

*Муратбаева Г.Н.***КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ГЕНДЕРДИК ТЕҢЧИЛИК ЖӨНҮНДӨ:
ТЕОРИЯЛЫКЖАНА УКУКТУК АСПЕКТ***Муратбаева Г.Н.***О ГЕНДЕРНОМ РАВЕНСТВЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ***G. Muratbaeva***ABOUT GENDER EQUALITY IN KYRGYZSTAN:
THEORETICAL AND LEGAL ASPECT**

УДК: 342.83

Макалада аялдардын келечектүү өнүгүү мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтүү объективи аркылуу гендердик теңчиликти талдоо объектиси берилген. Кыргызстан стабилдүү жана демократиялык мамлекет катары мындан аркы конституциялык реформалардын контекстинде адам укуктарын жана мыйзам үстөмдүгүн сыйлай тургандыгы таанылган. Талдоонун салыштырма, структуралык-системалык жана башка формаларынын көрсөтүлгөн методдорунун жардамы менен изилдөөнүн предметтик чөйрөсү аныкталды, ал эл аралык укуктун жана БУУнун институттарынын Кыргызстанды туруктуу өнүктүрүүгө багытталган аялдардын укуктарынын теңдиги чөйрөсүндөгү сунуштарына негизделген. Ошондой эле Кыргыз Республикасында гендердик теңчилик чөйрөсүн оптималдаштыруу үчүн пайдалуу боло турган жыйынтыктардын кеңири чөйрөсү сунушталды

Негизги сөздөр: гендердик теңчилик, гендердик дискриминация, улуттук мыйзамдар, тоскоолдуктар, өбөлгөлөр, концепциялар, стратегиялар, кризистик борборлор, сунуштар, үй-бүлөлүк зомбулук.

В статье представлен объект анализа - гендерное равенство через призму расширения возможностей женщин в перспективном развитии. Признается, что Кыргызстан, как стабильное и демократическое государство соблюдает права человека и примат закона в контексте дальнейших конституционных преобразований. Посредством представленных методов сравнительного, структурно-системного и других форм анализа определена предметная область исследования, которая построена на рекомендациях международного права и институтов ООН в сфере равенства прав женщин, ориентированного на устойчивое развитие Кыргызстана. Также представлен широкий круг выводов, которые будут полезны для оптимизации сферы гендерного равенства в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: гендерное равенство, гендерная дискриминация, национальное законодательство, барьеры, предпосылки, концепции, стратегии, кризисные центры, рекомендации, домашнее насилие.

The article analyzes gender equality through the prism of empowering women in perspective development. It is recognized that Kyrgyzstan, as a stable and democratic state, respects human rights and the rule of law in the context of further reforms. By means of the presented methods of comparative, structural-systemic and other forms of analysis, the subject area of the study is determined, which is built on the recommendations of international law and UN institutions in the field of equal rights for women, focused on the sustainable development of Kyrgyzstan. It also presents a wide range of conclusions that will be useful for optimizing the field of gender equality in the Kyrgyz Republic.

Key words: gender equality, gender discrimination, national legislation, barriers, prerequisites, concepts, strategies, crisis centers, recommendations, domestic violence.

Предваряя анализ гендерного равенства и прав женщин в Кыргызстане важно отметить, что **методологическую основу** составил комплекс взаимосвязанных методов аналогии, моделирования, формализации, структурно-системного метода, а также сравнительно-правового, которые в совокупности позволили вывести ряд практических выводов, которые будут полезны для государственных органов Кыргызстана.

Объект исследования. Гендерное равенство в свете теоретико-правовых позиций, выработанных национальной правовой системой.

Методы исследования. Так, аналогия, как метод научного познания, позволяет получить знания о предметах и явлениях, исходя из их сходства с другими. Данный метод является основой моделирования, как отображения или воспроизведения изучаемого явления посредством системы. Если говорить о формализации, как изучении объектов через отображение их содержания и структуры, то они позволили обеспечить однозначность, краткость фиксации.

