

Кунтубаева А.А.

АЗЫРКЫ МЕЗГИЛДЕГИ КЫРГЫЗ-МОНГОЛ КЫЗМАТТАШТЫГЫ

Кунтубаева А.А.

КЫРГЫЗСКО-МОНГОЛЬСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

A.A. Kuntubaeva

KYRGYZ-MONGOLIAN COOPERATION IN THE MODERN PERIOD

УДК: 327.57(575.2)

Макалада кыргыз-монгол мамилелеринин эволюциясы иликтенет, эки тараптуу саясий байланыштарга өзгөчө көңүл бурулат. Соода-экономикалык кызматташтыктын өнүгүүсүнүн төмөнкү деңгээлде болуусунун жана Монголия тараптын өз ара байланыштарды өнүктүрүүгө кызыкдар экендигинин себептери аныкталган.

Негизги сөздөр: Монголия, тышкы саясат, эл аралык байланыштар, көз карансыздык, дипломатия, эл аралык уюмдар.

В статье исследуется эволюция кыргызско-монгольских отношений, особое внимание уделяется двусторонним политическим контактам. Освещены причины низкого уровня развития торгово-экономических отношений, а также заинтересованности монгольской стороны в укреплении взаимоотношений.

Ключевые слова: Монголия, внешняя политика, международные отношения, независимость, дипломатия, международные отношения.

The article explores the evolution of Kyrgyz-Mongolian relations, paying special attention to bilateral political contacts. The reasons for the low level of development of trade and economic relations, as well as the interest of the Mongolian side in strengthening relations, are highlighted.

Key words: Mongolia, foreign policy, international relations, independence, diplomacy, international organizations.

После провозглашения независимости в 1991 г. во внешней политике Кыргызстана начинается качественно новый этап ее становления и развития. Впервые за всю историю страна самостоятельно вышла на международную арену и обрела право на проведение независимого внешнеполитического курса в качестве полноправного субъекта международных отношений.

Независимость Кыргызстана в конце декабря 1991 г. в числе первых признали три государства, одновременно установившие дипломатические отношения с ним: 24 декабря – Турецкая Республика, 26 декабря – Австралия и 27 декабря – США. В следующем 1992 году дипломатические отношения с Кыргызстаном установили уже 59 государств мира [1].

Кыргызская Республика в своей внешней политике опирается на последовательное соблюдение общепризнанных норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН. Эти позиции отражены в Конституции Кыргызской Республики, а также в Законе «О дипломатической службе Кыргызской Республики» от 25 июля 2002 г.

Курс, провозглашенный руководством республики на создание демократического правового государства и проведение либеральных рыночных реформ, обусловил активность внешней политики.

Все направления внешней политики, развитие и укрепление дружбы и сотрудничества с другими странами подчинены обеспечению национальных интересов Кыргызстана, укреплению суверенитета страны, созданию благоприятных внешних условий для решения актуальных и сложных задач внутренней политики республики [2].

Таким образом, в этот период Кыргызстан активно развивал дипломатические и иные отношения с большинством государств мира, в том числе с Монголией.

Становление монгольской государственности неразрывно связано с военной и экономической поддержкой СССР.

В 1921 г. Монголия провозгласила свою независимость от Китая при помощи советской России. Это положило начало новому этапу в истории Монголии, в ходе которого существенно изменился ее облик, социальная структура, возникли новые политические институты, а также была предпринята попытка модернизации по советскому образцу.

До 1990-х годов для СССР Монголия являлась соседней дружественной страной и рассматривалась в качестве геополитического буфера и серьезного фактора в советско-китайских отношениях.

При помощи СССР в Монголии были созданы основные отрасли промышленности, заводы, транспорт и связь. Ступив на социалистический путь развития, Монголия всецело стала опираться на СССР, что поставило ее в зависимое положение от более сильного северного соседа.

Распад СССР имел особое значение в кардинальном изменении пути развития Монголии. Он привел к глубочайшему кризису в политической, экономической и других областях жизнедеятельности этой страны. Несмотря на это, она сумела поднять экономику, за короткие сроки построить государство с реальными демократическими чертами и значительно расширить международные связи, выразившиеся в установлении дипломатических контактов с несравнимо большим, чем прежде, числом государств и привлечении инвестиций.

В это период монгольская государственность интенсивно развивалась, меняясь в соответствии с

новыми геополитическими реалиями и внутренними политическими тенденциями.

