

Кочконов Б.Б.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭТНОСТУК
КЫЛМЫШТУУЛУКТУ АЛДЫН АЛУУ БОЮНЧА УКУКТУК
ЖАНА СОЦИАЛДЫК УЮШТУРУУ ЧАРАЛАРЫ**

Кочконов Б.Б.

**ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЭТНИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

B.B. Kochkonov

**LEGAL AND SOCIAL ORGANIZATIONAL MEASURES TO PREVENT
ETHNIC CRIME IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:343.357

Макаланын автору Кыргыз Республикасынын аймагындагы ар кандай этникалык кылмыштуу топторго жана жамааттарга карата кылмыштуу адистиктердин кенен мүнөздөмөсүн берүүгө аракет кылган. Уюшкан кылмыштуу топтордун жана жамааттардын мүнөздөмөлөрү жөнүндө илимий адабияттарды талдоо менен, автор бул изилдөөлөрдө этникалык уюшкан кылмыштуулукка анализ өтө эле аз деген жыйынтыкка келген. Кылмыштуу этникалык топтордун жана жамааттардын тутуму жана түзүмүнүн мазмунуна байланыштуу уюштуруу формалары боюнча изилдөөлөр жок. Автор Кыргыз Республикасынын аймагында жайгашкан эндемикалык кылмыштуу топтордун жана жамааттардын уюштуруу мазмунун жана мүнөздөмөлөрүнүн тутумун изилдөө менен Кыргыз Республикасынын колдонуудагы Кылмыш-жаза кодексинин мазмунунан, уюшкан кылмыштуулуктун структурасы боюнча өзгөчө айырмачылык, атап айтканда, кылмыштуу жамаат - кылмыштуу уюм жана натыйжада уюшкан этникалык кылмыш боюнча кандайдыр бир өзгөчө айырмачылыктарды көрсөтпөгөндүгүнө дагы бир жолу көзү жетти.

Негизги сөздөр: этникалык кылмыштуулук, кылмыштуу чөйрө, укук коргоо органдары, криминалистика, кылмыш мыйзамдары, трансулуттук кылмыштуулук, кылмыштуу адистештирүү, тергөө, алдын алуу.

Автор статьи предпринял попытку представить развернутую характеристику криминальных специализаций, в соотношении к различным видам этнических преступных групп и сообществ, имеющих на территории Кыргызской Республики. Анализируя научную литературу посвященную характеристики организованных преступных групп и сообществ, автор пришел к выводу, что в этих исследованиях очень мало анализа по этнической организованной преступности. Нет исследований касающихся организационных форм, содержания системы и структуры преступных этнических групп и сообществ. Изучение системы организационного содержания и характеристик эндемичных преступных групп и сообществ, находящихся на территории Кыргызской Республики еще раз позволило автору убедиться в том, что в содержании действующего Уголовного Кодекса КР не прослеживается особого различия относительно структуры организованной преступности, а именно преступным сообществом – преступной организацией, ну и как следствие организованной этнической преступностью.

Ключевые слова: этническая преступность, преступное сообщество, правоохранительные органы, криминология, уголовное право, транснациональная преступность, уголовная специализация, производство расследования, профилактика.

The author of the article made an attempt to present a detailed description of criminal specializations in relation to various types of ethnic criminal groups and communities in the territory of the Kyrgyz Republic. Analyzing the scientific literature on the characteristics of organized crime groups and communities, the author came to the conclusion that these studies have very little analysis on ethnic organized crime. There are no studies concerning the organizational forms, the content of the system and the structure of criminal ethnic groups and communities. The study of the system of organizational content and characteristics of endemic criminal groups and communities located on the territory of the Kyrgyz Republic once again allowed the author to make sure that the content of the current Criminal Code of the Kyrgyz Republic.

Key words: ethnic crime, criminal community, law enforcement, criminology, criminal law, trans-national crime, criminal specialization, investigation production, prevention.