Предваряя анализ, необходимо признать констатацию, что для достижения гендерного равенства в КР созданы реальные предпосылки, зафиксированные в Конституции КР, нормативно-правовом массиве национального законодательства. Между тем, гендерная дискриминация, как одна из тенденций, продолжает влиять на дальнейшую демократизацию кыргызстанского социума, а гендерное неравенство можно причислить к ряду барьеров в достижении устойчивого развития на перспективу.

В силу финансовых трудностей, образование молодых девушек остается едва ли не основной причиной их социально-профессиональной дезориентации, которая в последующем может повлиять на дальнейшую социализацию и реализацию в профессиональном плане.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, достигнут определенный прогресс в создании законодательной базы для защиты и продвижения прав женщин. Так,

КР ратифицировала Конвенцию ООН по искоренению всех форм Дискриминации в отношении Женщин (СИДО) [1] и приняла долгосрочную Национальную Стратегию по достижению гендерного равенства (2012-2020 гг.) [2]. Признание и реализация основополагающих прав женщин, являются следствием осуществляемых мер в Кыргызстане.

Можно также констатировать прогрессивное развитие посредством принципов гендерного равенства и обязательств, включенных в Кыргызстанское законодательство в плоскость практических механизмов.

В качестве точки отсчета были рассмотрены некоторые данные странового анализа, которые наглядным образом демонстрируют, что дискриминация присуща как частной сфере, так и присутствует на уровне государства.

Детализируем ряд аспектов. К примеру, домашнее насилие в отношении женщин широко распространено. Так, обследование ситуации в 2012 г. показало, что 23% женщин 15-49 лет в той или иной форме пережили домашнее насилие. 13% женщин пострадали от насилия в 2011 г. Однако, только 2/5 из них воспользовались помощью после происшествия [3].

В настоящее время, около 10 тыс. женщин ежегодно обращаются в кризисные центры, но есть большое расхождение между случаями о которых официально не сообщаются, и теми, которые фактически зарегистрированы МВД КР (это порядка 2521 случаев домашнего насилия в 2014 г.) [4]

Указанная ситуация осложняется тем, что суды рассматривают лишь малую часть зарегистрированных обращений, и нарушителей обвиняют за «нарушение общественного порядка», а не за домашнее насилие [5, с. 304]. Можно полагать, что незарегистрированные случаи домашнего насилия объясняются отсутствием механизмов защиты пострадавших, так и судебного преследования преступников и стигмы, связанной с заявлениями [6, с. 9].

Насилие в отношении женщин также несет в себе последствия, связанные с затратами. Согласно расчетам от 2012 г., каждый смертельный случай домашнего насилия стоит государству более 2 миллионов сомов (\$ 42 194), сексуальное насилие - 232 040 сомов (\$ 4895). Такие традиции влияют на другие нарушения прав женщин, поскольку они порождают отсутствие регистрации брака в госоргане, и поэтому лишают женщин правовой защиты в рамках Семейного Кодекса КР. Это влияет также на то, что зачисление девочек в школу снизилось на 9.7% в 2008-2012 гг.

Рассмотрим еще один уровень. Это участие женщин в государственной и политической жизни. Так, согласно последним данным, опубликованным НСК КР, 39.8% госслужащих - женщины. Однако, они занимают только - 26.4% политических должностей или

позиций специалистов и 40.7% административных должностей [7].

Приведем некоторые данные, так на текущий момент, женщины не представлены на политических должностях в МВД, Минобороны и ряде других ведомств. На июнь 2016 г. 8 директоров Госагентств и руководители 11 госслужб - мужчины. В Администрации Президента КР, 39 из 45 руководителей - также мужчины. Женщины, ставшие депутатами ЖК КР, испытали трудности [8].

Участие женщин в представительных органах на уровне местных кеңешей (советов) в 2017 г. составляло 10%. В настоящее время во всех регионах страны нет губернаторов, акимов и мэров городов из числа женщин. 30%-ная квота в избирательных списках, предусмотренная поправкой 2011 г. к Закону о выборах, не была соблюдена.