Проводимые в Монголии реформы в начале 1990-х гг. вывели страну на демократический путь развития. Она сменила форму политической власти и пошла по пути признания основополагающих мировых ценностей – приоритет прав человека, признание экономических свобод и др. Была создана новая структура экономики, основанная на различных формах собственности. Сложилась многопартийная система, отражающая весь спектр интересов общества.

Монголия сумела быстро восстановить утрату финансовой поддержки со стороны России и стран Восточной Европы путем активного сотрудничества с международными кредитно-финансовыми институтами.

Монголия продолжает осуществлять свои связи с Китаем, крупнейшим торговым партнером, не только в интересах экономического развития, но и в целях укрепления региональной безопасности. Россия, традиционный партнер, не менее активно развивает свои связи с Монголией. В то же время нарастает конкуренция для России со стороны других государств – США, Японии и Южной Кореи.

Двусторонние кыргызско-монгольские политические связи начали развиваться еще в рамках СССР с июля 1986 г., когда Генеральный секретарь ЦК Монгольской народной революционной партии Ж.Батмунх прибыл с официальным визитом в Кыргызскую ССР. Встречал делегацию первый секретарь ЦК Компартии Киргизии А. Масалиев. Главы двух республик подписали соглашение об установлении прямых дружественных связей между МНР и Кыргызской ССР. Таким образом, Монголия стала первым государством, установившим прямую связь с Кыргызской ССР. Это соглашение в то время было новоявленным, привлекавшим внимание сотрудничеством. Кроме того, между несколькими организациями и промышленными предприятиями Монголии и Кыргызстана были установлены прямые связи и подписаны договоры и соглашения о сотрудничестве:

1) между сельскохозяйственным предприятием «Ере» Селенгийского аймака и Тянь-Шаньской опытной станцией имени Куйбышева Нарынской области;

2) между сельскохозяйственным предприятием «Батсумбэр» Центрального аймака и госплемзаводом имени Стрельниковой Аламединского района;

3) между научно-исследовательским институтом по животноводству имени Ж.Самбуу и Кыргызским научно-производственным объединением по животноводству;

4) между научно-исследовательским институтом растениеводства и земледелия МНР и Кыргызским научно-производственным объединением по земледелию.

Решив установить прямые дружественные связи между Монгольской Народной Республикой и Кыргызской ССР, 17 ноября 1986 г. в городе Улан-Батор секретарь ЦК МНРП Д.Моломжамц и секретарь ЦК

Компартии Киргизии Д.Б. Аманбаев подписали соглашение о главных направлениях сотрудничества на 1987-1990 гг. Оно было направлено на плодотворное использование накопленного сторонами опыта развития сельского хозяйства, его ведущей отрасли – животноводства. В этих целях соответствующие министерства и ведомства на основе взаимных соглашений консультировались по вопросам, представляющим взаимный интерес, и обменивались делегациями для изучения опыта работы.

В 1987 г. секретарь ЦК МНРП Б.Дэжид и другие члены делегации были с государственным визитом в Кыргызстане.

Для реализации соглашения о сотрудничестве между МНР и Кыргызской ССР и изучения опыта по разным направлениям с 1987 по 1990 гг. Кыргызстан посетили около 270 человек из Монголии, в свою очередь в Монголии побывали более 150 представителей Кыргызстана. За эти годы отношения между МНР и Кыргызской ССР перешли на новый уровень развития. Высшими государственными органами было принято решение о переводе вице-консула из числа сотрудников Генерального консульства Монголии в г.Ташкент для работы на постоянной основе в столицу Кыргызской ССР г.Фрунзе.

В этот период получили свое дальнейшее развитие политические, экономические, культурные взаимосвязи. Были восстановлены многие традиции культурного обмена, возникли новые его формы. Были осуществлены меры по развитию сотрудничества в области подготовки кадров, науки и здравоохранения. Взаимодействие Кыргызстана и Монголии в этих сферах позволило добиться некоторых положительных количественных и качественных изменений, создать основу для будущих глубоких интеграционных процессов.

Динамика и характер двусторонних отношений изменились после распада СССР и провозглашения независимости Кыргызстана. 22 апреля 1992 г. в Москве был подписан Протокол об установлении дипломатических отношений между двумя государствами (за правительство Монголии подписал Чрезвычайный и полномочный посол Монголии в РФ Н.Мишигдорж, за правительство КР – посол Кыргызстана в РФ А.Нанаев). Вышеназванный документ способствовал развитию сотрудничества и дружеских отношений на основе равноправия и взаимной выгоды между двумя странами.