Главной целью преступности, в том числе и этнической является получение материальной выгоды. Преступные группировки с признаками этнической идентичности не являются в данном случае исключением. Организованная этническая преступность специализируется преимущественно на совершении общеуголовных корыстных и сопутствующих им преступлений. Автор статьи предпринял попытку представить развернутую характеристику криминальных специализаций, в соотношении к различным видам этнических преступных групп и сообществ, имеющих на территории Кыргызской Республики. Анализируя научную литературу посвященную характеристики организованных преступных групп и сообществ, мы пришли к выводу, что в этих исследованиях очень мало анализа по этнической организованной преступности. А если быть точнее вообще нет исследований касающихся организационных форм, содержания системы и структуры преступных этнических групп и сообществ. Изучение системы организационного содержания и характеристик эндемичных преступных групп и сообществ, находящихся на территории Кыргызской Республики еще раз позволило авторам убедиться в том, что в содержании действующего Уголовного Кодекса КР не прослеживается особого различия относительно структуры организованной преступности, а именно преступным сообществом –

преступной организацией, ну и как следствие организованной этнической преступностью. Которая идентична по форме с перечисленными, но коренным образом отличается от них содержанием и методами организационной мотивации и мобилизации. В процессе интервьюирования сотрудников правоохранительных органов, автором было установлено, что они так же отмечали этот недостаток в уголовно – правовом и криминологических аспектах характеристики организованной преступности. До 70% сотрудников оперативно-следственного аппарата, сходятся во мнении, что затруднительно в процессе раскрытия и расследования преступления по конкретному уголовному делу определить, какая преступная организационная структура, какой форы и содержания представлено в нем. В действующем головном кодексе так же прослеживается данный пробел в виде полного отсутствия определения «преступное сообщество в ст.44 УК КР. Хотя в содержании ч.1. ст.46 УК КР «Ответственность организаторов и участников организованной группы и преступной организации» понятие «преступное сообщество» [1] присутствует. По нашему мнению, было бы целесообразно проанализировать следственно судебную практику, мнение ученых, представляющих уголовно – правовую, криминологическую науку и определиться с единой точкой зрения по этому вопросу. И дать четкое определения понятиям преступное сообщество, преступное этническое сообщество, преступная группа, с последующим определением этих понятий в уголовном законодательстве, что способствовало бы реформированию института соучастия посредством установления более четких критериев разграничения форм соучастия. В конечном итоге это облегчило бы уголовно-правовую квалификацию преступлений, совершаемых различными формами организованной преступности, а для этого необходимо, что бы правовые механизмы уголовно-правового противодействия организованной преступности с признаками этнической идентичности должны иметь комплексный социально-правовой характер, и лишь тогда могут быть положены в основу соответствующей концепции противодействия, как организованной преступности в целом, так и организованной этнической преступности в частности. Вместе с тем взвешенный, продуманный, комплексный подход к организации противодействия этнической организованной преступности предполагает активное присутствие других норм права и не только уголовного (конституционного, оперативно-розыскного, административного, трудового). Очевидно, что хорошо прослеживаемую криминологическую функцию выполняют административно-правовые меры по поддержанию общественного порядка и соблюдению

паспортного режима, посредством которых осуществляется противодействие правонарушениям связанные с внешней и внутренней миграцией. Практика применения вышеперечисленных норм показала, что для повышения ее эффективности необходимо принципиально изменить уже сложившийся подход к деятельности практически всех государственных органов, путем усиления административно-правового контроля над внешней и внутренней миграцией. Для этого так же необходимо разработать порядок и пути реализации всестороннего взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления (муниципальных службами) с уполномоченными правоохранительными органами и специальными службами. Для этого необходима разработка нормативных документов, меры организационного, управленческого и контрольно-исполнительного характера. В комплексе мер необходимо четко определить главные направления, порядок и принципы реализации организационного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления с уполномоченными правоохранительными органами и специальными службами направленное на предупреждение и профилактику нарушений порядка как внешней, так и внутренней миграции, в том числе и последующего профилактического контроля. Реализация данного комплекса неотложных мер, путем введение соответствующих правовых актов, на практике повысит эффективность работы правоохранительных органов по профилактике, предупреждению и пресечению незаконных миграционных процессов, по ст. 122. «Организация незаконной миграции» - Кодекса Кыргызской Республики о проступках [2]. С учетом большого количества неописанных и спорных участков государственной границы, наличия «анклавов» соседних государств на территории Кыргызстана, нестабильности и напряженности на приграничных с соседними государствами территориями, автор считает необходимым вернуть статью «Организация незаконной миграции» из Кодекса Кыргызской Республики о проступках в Уголовный Кодекс в редакции ст. 204-1 УК КР от 1997г. [3]. Большую эффективность миграционного законодательства в борьбе с этнической преступностью может обеспечить его реформирование путем развития научной теории анализирующей симбиоз эмпирической практики с современными проблемами этнических и миграционных процессов происходящих на территории Кыргызстана. Органы законодательной власти Кыргызской Республики с учетом последних событий в приграничных районах, спада экономики и роста цен, должны выработать механизм применения экономических рычагов для стимулирования или замедления как внеш-

