

*Бедельбаев А.Б., Мырзаханов Э.Н.*РЕВОЛЮЦИЯГА ЧЕЙИНКИ КАЗАКСТАНДА ИШКЕРДИКТИ  
МЫЙЗАМДЫК ЖӨНГӨ САЛУУ*Бедельбаев А.Б., Мырзаханов Е.Н.*ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОМ КАЗАХСТАНЕ*A. Bedelbaev, E. Myrzakhanov*LEGISLATIVE REGULATION OF BUSINESS ACTIVITIES  
IN PRE-REVOLUTIONARY KAZAKHSTAN

УДК: 382.812

Ишкердиктин өнүгүшү менен Россия мамлекети империянын бардык бурчтарында кооперативдик ишкердикти кеңейтүү үчүн ченемдик база катары кызмат кылган кооперация боюнча бир катар мыйзам актыларын кабыл алды. Аларды иштеп чыгууга жана талкуулоого коомдун бардык катмарынын өкүлдөрү, эмгек уюмдарынан жана жерчиликтен баштап, өкмөткө чейин катышкан. Россия империясында кооперативдик ишкердикти өнүктүрүү үч багытта жүргүзүлгөн: кредиттик, керектөөчүлүк жана айыл чарба кооперациясы. Жакында пайда болгон заводдук эмгек мыйзамдары бул багыттагы алгачкы гана кадамдар болду. Майда дыйкандардын ишмердүүлүгүндө кредиттик кооперацияны өнүктүрүү маанилүү болгон. Биринчи чакан кредиттик кооперативдик мекемелер 60-жылдары түзүлгөн. 21-март, 1869-майда кредиттик мекемелердин ачууга уруксат берүү жөнүндө Жобо айылда кредиттик мекемелерди түзүү үчүн мыйзамдык негиз болуп саналат. Чындыгында, бул кредиттик кызматташтык боюнча биринчи мыйзам болгон.

**Негизги сөздөр:** ишкердик, соода, фабрика, завод, өнөр жай, кредит, экономика, өнөр жай, акционер, инвестиция.

С развитием предпринимательства российское государство приняло целую серию законодательных актов по кооперации, которые послужили нормативной базой для расширения кооперативного предпринимательства во всех уголках империи. В их разработке и обсуждении участвовали представители всех слоев общества – от рабочих организаций и земств до правительства. Развитие кооперативного предпринимательства в Российской империи осуществлялось по трем направлениям: кредитная, потребительская и сельскохозяйственная кооперация. Появившиеся вскоре законы о фабрично-заводском труде являлись лишь первыми шагами в этом направлении. В мелкокрестьянской деятельности важное значение имело развитие кредитной кооперации. Первые кооперативные учреждения мелкого кредита были созданы еще в 60-х годах. Законодательной основой создания кредитных учреждений на селе послужило Положение от 21 марта 1869 года разрешающее открытие мелких кредитных учреждений. Фактически это был первый законодательный акт по кредитной кооперации.

**Ключевые слова:** положение, налогообложение, право, торговля, промышленность, реформа, таможня, кредит, патент, разряд.

With the development of entrepreneurship, the Russian state adopted a whole series of legislative acts on cooperation, which served as a regulatory framework for the expansion of cooperative entrepreneurship in all corners of the empire. Representatives of all sectors of society, from workers' organizations and zemstvos to the government, participated in their development and discussion. The development of cooperative entrepreneurship in the Russian Empire was carried out in three directions: credit, consumer and agricultu-

ral cooperation. The laws on factory labor that soon appeared were only the first steps in this direction. In small-peasant activity, the development of credit cooperation was of great importance. The first cooperative institutions of small credit were established back in the 60s. The legislative basis for the creation of credit institutions in rural areas was the Provision of March 21, 1869 allowing the opening of small credit institutions. In fact, it was the first legislative act on credit cooperation.

**Key words:** regulation, taxation, law, trade, industry, reform, customs, credit, patent, category.

Реформы, проводимые в дореволюционном Казахстане, явились мощным импульсом для установления рыночных отношений в обществе. Но без юридического оформления и государственной поддержки предпринимательской деятельности – предпринимательство не может процветать. Нормативно-правовой акт Российской империи распространялся на всю империю, в том числе и на Казахстан, входивший в состав Российской империи. Создание правовой базы для предпринимательства считалось главной задачей государственной думы.

За планомерное развитие торговли в Казахстане и проводимой реформы 1868 г. были сняты таможенные барьеры и тарифы. Торговля стала быстро развиваться в связи с проведенными реформами в Акмолинской области. Наряду с ростом товарно-денежных отношений – это привело к росту торговой буржуазии в Акмолинской области. Для развития торговли законодатели приняли ряд поощрительных мер. Поэтому в 1872 году [1, с. 30] предприниматели из города Акмолинска были освобождены от уплаты таможенных пошлин и государственных налогов, а в 1873 году государственная дума вновь рассмотрела вопрос о безналоговых сделках Семипалатинских предпринимателей в Зайсанской волости. В 1876 году был принят закон о торговых правах предпринимателей в Омске, Петропавловске, Семипалатинске, Павлодаре и Усть-Каменогорске. Этот правовой акт способствовал увеличению числа казахстанских и городских предпринимателей. Важнейшим правовым актом, устанавливавшим права предпринимателей, был Приказ о повинностях в торговле и других ремеслах 1863-1865 гг. [2, с. 23]. С развитием торгово-промышленного предпринимательства мы видим изменение ситуации. С этого момента была отменена прямая связь между по-

лучением торговой лицензии на хозяйственную деятельность и приобретением гильдийского сертификата.

Даже получение дополнительного сертификата зависело исключительно от индивидуальных пожеланий. Было решено сохранить существующие предпринимательские привилегии, но отделить их от права заниматься коммерческой и некоммерческой деятельностью. Это было представлено разделением сертификатов на торговые сертификаты и гильдии. Торговцы могут состоять только в первой гильдии. Те, кто выбрал торговый сертификат не менее 500 руб. Второй - те, кто выбрал торговый сертификат на 50 рублей и выше. Однако предпринимателю пришлось получить дополнительный «гильдейский сертификат». Разделение документов на торговые и цеховые оказалось выгодным для тех, кто не нуждался в дополнительных правах.

Основное внимание уделено изучению проблем правового регулирования предпринимательской деятельности, рассмотрению отношений бизнес сообществ с властью и формированию представлений о внутреннем мире предпринимателей в дореволюционном Казахстане. В соответствии с нормативно-правовым актом, все торговые предприятия распределялись по 5 разрядам. В первый разряд входили: оптовая торговля, крупные скупочные конторы, банкирские дома, страховые предприятия, комиссионерские, экспедиторские, транспортные дома, объемные элеваторы, заведения трактирного промысла, оптовые склады для торговли листовым табаком, подряды и поставки [3, с. 32]. К предприятиям второго разряда относились: розничная торговля, ссудные кассы и заведения для заклада движимого имущества и конторы для размена денег, страховые предприятия, табачные лавки для розничной продажи. К предприятиям третьего разряда относились: мелочная торговля, скупка в виде промысла для внутренней перепродажи, конторы для найма служащих и прислуги, заведения трактирного промысла, буфеты на железнодорожных станциях, бильярдные заведения, чайные, кофейные и молочные комнаты, табачные лавки для розничной продажи табака, аптеки.

К четвертой категории относятся: розничная торговля товарами от стационарных мелких предприятий, контракты и поставки. Пятая категория включала торговлю в разнос и доставку. Российская промышленность замедлилась из-за отсутствия современного законодательства о труде и заработной плате.

Заводское производство 60-70-х годов регулировалось устаревшими правовыми нормами, сложившимися в эпоху крепостного права. Не случайно Бунге писал о средствах оздоровления народного хозяйства России. «Поскольку речь идет о производстве, фабриках и торговле, то следует отметить, что государство

должно способствовать построению более благоприятного порядка, соответствующего современным условиям. Оно на полвека отстает от Западной Европы по отсутствию модернизации» [4, с. 54].

Предписывающие законы о фабричном труде были лишь первым шагом в этом направлении. Однако закон не охватывал важнейших сторон фабричной жизни и отдавал дань старым традиционным нормам в решении многих вопросов. Бесправное положение большей части неграмотных рабочих отражалось в производственной культуре, определявшей низкую производительность труда, несмотря на жестокую эксплуатацию.

Инерция традиционализма проявляется и в ограничениях предпринимательской деятельности. Вот что писали в Colonial Herald: Законодательное отставание особенно в мобильных и чувствительных отраслях. Об этом можно судить по следующим примерам – акционерная реформа ждалась более 30 лет, пересмотр паспортной системы занял 45 лет, а самое главное часть отмена паспортов осталась незавершенной.

Публикация нового проекта устава является результатом работы 12 комиссий в течение 55 лет. Конец уральских поземельных отношений затянулся на полвека» и т.д. Об этом писал и чиновник царской бюрократии. Витте писал в своих воспоминаниях: «Законность, вернее, самоуправство, при образовании акционерных обществ всячески тормозит их развитие. Сколько бы я ни поднимал вопрос, у меня всегда были трудности с введением секретности при формировании Министерства внутренних дел» [5, с. 24].

С развитием предпринимательства Российское государство приняло ряд законодательных актов о кооперации как нормативной базе для расширения кооперативного предпринимательства во всех уголках империи. В их разработке и обсуждении участвовали представители всех слоев общества, от рабочих организаций и земств до правительства и царя Николая II. Развитие кооперативных предприятий в Российской империи осуществлялось по трем направлениям: кредитное, потребительское и сельскохозяйственное кооперирование.

В мелкомасштабной России большое значение имеет развитие кредитной кооперации. Первый микрофинансовый кооператив в России был создан в 60-х годах. Закон от 21 марта 1869 г., разрешающий открытие микрофинансовых учреждений, стал законодательной основой для учреждения кредитных учреждений в деревне. По сути, это был первый законодательный акт о кредитной кооперации.