Не вызывает оптимизма данные официальной статистики. Так, по состоянию на 1 января 2019 г. доля женщин-депутатов в Жогорку Кеңеше Кыргызской Республики (парламенте) составляет 15,8%. Такая представленность вызывает глубокую озабоченность не только представителей международных институтов, но и в самом Кыргызстанском социуме.

Также голосование женщин на выборах в сельских районах говорит о том, что они не информированы о конфиденциальности и прозрачности избирательного процесса, что влияет и на «подкуп голосов» теми или иными кандидатами в избирательном марафоне за место в органе власти [9].

В силу довлеющих традиций, как правило, мнение мужчин в семье является доминирующим, и женщина, находясь на иждивении и в прямой экономической зависимости, фактически не может выйти за пределы, установленные в семье, и в том числе, которые могли бы идти вразрез с мнением главы семьи.

Рассмотрим национальное законодательство, предусматривающее равный доступ к образованию, гендерное разделение на предметах в заведениях профтехобразования, которое в большей степени влияет на карьерный рост, что способствует горизонтальному обособлению полов на рынке труда. Вместе с тем, целесообразно признать, что в КР практически достигнуто гендерное равенство в образовании. В силу явного понимания, что образование позволит быть независимой, все большее количество людей осознают, что необходимо вкладывать финансовые ресурсы в образование женщин [10].

Однако, негативная тенденция показывает, что прием девочек в учреждения ССО снизился в 2008-2012 гг. на 9.7%, поскольку инвестиции в образование мальчиков все еще рассматриваются как более полезные.

Важно также выделить данные НСК КР за 2014 г., показывающие, что 52.6% девочек оканчивают

ВУЗы по сравнению с 47.4% мальчиков. Так, 58.6% девочек оканчивают профтехобучение, в то время как у мальчиков – это 41.4%. Однако, более высокий уровень образования и лучшие результаты не преобразуются в экономическую занятость и участие в политике из-за социокультурных и экономических факторов [11].

В указанной связи, можно полагать, что необходимо активизировать и пропагандировать преимущества образования в целом, и в частности, для девушек. К сожалению, в последнее время престиж высшего образования заметно снизился, который вызван усилением тенденций безработицы.

По выводам проведенных исследований по гендерному восприятию ООН, женщины указали, что причина непосещения школы девочками связана с желанием родителей прекратить обучение после окончания 9 класса, которых поощряют выполнять работу по дому и выступать в качестве лиц, осуществляющих уход [12].

В установлении гендерного равенства КР сделала важные шаги по созданию НПА для расширения прав женщин. Так, Правительство КР ратифицировало Конвенцию СИДО [1] вместе с ее Факультативным Протоколом, позволяет лицам подавать жалобы на рассмотрение.

Основной закон КР (в ред. 2021 г.) также конституирует положение о том, что «мужчины и женщины имеют равные права и возможности для самореализации». В ряде законов также рассматриваются аспекты дискриминации в отношении женщин. К примеру, это Закон КР «О социальной и правовой защите против домашнего насилия» (2003 г.), Закон КР «О государственных гарантиях в целях обеспечения гендерного равенства» (2003 г.) и поправки к Ст. 154 и 155 УК КР (2013 г.) по умыканию невест.

Также целесообразно отметить, что комплексная Национальная Стратегия по достижению гендерного равенства (2012-2020 гг.) была принята вместе с Национальным Планом Действий, охватывающим (2012-2014 гг.) и (2015-2017 гг.). Так, НПД были разработаны и поддержаны финансово Правительством КР и гражданским обществом, а его исполнение сопровождалось при поддержке ОБСЕ [13].

В определенной корреляции находится поддержка для гендерно восприимчивой реформы правоохранительной системы, по отношению к насилию по признаку пола. Полагаем, что указанный процесс расширяет возможности преодоления стереотипов и дискриминации по отношению к женщинам, сообществу ЛГБТ, лицам с ВИЧ положительным статусом [14].