них, так и внутренних потоков миграции. Для чего необходимо оптимизировать возможности по эффективному применению законодательных резервов и правовых ресурсов, не востребованных на практике уполномоченными государственными органами. Как следствие, автор предлагает для оптимизации деятельности правоохранительных органов и миграционных служб, повышения эффективности их организационного взаимодействия. Внести изменения и дополнения в «Инструкцию о порядке оформления виз Кыргызской Республики» [4], регламентирующей условие и процедуры оформления разрешительных документов гражданам иностранных государств, а также облегчения условий въезда в страну и пребывания этнических кыргызов и бывших соотечественников. Представленное предложение позволит оптимизировать процесс контроля со стороны правоохранительных органов, специальных и миграционных служб, прибытие и нахождение на территории Кыргызской Республики, этнических кыргызов и бывших соотечественников прибывающих из государств СНГ и дальнего зарубежья. Соответственно их пребывание на территории Кыргызстана должно происходить без необоснованных административных проверок, с возможностью, предусмотренной законом получения вида на жительство или гражданства Кыргызской Республики. Автор считает, что в данном случае оптимально применять уже накопленный опыт других государств, проверенный временем, как вариант применять соглашения о «реадмиссии» предусматривающие взаимные обязательства государств принять обратно своих граждан, граждан третьих стран или лиц без гражданства, незаконно прибывших на территорию государства или остающихся там без законных оснований. Реализация указанных мер будет способствовать снижению числа нелегальных мигрантов, проникающих незаконным путем из ближнего и дальнего зарубежья, в том числе и предупреждению, профилактики, пресечению возможностей появления новых и пополнения уже действующих организованных преступных этнических групп и сообществ. При анализе оперативной и следственной практики автором были определены наиболее уязвимые места в гражданском законодательстве, которые напрямую или о посредственно существенно влияли на проявления криминальной активности этнических преступных групп и формирований. В следствии чего важно провести ревизию положений всего гражданского законодательства Кыргызской Республики для устранения разногласий и пробелов в гражданско-правовом регулировании миграционных процессов, так как присутствие последних может повлиять на количество преступлений экономического характера преступ-

ными этническими группами и сообществами. Основываясь на комплексном анализе криминальной ситуации, необходимо выработать государственную концепцию противодействия этническим преступным группам и формированиям, которая должна стать составной частью глобальных мер по противодействию современной организованной преступности. Автор приходит к выводу, что организованная этническая преступность Кыргызстана, как разновидностью организованной преступности в целом, является следствием общих противоречий присутствующих в настоящее время в-во всем регионе Центральной Азии, состоящих из экономических, политических, социальных предпосылок сложившихся в различных сферах общественной жизни. В связи с этим, противодействие должно осуществляться посредством нейтрализации, а в дальнейшем и полного устранения криминального влияния внешних и внутренних факторов на преступность в целом, путем проведения комплекса неотложных мероприятий. В данном случае необходима на уровне политического решения разработка и реализация государством экономических мер противодействия преступности, действий по стабилизации экономики, выравнивания социального дисбаланса в обществе, обеспечение прожиточного минимума для малоимущих незащищенных слоев общества, обеспечение приоритета доступной легальной экономической деятельности. Необходимо также разработать рекомендации методического характера, оптимизирующие вопросы трудоустройства прибывавших ранее и прибывающих иностранных граждан из категории трудовых мигрантов. Должна быть произведена экспертиза имеющихся заявок от работодателей, с последующей возможностью пересмотра квот для трудовых мигрантов. Необходимо разработать комплекс мероприятий, при этом, используя как поощрительные, так и принудительные средства, и механизмы воздействия на работодателей с тем, чтобы как можно больше использовать уже имеющуюся в стране рабочую силу, в том числе и ранее въехавших в нашу страну легальных трудовых мигрантов. Анализ практики применения миграционного законодательства, показал, что введение достаточно больших штрафных санкций за использование труда нелегальных мигрантов в отношении субъектов предпринимательской деятельности в некоторой степени позволило поставить в рамки правового поля часть нелегального рынка рабочей силы. В тоже время данная мера, по сути, оказалась действенной лишь в Чуйской области, г.Бишкек, г.Ош. Как показал опрос сотрудников миграционных служб, такое положение вызвано не только экономической выгодой использования дешёвого труда нелегальных трудовых мигрантов, но и