Однако последующее развитие кредитных организаций требует изменения правовых условий деятельности кредитной кооперации. 1 июня 1895 г. было принято «Положение об учреждении мелких займов». Он определяет три вида кредитных учрежде-

ний: 1) кредитные товарищества, 2) ссудно-сберегательные товарищества и кассовые аппараты; 3) сельские, поселковые или станичные банки и кассовые аппараты [6, с. 23]. Положением вводится новый вид товарищества в стране - кредитное товарищество, которое отличается от ссудно-сберегательных товариществ, функционирующих около 30 лет без доли. Формирование уставного капитала банков-кредиторов и контроль деятельности товарищества инспекторами Госбанка. Правила требуют, чтобы кредитные товарищества предоставляли кредиты в основном для производственных целей и разрешали поставку и маркетинг сельскохозяйственной продукции, ипотечный бизнес и посредническую деятельность для долгосрочных кредитов.

Дальнейшему развитию кредитной кооперации способствовало и новое положение о микрофинансовых учреждениях от 7 июня 1904 г., на основании которого в сентябре 1905 г. были утверждены типовые уставы ссудо-сберегательных товариществ. По сравнению с постановлениями 1895 г. посреднические, ипотечные и депозитные дела были значительно облегчены, и больше внимания уделялось продуктивности ссудного дела. В то же время в регламент включены бюрократические нормы, облегчающие властям контроль за деятельностью кредитных организаций. В Положении 1904 г. и обнародованном на его основе Типовом законе четко отражены основные виды микрофинансовых учреждений и тенденция к сближению видов, не завершившаяся до конца отчетного периода.

С самого начала отношение властей к потребительской кооперации было сомнительным. Принципы, провозглашаемые их теоретиками, они считали социалистической пропагандой и скрытой угрозой существующему порядку. Однако рост социал-демократического движения и укрепление рыночных отношений заставили власти изменить свое отношение к кооперативному движению. 13 мая 1897 г. правительство приняло Обыкновенный устав потребительских организаций - важный закон для развития потребительской кооперации. Это фактически стало первым российским законом о потребительской кооперации. Он передал полномочия по открытию потребительских групп от Министерства внутренних дел губернатору. В одном параграфе этого «обычного устава» говорится: «По приказу министра внутренних дел компания может быть закрыта...». В этом параграфе содержались уставы всех обществ.

Создание организационно-правовой базы и новые процедуры утверждения учредительных документов упростили и ускорили регистрацию местных объединений потребителей. Потребители стали соби-

раться в группы потребителей. В 1898 году был основан первый центральный орган - Московское потребительское товарищество. Однако отсутствие закона о кооперативах в царской России позволяло местным органам власти блокировать создание кооперативов и произвольно вносить изменения в группы потребителей и уставы кооперативов.

Потребительская кооперация создавалась без государственной поддержки и даже без сопротивления государства. Это свидетельствовало о реакционном стремлении имперского правительства регулировать развитие крестьянских хозяйств и подвергать их жесткому бюрократическому вмешательству [7, с.28]. Одной из причин сопротивления правительства созданию кооперативов было опасение, что кооперативы станут рассадником агитации, подобно профсоюзам и другим массовым организациям. Утвержден и введен в действие устав. Сельскохозяйственные товарищества теперь получили право перерабатывать продукцию и продавать сырье, что позволяло создавать как полные, так и специальные товарищества таких как молочные, птицеводческие, пчеловодческие, овощеводческие и т.д. 13 февраля 1898 г. [8, с. 24] был принят еще один документ - Обыкновенный устав местного сельскохозяйственного товарищества.

Поэтому развитие рыночных отношений в пореформенной России поставило на повестку дня необходимость правовой базы, гарантирующей предпринимательскую деятельность. Ряд законов, принятых имперским правительством, несмотря на его половинчатую позицию, в целом способствовал укреплению предпринимательства не только в ядре империи, но и на ее периметре.

#### Литература:

1. Торгово-промышленный путеводитель и адрес – календарь. // Государственный архив Омской области Российской Федерации. – Фонд 80. – Оп. 4. – Д. 54.
2. Памятная книжка Акмолинской области на 1903 года. // Государственный архив Омской области Российской Федерации. – Фонд 32. – Оп. 1. – Д. 9. – Св. 1.
3. Обзор Акмолинской области за 1903 год // Центральный государственный архив Республики Казахстан. – Фонд 344. – Оп. 10. – Д. 54.
4. Smith A. Research on the nature and causes of the wealth of nations. M.: Ekonov, 1993. Т. 1-2.
5. Gagemeitster Yu.L. On the theory of taxes applied to the state economy. - St. Petersburg, 1852.
6. Рассмотрение росписи расходов и доходов Акмолинской области // Государственный архив Омской области Российской Федерации. – Фонд 662. – Оп. 3. – Д. 166.
7. Обзор Акмолинской области // Государственный архив Омской области РФ. – Фонд 67. – Оп. 12. – Д. 10.
8. Газета «Новое обозрение» № 47 // Государственный архив Омской области РФ. – Фонд 60. – Оп. 22. – Д. 9.