Визит министра иностранных дел Монголии Ц.Гомбосурэна в Кыргызстан с 27 по 30 марта 1993 г. способствовал активизации дипломатических отношений. Так, с 1993 г. дипломатические отношения Монголии с Кыргызстаном осуществлялись через посольство в г.Алма-Ата, а с 1998 г. осуществляются через посольство в г.Пекин.

6 октября 1997 г. в г.Нью-Йорк министр иностранных дел Монголии Ш. Алтангэрэл встретился и обменялся мнениями по интересующим вопросам двусторонних отношений и сотрудничества с министром иностранных дел КР М.С. Иманалиевым. Дру-

жеские встречи на уровне министров иностранных дел продолжались и в последующие годы. Так, 14 января 2004 г. в г. Пекин состоялась встреча министра иностранных дел Монголии Л. Эрдэнэч уулуна с министром иностранных дел КР А.Ч. Айтматовым.

Важное значение в развитии сотрудничества двух стран имело открытие почетного консульства Монголии в КР, которое состоялось 17 апреля 2009 г. в г. Бишкек. Почетным консулом Монголии в КР стал гражданин Кыргызстана У. Чолпонбаев.

Между Монголией и Кыргызстаном установились доверительные отношения. Об этом свидетельствуют двусторонние визиты на различных уровнях, в том числе достигнутые договоренности на заседаниях межправительственной кыргызско-монгольской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурно-гуманитарному сотрудничеству.

Особую роль играют встречи и переговоры на высшем уровне. Во время первого официального визита в Монголию президента КР А. Акаева в июле 1993 г. стороны подписали ряд документов, образующих правовую основу отношений двух стран: Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Монголией и Кыргызской Республикой; Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве; Соглашение о создании и функциях межправительственной монголо-кыргызской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству; Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей природной среды и др.

Президенты Монголии Н. Багабанди (в 1999 г.) и Н. Энхбаяр (в 2007 г.) побывали с официальными визитами в КР, в ходе которых состоялся обмен мнениями о состоянии и перспективах сотрудничества двух стран, также были подписаны некоторые межгосударственные соглашения. Так, в декабре 1999 г. были подписаны: Совместная Декларация Монголии и Кыргызской Республики о дальнейшем развитии дружественных отношений и сотрудничества, ориентированных в XXI век; Соглашение об избежании двойного налогообложения; Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций.

Официальный визит президента Монголии Ц. Элбэгдорджа в Кыргызстан в апреле 2012 г. совпал с 20-летием установления дипломатических отношений между двумя государствами [3]. Главы двух государств подписали ряд документов, касающихся развития двусторонних отношений. В частности, это протокол о сотрудничестве между Советом обороны Кыргызской Республики и Советом национальной безопасности Монголии; меморандумы о взаимопонимании между внешнеполитическими ведомствами и министерствами сельского хозяйства двух стран, а также протокол о внесении изменений и дополнений в соглашение между правительствами двух стран, касающихся сотрудничества в разных сферах.

В ходе переговоров стороны подтвердили актуальность вопроса, связанного с открытием авиа-

рейса Бишкек-Стамбул-Улан-Батор, обсудили перспективы кыргызско-монгольского сотрудничества и выразили уверенность, что проходящий визит президента Монголии станет мощным катализатором к дальнейшей практической реализации ранее разрабатываемых проектов и поиску новых сфер сотрудничества.

Вышеуказанные соглашения, связанные с торговлей и экономикой, во многом определили и укрепили правовые основы развития отношений и сотрудничества Монголии и Кыргызстана, а также дали импульс двусторонним отношениям. Но, урегулированные на высоком государственном уровне, жизненно важные вопросы на уровне министерств и ведомств тормозятся, и некоторые соглашения не выполняются. К примеру, в феврале 2004 года в городе Бишкек была организована первая межправительственная комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому, культурному сотрудничеству. Но между Кыргызстаном и Монголией по-прежнему не было регулярных торгово-экономических отношений.

В рамках официального визита президента Монголии 3 апреля 2012 г. в Кыргызстане открылся кыргызско-монгольский бизнес-форум с участием деловых кругов двух стран. В планах бизнесменов было расширение экономического сотрудничества и рассмотрение предложений по поставкам оборудования для горно-металлургической отрасли, а также в сфере сельского хозяйства и энергетики.