отсутствием должного межведомственного и ведомственного контроля. В данном случае автор приходит к заключению, что политические меры противодействия организованным преступным этническим группам и сообществам должны включать, прежде всего, общие меры, направленные на демократизацию условий участия в политической жизни всех социальных и этнических слоев общества, борьбу с коррупцией, активному противодействию ксенофобии и проявлениям экстремизма. Изучение указанной проблематики позволило выявить негативную тенденцию сращивание отдельных этнических криминальных группировок с этническими террористическими и экстремистскими структурами. При этом были обозначены факторы, способствующие совершению преступлений, связанных с экстремистской деятельностью, основными причинами по мнению сотрудников оперативно-следственных органов, являются проявления религиозного и политического экстремизма. Так в ходе опроса работников следственных и оперативных органов, установлено, что в общем политические и экстремистские мотивы совершения преступлений этническими преступными группами и сообществами превышают перспективные возможности получения ими экономической выгоды. Анализ общей статистики по преступлениям экстремистского характера позволяет прийти к выводу, что этнический экстремизм в многонациональном государстве по своей природе антагонистичен. Антагонистичная природа организованных преступных групп и сообществ, хорошо прослеживается через призму все существующих социальных слоев общества, она отражается в индивидуальности самой структуры составляющей ее, именно через те элементы которые являются идентификатором этнической принадлежности (антагонистически настроенных представителей этнического сообщества). Достаточно часто такое маргинальное поведение части этнического сообщества активно, но при этом латентно одобряется самими этническими группами и диаспорами в местах их компактного проживания. Их совместная деятельность носит криминальный характер, порою перерастая в крайне агрессивную форму противостояния с доминирующим по численности коренным этносом. Но бывают и прецеденты, когда такие действия реализуются практически в открытом создании или поддержки диаспорами, преступных этнических групп или сообществ, действия которых полностью нацелены на подавление интересов или выдавливание с мест фактического

проживания других немногочисленных этносов. Такие действия как правило реализуются через бытовую, социальную, политическую дискредитацию такими этническими сообществами, как самих представителей немногочисленных этносов в местах их проживания, так и их религиозных и общественных лидеров. Этому невольно способствует то, что в настоящий момент времени нет реально действенных, эффективных рычагов противодействия всей правоохранительной системы организованной преступности и различным формам ее проявления. Для этого необходимо разработать перспективную стратегию, определяющую главные направления профилактики, предупреждения и пресечения, а главное порядка их практической реализации по недопущению проявления любых форм организованной этнической преступности, предотвращению назревающих и своевременной ликвидации уже проявившихся очагов экстремистских настроений в обществе. Состояние преступности в настоящее время, ее численный и качественно – профессиональный рост, присутствие в ней все большего количества молодежи, должно очень беспокоить не только правоохранительные органы. А все органы, представляющие государственную власть и реализующие в силу своей компетенции и полномочий государственную национальную, социальную политику, политику в правоохранительной сфере и образовательном процессе. Структуры, предназначенные для борьбы с преступными этническими группами и сообществами, необходимо создавать во всех областях Кыргызстана, и это позволило бы более полноценно проводить мониторинг «этноситуации» и принятию упреждающих мер правоохранительными органами.

Литература:

1. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017г. №19 (введен в действие Законом КР от 24 января 2017г. №10 с января 2019 г.) гл.7 ст. 44; ст. 46.
2. Кодекс Кыргызской Республики о проступках «от 1 февраля 2017 г. №18 (В редакции Законов КР от 15 января 2020г. № 6, 28 февраля 2020 г. №21, 3 апреля 2020 г. № 34, 24 июля 2020г. №88, 21 августа 2020 г. №137, 10 марта 2021 г. № 29) ст.122 (Введен в действие Законом КР от 1 окт.1997г. № 69)
3. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 1 окт. 1997г. №68 (Введен в действие Законом КР от 1 окт. 1997г. №69)
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2019 г. №734. «Инструкция о порядке оформления виз Кыргызской Республики», от 15 января 2020 г.
5. Сайфутдинов Т.И., Музуратбеков С.Ж. Особенности частных методик, раскрытие расследования религиозного экстремизма. / Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2017. №. 2. С. 119-121.