N14 «О некоторых вопросах судебной практики применения законодательства о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью».