

*Барпиев Ш.А.***ЭГЕМЕНДУУ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БИРИНЧИ
ШАЙЛОО СИСТЕМАСЫ: САЯСИЙ ТАЛДОО***Барпиев Ш.А.***ПЕРВАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА НЕЗАВИСИМОЙ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ***Sh.A. Barpiev***FIRST ELECTORAL SYSTEM IN THE INDEPENDENT
KYRGYZ REPUBLIC: POLITICAL ANALYSIS**

УДК: 342.82 (575.2) (04)

Бул макалада Кыргыз Республикасындагы мажоритардык шайлоо тутумунун маселелери (көйгөйлөрү) талкууланат жана талданат, өз алдынча чечим чыгаруу үчүн ички улуттук талаптардын зарыл принциптери каралат. Макалада 1995-жылдан 2005-жылга чейинки аралыктагы Кыргызстандын шайлоо тутумунун тарыхый жана саясий талдоосу келтирилген, анда өлкө элдик революцияга тарыхында биринчи жолу туш болгону, натыйжада Кыргыз Республикасында мамлекеттик бийлиги өлкөнүн биринчи президенти Аскар Акаев башында турган толугу менен алынган. Кыргыз Республикасынын эгемендүүлүк маалында (30 жылдай) шайлоо тутуму Кыргызстандын көзкарандысыздыгынын калыптанышында жана өнүгүшүндө өзгөчө чечүүчү ролду ойногон жана ойнойт. Бул шайлоо системасы, тагыраак айтканда, шайлоо биздин президенттер башында турган мамлекеттик бийликти алмаштырды жана мындай терс көрүнүш бир нече жолу болгон.

Негизги сөздөр: мажоритардык шайлоо тутуму, аймактык шайлоолор, жергиликтүү шайлоолор, шайлоочулар, шайлоого катышуу, добуш берүү, кайра добуш берүү.

В статье рассматриваются и анализируются вопросы (проблемы) мажоритарной избирательной системы в Кыргызской Республике, рассматриваются потребные принципы для внутригосударственных народных требований на самоопределение. Дается историко-политологический анализ избирательной системы Кыргызстана в период с 1995 по 2005 года, когда страна столкнулась с первой в своей истории народной революцией, в результате которой в Кыргызской Республике была полностью смещена государственная власть во главе с первым президентом страны Аскаром Акаевым за время Независимости Кыргызской Республики (целых 30 лет) избирательная система сыграла и до сих пор играет особую важнейшую роль в становлении и развитии Независимости Кыргызстана, именно избирательная система, а точнее выборы меняли Государственную власть во главе с нашими Президентами и не раз происходило такое негативное явление.

Ключевые слова: мажоритарная избирательная система, региональные выборы, местные выборы, избиратели, участие на выборах, баллотирование, перебаллотирование.

In this article discusses and analyzes the issues (problems) of the majority electoral system in the Kyrgyz Republic, considers the necessary principles for domestic national demands for self-determination. The article provides a historical and political analysis of the electoral system of Kyrgyzstan in the period from 1995 to 2005, when the country faced the first in the history of the people's revolution, finally the state power in the Kyrgyz Republic were removed completely, headed by the first president of the country, Askar Akayev. During the independence of the Kyrgyz Republic (as

much as 30 years). The electoral system has played and still plays a special crucial role in the formation and development of the independence of Kyrgyzstan. It is the electoral system, or rather the elections, that changed the State power headed by our Presidents, and such a negative phenomenon has happened more than once.

Key words: majoritarian electoral system, regional elections, local elections, voters, participation in elections, balloting, re-balloting.

По состоянию на 2021 год исследование и анализ данной темы в Кыргызстане является, так скажем, трудным делом, так как для определения избирательной системы в нашей стране крайне необходимы знания и опыт в таких областях, как социология, политика, право, экономика, также касается качественного и детального изучения, анализа и оценки прошлых мажоритарных выборов.

Да у нас в Кыргызстане имеются полноценно образованные, опытные эксперты разных профилей и специальностей, которые четко понимают, что такое мажоритарная система его плюсы и минусы применительно к нашей стране, также учитывать опыт известных стран где использовали мажоритарную систему, но мы не должны забывать, что у нас и есть полуэксперты, которые не в полной мере понимают данную систему. Вот как раз и они вводят в заблуждение общественность.

Краткая историческая справка: Последние выборы в Жогорку Кенеш в Кыргызской Республике 4 октября 2020 года еще раз доказали, что партийная система уже делит людей на категории и регионы. После смены Государственной власти в Кыргызской Республике 5-6 октября 2020 года общество на всех уровнях сразу заговорило об избирательной системе, т.е. снова вернутся к мажоритарной системе, якобы партийная система изжила свой ресурс или просто не подошла к нашему кыргызскому менталитету. В прессе часто писали, что партийная избирательная система не оправдала свое доверие среди кыргызского народа, так как лидеры политических партий превратили выборы в свой личный политический бизнес, ведь чтобы попасть в список политических партий во

время парламентского выбора необходимо было внести определенную сумму лидеру партий, естественно, чем выше в списке, тем выше цена в долларах США.

Так, в 2020 году, осенью, во время предвыборной кампании чтобы попасть в первую тройку в списке кандидатов необходимо было внести установленную сумму в размере одного миллиона долларов США из-за чего, произошел общественный резонанс в социальных сетях и в стенах Жогорку Кенеша, когда средне прожиточный минимум в Кыргызстане составляет 5358,53 сом [3]. Откуда такие финансовые средства у наших граждан, когда экономическое состояние нашей страны на грани дефолта? Оказывается, все-таки есть такие люди с такими огромными количествами денежных средств, ведь мы знаем экономический закон спроса и предложения. Значит определенные граждане предлагают такую сумму, если лидеры политических партий запрашивают такую сумму.

К примеру: Политолог Денис Бердаков. "В Кыргызстане в 2020 году выборы в парламент. Мне предложили место. Но удовольствие дорогое – 350 000 долларов нужно внести в партийную кассу со скидкой как медийному лицу, плюс у меня молодежная и национальная квота", - написал он [4].

В общем к концу 2020 года партийная избирательная система отработала свой политический ресурс и временное новое руководство страны приняло решение вернуться в исходное состояние: избирательная система должна стать мажоритарной, а форма правления – Президентской.

Осенью 2020 года в стенах Академии Наук Кыргызской Республики начало работу Конституционное совещание, которой предстоит провести обсуждение концепции совершенствования основ конституционного строя: права и свободы человека и гражданина; система государственной власти; оптимизации и разграничений полномочий между ветвями государственной власти, а также иных вопросов. По итогам обсуждений, Конституционное совещание внес в Жогорку Кенеш предложения по проекту Закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики».

На основании вышеизложенного в публикации решил со своими читателями вспомнить наше историческое прошлое и вернуться к мажоритарной системе.

Мажоритарная система – это система выборов в коллегиальный орган (совет, парламент, и так далее), при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей в своём избирательном округе [5].

До введения в 1919-1922 годах выборов по партийным спискам выборы по одномандатным округам существовали в Германии, Австрии, Италии, Дании,

Норвегии, Нидерландах, Швейцарии и Румынии; несколько ранее переход на выборы по партийным спискам произошёл в Бельгии (1899 год) и Швеции (1909 год).

Существуют три разновидности мажоритарной системы: абсолютное, относительное и квалифицированное большинство.

1. На выборах по системе абсолютного большинства избранным признается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов – более 50% голосов избирателей. В случае, если ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства, организуется второй тур, в который обычно выходят два кандидата, собравшие наибольшее количество голосов. Получивший абсолютное большинство во втором туре считается победителем. Такая система, в частности, используется на выборах депутатов всех уровней во Франции, а также на президентских выборах в большинстве стран, где эти выборы являются всенародными (в том числе России, Украине, Финляндии, Польше, Чехии, Литве).

2. На выборах по мажоритарной системе относительного большинства кандидату для победы достаточно набрать больше голосов, чем кому-либо из конкурентов, и необязательно больше половины. Такая система используется в настоящее время в Великобритании, Японии, США на выборах членов Конгресса, в России на выборах депутатов Госдумы (половина мест) и др. По мажоритарному принципу были избраны все народные депутаты Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР в 1990 году. Мажоритарная избирательная система относительного большинства чаще всего применяется в одномандатных избирательных округах. В англоязычных странах название этой системы – система «первого, который считается избранным» или «первого, оказавшегося избранным» (first past the post) [10]. К мажоритарным выборам по многомандатным округам относятся выборы президента США, когда избирается Коллегия выборщиков. Избиратели голосуют за списки выборщиков, представленные разными партиями, многомандатным округом в данном случае является отдельный штат с количеством мандатов пропорциональным населению. Разновидность системы относительного большинства – блоковая система, когда избиратель из наделенного «блока» голосов по одному передает каждому из кандидатов. В случае если у избирателя количество голосов равно количеству мандатов, замещаемых в многомандатном округе, то это блоковая система неограниченного вотума. Если количество голосов меньше числа мандатов – блоковая система ограниченного вотума [11]. В предельном случае гражданину может быть предоставлена возможность голосования только за одного кандидата –

система одного (или единственного) непередаваемого голоса [12].

3. При системе квалифицированного большинства будущему победителю необходимо набрать заранее установленное большинство, которое выше половины – 2/3, 3/4 и т. д. Обычно применяется при решении конституционных вопросов.

По типу избирательных округов

- Выборы по одномандатным избирательным округам (Германия до 1919 года, Франция);

- Выборы по многомандатным избирательным округам (Швейцария до 1919 года, Бельгия до 1893 года, Нидерланды до 1918 года).

По типу второго тура

- Свободный второй тур (Франция, Швейцария до 1919 года);

- Ограниченный второй тур (Германия до 1919 года, Бельгия до 1893 года, Нидерланды до 1918 года).

Данная рассматриваемая тема всем понятна, так как избирательная система определяет порядок проведения выборов в стране, тем самым включает в себя все общественные взаимоотношения, связанные с ними. Если вернуться к научным источникам, то система формирования выборных органов власти через персональное (индивидуальное) представительство называется мажоритарной (фр. *majorite* – большинство). Избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей.

Избирательную систему независимый Кыргызстан начала с мажоритарной системы.

В период с 1999 по 2005 гг. в Кыргызской Республике была экспериментальная смешанная избирательная система.

Как известно, во всех избирательных системах существуют как положительные, так и отрицательные стороны.

Теперь постараемся раскрыть положительные стороны мажоритарной системы, это:

1. Кандидаты выдвигаются самостоятельно, конкурируют между собой. Кандидатов, которых выбирает народ, основываются может быть на личных качествах кандидата, может быть родственные или по землячеству.

2. Позволяет небольшим партиям и беспартийным кандидатам реально участвовать и побеждать на выборах.

3. Мандат, выданный избирателями кандидату, делает его более независимым от партии, так как источником власти является народ, а не партийные структуры.

Теперь отрицательные стороны:

1. Представительство партии в парламенте может быть выше, чем поддержка избирателей.

2. Разбросанные по стране меньшинства не могут добиться большинства в каждом отдельно взятом округе. Чтобы «протолкнуть» своего депутата в парламент, требуется компактное проживание.

3. Избиратели, чтобы их голос «не ушел впустую», голосуют не за того, кто им нравится, а за наиболее приемлемого из двух лидеров (при системе абсолютного большинства).

4. Подкуп избирателей (произвольное начертание избирательных округов с целью искусственного изменения соотношения политических сил в них и, как следствие, в целом на территории проведения выборов).

5. Результат выборов в значительной степени определяется финансовыми возможностями конкретного кандидата, что делает его зависимым от спонсоров и т.д.

С 1995 по 2000 гг. депутаты в Жогорку Кенеш избирались по мажоритарной системе. Он состоял из двух палат – Законодательного собрания (ЗС) и Собрания народных представителей (СНП).

Согласно экспериментальной реформы 1998 года Законодательное собрание состояло из 60 депутатов (ранее из 35 депутатов), из которых 15 депутатов избирались по партийным спискам. Собрание народных представителей состояло из 45 депутатов (ранее из 70 мест). Всего было 105 депутатов.

С 2005 года был избран однопалатный парламент, состоящий из 75 депутатов, избранных по мажоритарной системе.

В период 2000-2005 годов в Кыргызстане осуществлял свою деятельность Жогорку Кенеш второго созыва. Он состоял из 105 депутатов, так как в ходе третьей конституционной реформы, в 1998 году, были внесены изменения в избирательную систему и вновь пересмотрен количественный состав палат кыргызского парламента. Теперь Законодательное собрание состояло из 60 депутатов, 15 из них были избраны по партийным спискам, а Собрание народных представителей – из 45 депутатов.

Конституционной реформой 2003 года было установлено, что в 2005 году будет формироваться однопалатный парламент. Предусматривалось избрание нового состава Жогорку Кенеша по партийным спискам, с количественным составом 90 депутатов. В конце февраля 2005 года были проведены очередные парламентские выборы, которые международными наблюдателями были признаны нечестными, впервые были избраны старшая дочь и старший сын Акаева Бермет и Айдар, к ним в компанию был также первые избран депутатом Омурбек Бабанов, что привело к народному недовольству и волнению, резко обострению обстановки и политической ситуации в

стране и попытки свержения тогдашнего существующего режима. Дополнительной причиной обострения политической ситуации в Кыргызстане стало желание Президента Аскара Акаева баллотироваться на третий свой президентский срок, но не сумев достигнуть своей цели, покинул страну вместе со всей семьей и получил временное убежище в России, где проживает и поныне.

В заключении хочется отметить, что такой маленькой стране как Кыргызстан с шести миллионным населением нужна ли нам мажоритарная избирательная система? Ведь мы то и начали свою выборный путь с мажоритаризма. Но в то время хорошо или плохо, мы уже прошли тот трудный каменистый путь. В результате народ Кыргызстана наткнулся на беспорядки или так называемую тюльпановую революцию. Я сам задаюсь вопросом или мажоритарная система не подошла к народу Кыргызстана, или народ Кыргызстана не подошла к данной системе? В чем проблема? Или менталитет нашего народа не вписывается в такие системы? Или внешние силы имели место на нашей территории? Или растет влияние прозападных представителей в нашей стране? В чем же ошибся наш Первый Президент Аскар Акаев при выборе избирательной системы?

В общем, тогда все чиновники критиковали мажоритарную систему желая тем самым переформатировать избирательную систему Кыргызстана в пропорциональную, впоследствии которая тоже не оправдала свое существование на нашей политической арене. В настоящее время у нас происходит и

начинает действовать философский научный закон «отрицания отрицания», т.е. возвращаемся в исходное положение или так называемый состояние «кво»: по форме правления от парламентской к президентской, и от партийной к мажоритарной.

Литература:

1. www.kenesh.kg/ruarticle/show/38/istoriya-kirgizskogo-parliameta.
2. Радио Азаттык. Две революции в Кыргызстане: между ними есть существенные отличия. июнь 10, 2010.
3. Национальный статистический комитет КР. Экспресс информация от 12 января 2021 года. С.2.
4. Информационный портал «Наше время» от 16 октября 2019 года. С.1.
5. Википедия. Мажоритарная избирательная система. С.1.
6. https://ru.wikipedia.org/wiki/Тюльпановая_революция.
7. Зайнидин Курманов. Типы избирательных систем: сквозь призму мирового и национального опыта. Часть 1 и 2.
8. Газета Вечерний Бишкек. Мажоритарная система в Кыргызстане: народ хочет, политики против? От 23 мая 2018 года.
9. Финансовое издание «Экономист». Все о выборах: как менялся парламент и избирательный процесс Кыргызстана с 90-х годов. От 17 сентября 2020 года.
10. Лейкман Э., Ламберт Д. Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М., 1958. С. 15
11. Любарев А.Е. Избирательные системы и российское электоральное законодательство. С. 23.
12. Четвериков А.О. Избирательные системы государств-членов ЕС. Архивированная копия (недоступная ссылка). Дата обращения: 20 апреля 2009. Архивировано 4 февраля 2009 года. С.39.
13. Lenta.ru. Великая урючная революция. За что боролся и на что напоролся первый президент Киргизии. От 11 марта 2018.