Таким образом, проведенный анализ позволил вывести некоторые итоговые выводы, учет которых

будет полезным в работе государственных органов и Местного самоуправления.

Для формирования действенной политики, улучшающей положение и социальный статус женщины – носительницы генной информации, выравнивания гендерных пропорций важно учитывать:

- Продвижение гендерного равенства должно стать ведущей задачей развития на перспективу в Кыргызстане.

- В КР активизирована работа в части ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также форм насилия в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и другие формы эксплуатации.

- В КР также ведется активная пропаганда по пресечению детских, ранних и принудительных браков, что должно признаваться недопустимой практикой.

- Определенные шаги ведутся в части признания неоплачиваемого труда по ведению домашнего хозяйства, предоставляющие инфраструктуру для поддержки общей ответственности в ведении хозяйства.

- В КР ведется работа по реальному участию женщин-лидеров в общественно-политической и экономической жизни социума.

- На текущем этапе обеспечен всеобщий доступ к услугам охраны репродуктивного здоровья.

- Ведутся предварительные работы в части осуществления равных прав на экономические ресурсы, доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу в соответствии с НПА КР.

- Прослеживается положительная динамика активного использования ИКТ для расширения прав женщин.

- В КР ведется работа по оптимизации стратегий гендерного равенства посредством ликвидации нищеты во всех ее формах, а также сокращения числа граждан, живущих в нищете во всех ее проявлениях.

- Для реализации указанных перспектив, необходимо обеспечить равные права на экономические ресурсы, доступ к базовым услугам и создать действенные механизмы их реализации.

- Для достижения гендерных пропорций в политике и системе государственного управления необходимо отказываться от практики ограничения конституционных прав и возможностей для самореализации девушек и женщин.

- Также необходимо активизировать работу в школьной среде, в местных сообществах по пропаганде прав женщин и девочек.

Литература:

1. Статус ратификации для Кыргызстана. Управление ООН (УВКПЧ). [Электронный ресурс // URL: Режим обращения: <http://tbinternet.ohchr.org/Layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=93&Lang=EN> Загл. с экр.].
2. Национальная Стратегия по достижению гендерного равенства (2012-2020 гг.) [Эл. ресурс // URL: Режим обращ.: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12728> Загл. с экр.].
3. Национальный Обзор КР в рамках Пекинской Декларации. - С. 29.
4. Дела, доведенные до внимания кризисных центров и милиции, которые не были официально зарегистрированы.
5. Доклад Омбудсмена КР. - С. 304 и данные НСК. – Б., 2015.
6. Отчет HRW. - С. 9.
7. Стоимость домашнего насилия, отчет, ПРООН [Электронный ресурс // URL: Режим обращения: http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/en/home/library/womens_empowerment/the-cost-of-domestic-violence/ [Загл. с экр.].
8. ООН Женщины, Исследование о гендерном восприятии в обществе (GSPS), презентация выводов (2016 г.).
9. Совет ООН по Правам Человека. Отчет о насилии в отношении женщин, его причины и последствия, Миссия в Кыргызстане Рашида Манжу, 28 мая 2010 г. [Электронный ресурс // URL: Режим обращения: A/HRC/14/22/Add.2 2010 http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/14session/A.HRC.14.22.Add.2_en.pdf. Загл. с экр.].
10. Встреча по вопросам Верховенства закона, ПРООН, - Б., 14/06/16 [Электронный ресурс // URL: Режим обращения: <http://www.rferl.org/content/bride-kidnapping-in-kyrgyzstan/-25403604.html>. Загл. с экр.].
11. Доклад Омбудсмена КР. – Б., 2017. - С. 303.
12. ЖК КР [Электронный ресурс // URL: Режим обращения: <http://www.kenesh.kg>. Загл. с экр.].
13. Кочорбаева З. ОО «Агентство социальных технологий». ПРООН в КР.
14. Национальный обзор ООН. – С. 15.
15. Муратбаева Г.Н. О некоторых аспектах достижения гендерного баланса в кыргызстане. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2020. №. 9. С. 117-120