Как отметил министр иностранных дел и торговли Монголии Г. Зандаштар, торгово-экономический оборот между Монголией и Кыргызстаном, который по итогам 2011 г. составил 1 млн. 900 тыс. долл. США, не раскрывает всего потенциала двух стран.

По данным министерства экономики и антимонопольной политики КР, в 2011 г. экспорт в Монголию составил 1,4 млн. долл. США, сократившись по сравнению с 2010 г. на 30 %. Импорт – 0,4 млн. долл. США за счет ввоза мясопродуктов и песка.

Стороны отметили необходимость активизации деятельности межправительственной комиссии, с целью выработать конкретные меры по укреплению торгово-экономических отношений.

5 декабря 2012 г. президент КР А. Атамбаев принял премьер-министра Монголии Н. Алтанхуяга. Глава правительства Монголии принимал участие в заседании Совета глав правительств – членов Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) в Бишкеке, представляя страну в качестве наблюдателя.

Именно в последнее время наблюдается активизация кыргызско-монгольских отношений и укрепление двустороннего сотрудничества. Открытие воздушного сообщения Бишкек - Улан-Батор является тому примером.

В ходе встречи стороны обсудили актуальные вопросы сотрудничества двух стран и шаги по пути его дальнейшего укрепления [4].

В 2015 году внешнеполитические контакты между двумя странами интенсивно развивались. Визит президента Монголии Ц.Элбэгдоржа 27 января указанного года в Кыргызстан показал заинтересованность двух республик в укреплении торгово-экономических отношений.

Во время встреч на высшем уровне стороны обсудили вопросы двустороннего кыргызско-монгольского сотрудничества в различных сферах. Президенты двух государств высказались за дальнейшую активизацию политического диалога между странами, а также расширение двустороннего взаимодействия в торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах.

Следует отметить, что в политическом взаимодействии двух стран особое значение отводится межпарламентским отношениям. Парламентские связи начались с официального визита в Кыргызстан председателя Великого Государственного Хурала Монголии С. Тумурочира в декабре 2003 г. В 2004 г. спикер Собрания народных представителей ЖК КР А.А. Борубаев, в 2008 г. вице-спикер ЖК КР К.Исабеков, в 2011 г. вице-спикер ЖК КР Б.Торобаев побывали с официальными визитами в Монголии. В ходе этих визитов состоялись двусторонние переговоры, а также обмен опытом в парламентской деятельности.

Кыргызстан и Монголию связывает общая богатая история, близость национальных традиций и обычаев. Оба государства строят парламентскую демократию. Монголия добилась установления парламентской демократии, и ведет прагматичную политику по развитию экономики, эффективно используя природные ресурсы страны. Опыт Монголии в реформировании избирательной системы, проведении экономических реформ полезен и для нашей республики.

Кыргызстан и Монголия имеют общие исторические корни и давние дружеские связи. Наши

страны стремятся максимально реализовать потенциал взаимовыгодного двустороннего сотрудничества.

Монголия заинтересована в углублении сотрудничества во многих сферах. Многие политические деятели Монголии в свое время получили образование в Кыргызстане, что также оказывает свое позитивное влияние на укрепление отношений.

За годы сотрудничества между нашими странами была заложена основа межгосударственных отношений, а также сформировалась договорно-правовая база. Опыт Монголии в проведении реформ в политико-экономической жизни общества, и особенно в развитии горнорудной промышленности, сельского хозяйства очень полезен для нашей страны. Но факты констатируют, что в торгово-экономических отношениях и инвестиционном сотрудничестве имеющийся потенциал на должном уровне не используется [5].

В настоящее время сотрудничество между Кыргызстаном и Монголией развивается недостаточно динамично. Поэтому необходимо прилагать все усилия для расширения двусторонних отношений во всех сферах общественной жизни.

Литература:

1. Омаров Н.М. Внешняя политика Кыргызской Республики в эпоху «стратегической неопределенности». - Бишкек, 2005. - С. 31.
2. Чотонов У. Кыргызстан по пути суверенитета. - Бишкек, 2007. - С. 328.
3. https://rus.azattyk.org/akyrgyzstan_mongolia/24536992.html
4. Отдел информационной политики Аппарата Президента Кыргызской Республики/ <https://www.westi.kg/index.php?option=comk2&view=item&id=16641&Itemid=125>
5. https://rus.azattyk.org/akyrgyzstan_mongolia/24536992.html

Рецензент: к.филос.н., доцент Бапиев А.С.